

附件1:

民航专业工程施工图设计文件审查及 备案管理办法

(修订征求意见稿)

注:本文稿在现行2017年版本基础上修订,“~~双删除线~~”字体现行版为删除部分,“灰色背景加粗”字体为拟新增部分)

第一条【目的依据】 为**予**加强对民航专业工程施工图设计文件审查及备案的管理工作,根据《建设工程质量管理条例》《建设工程勘察设计管理条例》《民用机场管理条例》《民用运输机场建设管理规定》《运输机场专业工程建设质量和安全生产监督管理规定》《工程咨询行业管理办法》等行政法规和规章,制定本办法。

第二条【适用范围、定义】 本办法适用于民航专业工程施工图设计文件(以下简称施工图)审查及备案管理,~~各建设单位、设计单位、审查单位应当遵照执行。~~

本办法所称的施工图设计审查(以下简称施工图审查),是指建设单位在将施工图交付施工单位前,按照有关规定,委托具备资格的施工图审查机构(以下简称审查机构)对施工图进行的审查。

本办法所称的备案管理,是指建设单位将审查机构出具的施工图审查报告报送民航专业工程质量监督机构(以下简称质监机构),~~监督~~质监机构根据本办法对施工图审查机构资质是否符合要

求、审查备案材料是否齐全、审查报告格式及内容审查结论是否合格进行检查，符合要求的同意备案；不符合要求的，建设单位补充资料后，重新报备。

第三条【审查作用、要求】 经审查合格的施工图是工程实施、竣工验收和质量安全监督等的重要依据。

建设单位应当在项目开工前完成施工图审查及备案。施工图未经审查或审查不合格的，不得使用。

（修订说明：以郑州 7.20 暴雨地铁 5 号线事故为鉴，强调施工图审查是施工前必经程序）

第四条【具体审查范围】 民航专业工程施工图审查的范围包括：应当按照国务院民用航空主管部门会同国务院建设主管部门公布的内容执行。

~~（一）飞行区土石方、地基处理、基础、道面、排水、桥梁、涵隧、消防管网、管沟（廊）等工程；~~

~~（二）航管楼、塔台、雷达塔的土建部分，以及机场通信、导航、气象工程中层数为 2 层及以上的其他建（构）筑物的土建部分；~~

~~（三）飞行区内地面设备加油站、机坪输油管线、机场油库、中转油库工程（不含土建工程）。~~

（修订说明：依据《建设工程勘察设计管理条例》第三十三条“县级以上人民政府建设行政主管部门或者交通、水利等有关部门应当对施工图设计文件中涉及公共利益、公众安全、工程建设强制性标准的内容进行审查。”

民航专业工程，包括运输航空工程及 A 类通用机场，均涉及公共利益、公众安全或工程建设强制性标准，需要纳入施工图审查范围；另外，对于民航质监机构监督的项目，根据监督的专业工程范围，对建设单位、设计单位以及咨询审查单位提出统一要求，利于压实主体责任，便于规范化管理。因此，审查范围根据 2011 年民航局与住建部联合发布的《关于进一步明确民航建设工程招标投标管理和质量监督工作职责分工的通知》规定的范围确定）

第五条【审查机构资质要求】 施工图审查机构应当具备与工程项目相对应的设计资质或者**者**以上的设计资质（如综合甲级设计资质）。

（修订说明：依据住建部民航局《关于进一步开放民航工程设计市场的通知》（建市〔2017〕66号），进一步明确综合甲级设计企业具备施工图审查资质能力）

第六条【确定审查机构、回避要求】 建设单位可以自主选择审查机构**并与其签订委托合同，明确审查内容、双方责任和义务，以及审查期限、审查费用等。**

（修订说明：参照《铁路建设工程施工图设计文件审查管理办法》第十条，细化完善了相关要求，明确审查机构由建设单位自主选择、自行承担费用）

~~但是~~审查机构不得与所审查项目的建设单位、设计单位**存在控股、管理关系或者负责人为同一人的重大关联关系。**

(修订说明：依据国家发改委《工程咨询行业管理办法》第十六条“承担评估咨询任务的工程咨询单位，与同一事项的编制单位、项目业主单位之间不得存在控股、管理关系或者负责人为同一人的重大关联关系”对相关表述进行修改)

第七条【审查资料要求】 建设单位将施工图设计文件向审查机构交付审查时，需要提供以下资料：

~~(三)~~ (一) 全套施工图设计文件及各相关专业计算书；

~~(一)~~ (二) 主要初步设计文件及初步设计批复或行业审查意见；

~~(二)~~ (三) 工程地质勘察报告；

~~(四)~~ 设计合同副本原件；

~~(五)~~ (四) 其他需要提供的资料。

(修订说明：参照住建、公路、铁路等行业的管理办法，对提交资料的要求进行了修改完善)

第八条【审查依据】 审查机构审查的依据：

(一) 国家有关法律、法规；

(二) 民航局有关规章和规范性文件；

(三) 国家和民航有关技术标准规范；

(四) 初步设计批复或行业审查意见。

第九条【审查内容】 施工图审查的主要内容应当包括：

(一) 建筑物和构筑物结构物的稳定性、安全性审查，包括地基基础和主体结构体系和防护工程是否安全、可靠；

- (二) 是否满足飞行安全与正常运行的要求;
- (三) 是否符合国家和行业现行的有关强制性标准及规范;
- (四) 是否符合批准的初步设计文件;
- (五) 是否达到规定的施工图设计深度要求;

(六) 是否包含工程施工和运行阶段的安全风险分析, 以及明确的技术说明;

(修订说明: 依据《运输机场专业工程建设质量和安全生产监督管理规定》第六十八条“设计单位在设计阶段应当进行安全风险分析。设计单位应当根据安全风险分析结果, 对设计文件作出明确的技术说明, 必要时报建设单位组织专家进行论证”, 提出审查安全风险分析的要求)

(七) 设计单位、注册执业人员和相关人员是否按照规定在施工图设计文件上加盖相应的图章或签字;

(八) 按照法律法规规章规定, 应当审查的环保、防雷、抗震、消防等其他内容。

(修订说明: 参照《铁路建设工程施工图设计文件审查管理办法》第十二条, 增加了审查内容(七)(八); 住建、公路等行业管理办法亦有类似要求)

第十条【审查程序】~~对施工图进行审查时:~~审查合格的, **审查机构应当**向建设单位提交施工图审查报告, 在施工图上加盖**施工图审查专用章(印模见附件1)**;审查不合格的, 审查机构将施工图退回建设单位, ~~并~~提出书面意见, 由原设计单位修改后, 重新送审。

审查报告应当由审查人员签字，盖审查机构公章，并由其法定代表人签发。

第十一条【审查报告内容】 施工图审查报告（见附件2）应当包括以下内容：

- （一）审查范围；
- （二）审查工作概况；
- （三）审查依据和采用的标准及规范；
- （四）审查意见，包括相关结构物符合性验算结果；
- （五）与建设单位、设计单位协商的情况；
- （六）有关问题及建议；
- （七）审查结论意见，审查结论必须包含第九条规定的内容。

（修订说明：对应《运输机场建设管理规定》第四十条；增加了审查机构对结构物进行符合性验算的要求；增加了施工图审查报告模板）

第十二条【分阶段审查】 建设单位原则上应当根据初步设计批复，将施工图一次性交付审查机构进行审查。

对于不能完成一次性完成施工图审查的，可以根据实际情况分阶段批次进行施工图审查，但必须保证每次施工图审查内容的系统性、完整性。建设单位委托一个或两个（含）以上审查机构进行分阶段施工图审查分批次备案的，在每次施工图审查报告备案时，应当向监督机构质监机构告知尚未进行施工图审查备案的建设内容。

第十三条【备案程序】 施工图审查合格的，建设单位应当每

~~监督机构办理备案手续。建设单位应按~~要求填写《民航专业工程施工图设计审查报告备案申请表》（见附件3）并向~~民航专业工程质量监督机构~~质监机构备案，并同时提交以下材料：

（一）~~工程项目初步设计与及~~概算批复或行业审查意见；

（二）施工图设计审查报告；

（三）设计单位、审查单位的资质证书（复印件）~~与合同书（复印件）均~~，并加盖建设单位公章。

（修订说明：明确施工图备案时，相关资料要加盖建设单位公章）

~~监督机构~~质监机构收到建设单位报送的备案资料后，应当于十个工作日内，告知建设单位备案情况。

对于不符合备案要求的，~~监督机构~~质监机构应当将以《民航专业工程施工图设计审查报告备案资料补充单》（见附件4）的形式，~~通知~~一次性告知建设单位做出补充。建设单位应当按要求填写《民航专业工程施工图设计审查报告备案申请表资料补充单》（见附件5）后，并报送~~监督机构~~质监机构复查。

对于符合备案要求的，~~监督~~质监机构应当按《民航专业工程施工图设计审查报告备案表》（见附件6）进行备案。

首次备案手续可以与工程质量安全监督手续同时办理。

（修订说明：根据实际工作需要，完善了相关备案表的标准模板；参照其它行业做法，提出手续办理的简化程序，方便建设单位）

第十四条【建设单位责任】 建设单位应当对送交审查机构的审查资料的真实性负责。建设单位应当保证按审查合格的施工图

进行施工，任何单位或者个人不得擅自修改审查合格的施工图。

对于重大设计变更，建设单位应当**按照相关规定履行变更手续**，将修改后的施工图送原审查机构**补充**审查，并将审查报告报送**质监机构**。

（**修订说明**：以郑州 7.20 暴雨地铁 5 号线事故为鉴，参照《铁路建设工程施工图设计文件审查管理办法》第十七条修改，强调重大设计变更必须先履行报批手续，然后重新报施工图审查；同时，与《民航建设工程设计变更及概算调整管理办法》相关规定衔接）

第十五条【设计单位责任】 设计单位应当对提交报告、设计文件的真实性、准确性、全面性负责，并积极配合审查工作。设计单位对经审查机构审查合格的项目**施工图**仍按法律、法规的规定承担设计质量责任。

第十六条【审查单位责任】 审查机构和审查人员应当按照法律、法规和工程建设技术标准认真履行审查职责。施工图经审查合格后，仍有违反法律、法规和工程建设强制性标准的问题，给建设单位造成损失的，审查机构应当按照相关法律法规和合同约定承担相应的赔偿责任。

第十七条【备案要求】 ~~监督机构~~**质监机构**应当依据本办法对施工图审查报告进行备案。

~~施工图经审查交付后仍存在严重问题，造成工程质量、安全事故的，监督机构对设计单位、施工图审查单位进行通报，并报行业建设行政主管部门。~~

~~施工图审查报告未经备案而擅自开工的，监督机构应书面要求停工，向建设单位发函进行约谈，并将有关情况报告行业行政主管部门及建设单位的上级部门。~~

第十八条【监督处理】存在以下情形的，民航行政机关或者受委托的质监机构应当视情节采取责令改正、暂时停止施工、约谈等措施，涉及警告、通报批评、罚款、降低资质等级、吊销资质证书、吊销执业资格证书等行政处罚的，依照相关规定处理：

（一）施工图未经审查、审查后未经备案擅自开工的；

（二）委托不具备相应资质或者能力的审查机构进行施工图审查的；

（三）未在审查合格的施工图设计文件上盖章的；

（四）未按规定进行审查、备案的；

（五）审查不合格，擅自交付使用的；

（六）施工图备案交付后仍存在严重问题的；

（七）其他违法违规行为。

（修订说明：参照住建、公路、铁路等管理办法对施工图审查过程中可能出现的违规情况进行了列举；本办法为规范性文件，因此简要说明依照相关规定进行处罚，不具体列明罚则）

第十九条【附则】 本办法由民航局~~机场司~~负责解释，自XX年X月X~~公布~~之日起施行。原《民航专业工程施工图设计审查及备案管理办法》（AP-158-CA-2017-01）同时废止。

附件：

- 1、民航专业工程施工图审查专用章印模
- 2、施工图审查报告模板
- 3、民航专业工程施工图~~设计~~审查报告备案申请表
- 4、民航专业工程施工图~~设计~~审查报告备案资料补充单
- 5、民航专业工程施工图~~设计~~审查报告备案申请表资料补充单
- 6、民航专业工程施工图~~设计~~审查报告备案表

附件 1：

民航专业工程施工图审查专用章印模

民航专业工程施工图审查专用章		
单位名称		
证书编号	证书分类	资质等级
XXX (编号)	工程设计	XX (等级)

注：

民航专

业工程施工图审查专用章说明

- 1、印模颜色为红色；
- 2、印章规格：长 103mm ×宽 50mm；
- 3、第一排民航专业工程施工图审查专用章，楷体三号字；
- 4、第二排单位名称，楷体三号字；
- 5、第三排证书编号证书分类资质等级，均为住建主管部门发的设计资质，楷体三号字；
- 6、第四排对应第三排内容，楷体三号字。

附件 2:

施工图审查报告模板

民航专业工程施工图设计文件审查报告

工程名称: _____

审查机构: _____

建设单位: _____

设计单位: _____

年 月 日

_____:

你单位委托审查的 _____ 工程（审查范围 _____）施工图设计文件，经审查，该工程施工图设计文件合格。

具体意见附后。

审查机构（盖章）:

法人代表（签字）:

年 月 日

工程名称:

综合审查意见

(可另附页)

总体负责人(签字):

年 月 日

() 专业审查意见

(可另附页)

专业负责人(签字):

年 月 日

说明: 审查意见主要内容包括审查范围、审查工作概况、审查依据和采用的标准及规范、审查意见(包括相关结构物符合性验算结果)、与建设单位、设计单位协商的情况、有关问题及建议以及审查结论等。

附件 3:

民航专业工程施工图设计审查报告备案申请表

工程名称			
建设单位			
施工图设计单位		设计单位资质	
施工图审查单位机构		审查单位机构资质	
施工图审查内容			
施工图设计审查报告 结论			
施工图设计审查报告 备案申请意见	<p>我单位于 年 月 日委托 (审查单位)进行了施工图审查,在审查的过程中审查人员和设计人员进行了充分沟通并达成一致意见,于 年 月 日出具了施工图设计审查报告。我单位对施工图设计审查报告备案相关资料的真实性负责。我单位声明审查机构与被审工程建设、设计单位之间没有应回避的情形,即不存在控股、管理关系或负责人为同一人的重大关联关系。现申请备案,请予以办理。</p> <p>附件:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 工程项目初步设计与及概算的批复或行业审查意见; 2. 施工图设计审查报告; 3. 设计单位、审查单位的资质证书(复印件)与合同书(复印件)均,并加盖建设单位公章。 <p style="text-align: right;">建设单位负责人(签字):</p> <p style="text-align: right;">建设单位(盖章):</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>		
未报项	尚未报施工图审查备案的建设内容:		
联系人及电话			

注:此表一式五份(建设单位留存3份、~~监督机构~~质监机构留存2份)。

附件 5:

民航专业工程施工图设计审查报告 备案申请表资料补充单

工程名称			
建设单位			
施工图设计单位		设计单位资质	
施工图审查单位机构		审查单位机构资质	
施工图审查内容			
施工图设计审查报告 结论			
施工图设计审查报告 备案申请意见	<p>我单位按照《民航专业工程施工图设计审查报告备案资料补充单》民航质监备补字()〔 〕 号提出存在的问题，资料补充完善如下：</p> <p style="text-align: right;">建设单位负责人（签字）： 建设单位（盖章）： 年 月 日</p>		
联系人及电话			

注：此表一式五份（建设单位留存 3 份、~~监理单位~~质监机构留存 2 份）。

