民用机场平安工地建设管理办法

（征求意见稿）

第一章　总则

第一条 为开展民用机场平安工地建设，引导和激励参建单位加强安全生产工作，落实安全生产责任，提升安全管理水平，根据《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》《运输机场专业工程质量和安全生产监督管理办法》等法律、法规和规章，制定本办法。

第二条 运输机场新建、迁建、改扩建项目专业工程（以下简称“专业工程”）在施工期间开展平安工地建设，适用本办法。

第三条 本办法所称平安工地是指项目参建单位以落实安全生产主体责任为核心，施工过程以风险防控无死角、事故隐患零容忍、安全防护全方位为目标，推进施工现场安全与施工作业规范有机统一，不断提升工程本质安全水平。

本办法所称参建单位，是指从事专业工程的建设单位、监理单位和施工单位。

第四条 平安工地建设管理主要包括工程开工前的安全生产条件审核、工程实施中的安全生产管理和平安工地建设考核评价等。

征求意见稿

第五条 中国民用航空局（以下简称“民航局”）指导全国专业工程平安工地建设监督管理工作，负责组织制定《运输机场专业工程平安工地评价标准》（以下简称《标准》，见附件）。

中国民用航空地区管理局（以下简称“民航地区管理局”）负责辖区内专业工程平安工地建设监督管理工作。

民航专业工程质量监督机构（以下简称“民航质监机构”）承担专业工程平安工地建设监督管理的具体工作。

第二章　建设内容

第六条 专业工程建设项目应当保障安全生产条件，落实安全生产责任，建立项目安全生产管理体系，实现安全管理规范化、现场防护标准化、风险管控科学化、隐患治理常态化、应急救援高效化，并持续改进。

第七条 专业工程项目应当具备法律、法规、规章和工程建设强制性标准规定的安全生产条件。参建单位应当保证本单位所应具备的安全生产条件必需的资金投入，不具备安全生产条件的参建单位和个人，不得从事专业工程建设活动。

第八条 专业工程项目参建单位应当依法依规制定全员安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并进行公示。施工单位、监理单位项目负责人

征求意见稿

安全生产责任考核结果应作为合同履约考核内容，定期向建设单位报送。

第九条 专业工程项目参建单位应当贯彻执行安全生产法律法规和标准规范，以施工现场和一线人员为重点，加强施工场地布设、现场安全防护、施工作业、应急处置措施和施工安全基础管理等方面的安全生产标准化建设。

第十条 专业工程项目参建单位应当建立健全并落实安全风险分级管控制度，全面开展施工安全风险辨识评估，依据风险辨识评估结果完善监理规划、监理细则、施工组织设计、专项施工方案及应急预案。重大风险应当制定专项管控和应急措施，并严格落实。

施工作业区应当合理布设。根据施工安全风险辨识评估结果，确定不同风险等级的管理要求，在风险较高的区域应当设置安全警戒和风险告知牌，做好风险提示或采取隔离措施。施工过程中，应当建立风险动态监控机制，按要求进行监测、预警，及时掌握风险的状态和变化趋势。

第十一条 专业工程项目参建单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，明确事故隐患排查、告知（预警）、整改、评估验收、报备、奖惩考核、建档等内容，逐级明确事故隐患治理责任，落实到具体岗位和人员。按规

征求意见稿

定对隐患排查、登记、治理、销号等全过程予以记录，并向相关参建人员通报，实行常态化、闭合管理。

重大事故隐患应当在确定后5个工作日内向民航地区管理局、民航质监机构报备。重大事故隐患整改应当制定专项方案，确保责任、措施、资金、时限、预案到位。整改完成后应当由施工单位成立事故隐患整改验收组进行专项验收，可组织专家对重大事故隐患治理情况进行评估。整改验收通过的，施工单位应经建设单位审核后将验收结论向民航地区管理局报备，并申请销号。

第十二条 专业工程项目应当建立健全应急管理体系。建设单位应当制定项目综合应急预案，施工合同段应当制定综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案，并定期组织演练。依法建立项目应急救援组织或者指定工程现场兼职的、具有一定专业能力的应急救援人员，定期开展专业培训。结合工程实际编制应急资源清单，配备必要的应急救援器材、设备和物资，进行经常性维护、保养和更新。

第三章　考核评价

第十三条 施工单位是平安工地建设的实施主体，应当确保项目安全生产条件满足《标准》要求，当项目安全生产条件发生变化时，应当及时向监理单位提出复核申请。

征求意见稿

合同段开工后到竣工验收前，施工单位应当按照《标准》要求，每月开展一次平安工地建设情况自查自评，及时改进安全管理中的薄弱环节，对扣分较多的指标及反复出现的突出问题，应当采取针对性措施加以完善。施工单位自评报告应报监理单位。

第十四条 监理单位应当将平安工地建设作为安全监理的主要内容。在工程项目开工前，监理单位应当及时会同建设单位开展开工前安全生产条件检查。

施工过程中，监理单位应当按照《标准》要求，每月对监理范围内的合同段平安工地建设管理情况进行监督检查，每月对自身安全管理行为进行自评。在监督检查中发现问题及时督促整改，整改后仍不符合要求的合同段应当责令停工，并向建设单位报告；情节严重的还应当向民航地区管理局、民航质监机构书面报告。

第十五条 建设单位是施工、监理合同段平安工地建设考核评价的主体，应当建立平安工地建设、考核和奖惩等制度，将平安工地建设情况纳入合同履约管理，加强过程督促检查，对项目平安工地建设负总责。

建设单位应当按照《标准》要求，在项目开工前组织安全生产条件审核，每季度对项目所有施工、监理合同段组织一次平安工地建设考核评价，每半年对自身安全管理行为进

征求意见稿

行自评，建立相应考核评价记录并及时存档；年度考核评价结果，应当于次年 1 月 15 日前向民航地区管理局、民航质监机构报送。

第十六条 民航质监机构应当根据分工，在制定年度安全监督检查计划时，应当将专业工程平安工地建设情况作为重点内容，每年对在监的现场监督检查类项目（包括施工期限不足一年的项目）建设单位的平安工地建设管理情况至少组织一次监督抽查，抽查施工、监理合同段各不低于10%的比例。对发现存在重大事故隐患的项目要加大抽查频率。监督抽查重点应当包括项目建设单位考核评价工作的规范性、安全风险防控与事故隐患排查治理的实施情况等。

第十七条 平安工地建设考核评价按照百分制计算得分，考核结果在 70 分及以上的评定为合格，低于 70 分的评定为不合格。项目年度考核结果按照建设单位在本年度考核周期内考核结果累计的平均值计算。

施工、监理合同段首次考核不合格的应当及时整改，建设单位应组织复评，复评仍不合格的施工、监理合同段应当全部停工整改，并及时向民航地区管理局、民航质监机构报告。对已经发生生产安全责任事故、经查实存在重大事故隐患的合同段直接评为不合格。

征求意见稿

年度考核结果由建设单位上报辖区民航地区管理局，民航地区管理局在辖区内予以公示，并将考核结果上报民航局。

第十八条 民航质监机构应当加大平安工地建设管理的督导力度，对存在平安工地建设流于形式、考核弄虚作假、评价结果不合格等情况的，应当要求项目建设单位组织整改、重新考核，予以记录，情节严重的应当通报批评，约谈建设单位负责人、施工和监理企业法定代表人；对存在重大安全风险未有效管控、重大事故隐患未及时整改的，应当责令停工整改；对存在违法违规行为的应依法实施行政处罚。

第十九条 民航质监机构应当将平安工地建设成效显著的项目树为典型，及时推广经验，加大宣传力度。

第四章 附则

第二十条 本办法由中国民用航空局负责解释。

第二十一条 本办法自 2021 年 月 日起施行。

征求意见稿

附件

运输机场专业工程平安工地评价标准
（试行）

一、考核评价方法

（一）平安工地建设考核评价，包括安全生产条件核查（附表 1）、施工单位、监理单位、建设单位等参建单位考核评价（附表 2 至附表 5）两方面。

安全生产条件是项目开工应当具备法律法规和技术标准规定、满足合同约定的基础条件，不得有不符合项。

（二）考核评价采取逐项扣分制，扣分上限为该项应得分，不涉及的内容不进行考核评价。

（三）施工单位考核评价分数=（0.4 × 施工单位基础管理考核评价分数+0.6 × 施工单位施工现场考核评价分数）

1. 施工单位基础管理考核评价分数=(Σ考核项实得分/Σ考核项应得分）× 100

2. 施工单位施工现场考核评价分数=(Σ考核项实得分/Σ考核项应得分）× 100

（四）监理单位考核评价分数=（Σ考核项实得分/Σ考核项应得分）×100

征求意见稿

（五）建设单位考核评价分数=（Σ考核项实得分/Σ考核项应得分）×100

（六）工程项目考核评价分数=[0.2×建设单位考核评价分数+0.2×Σ（监理单位考核评价分数×合同价）/Σ 监理单位合同价+0.6×Σ（施工单位考核评价分数×合同价）/Σ 施工单位合同价]。

专业工程项目年度考核结果按照建设单位在本年度考核周期内考核结果累计的平均值计算。

二、考核评价结果

（一）平安工地建设考核评价按照百分制计算得分，计算得分精确到小数点后 1 位（四舍五入）。考核评价结果分为合格、不合格两类。考核评价分数 70 分及以上的为合格，70 分以下为不合格。

（二）施工单位考核评价结果即为施工合同段考核评价结果，监理单位考核评价结果即为监理合同段考核评价结果。

（三）施工、监理合同段考核评价结果不合格的，该施工、监理合同段应当立即整改，整改完成后由建设单位组织复评，复评仍不合格的施工、监理合同段应当全部停工整改，并及时向民航质监机构报告。

（四）对已发生生产安全责任事故、存在未及时整改的重大事故隐患，合同段考核评价结果直接评为不合格。

征求意见稿

施工、监理合同段考核评价结果存在不合格的，工程项目总体考核评价结果直接评为不合格。

（五）项目因安全生产问题被停工整改 2 次以上，被行业主管部门、民航质监机构通报批评、行政处罚、约谈项目法人及企业法人、或逾期不落实书面整改要求的，或者在考核评价过程中，发现存在明显安全管理漏洞、事故隐患治理不力反复存在的，行业主管部门、民航质监机构可根据实际情况在工程项目计算得分的基础上酌情扣 0-15 分。

附表:

表 1 工程项目开工前安全生产条件核查表

表 2 施工单位基础管理考核评价表

表 3 施工单位施工现场考核评价表

表 4 监理单位考核评价表

表 5 建设单位考核评价表

征求意见稿

附表 1　工程项目开工前安全生产条件核查表

项目名称:

序号	安全生产条件核查内容	需附资料	评判标准	核查结论（符合、不符合）	存在问题说明（可另附页）
1	施工合同应当明确项目安全管理目标、安全生产职责、安全生产条件、安全生产信用情况及专职安全生产管理人员配备等要求。	附施工合同中有关安全内容的复印件。	**符合:** 施工合同明确了项目安全管理目标、安全生产职责、安全生产条件、安全生产信用情况及专职安全生产管理人员配备等要求。 **不符合:** 施工合同未明确项目安全管理目标、安全生产职责、安全生产条件、安全生产信用情况及专职安全生产管理人员配备等要求。		
2	两个及以上施工单位在施工现场同一区域内进行作业，可能危及对方生产安全的，应当签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。	附签订的安全生产协议书复印件。	**符合**: 两个及以上施工单位在施工现场同一区域内进行作业，签订了安全生产管理协议，明确了各自的安全生产管理职责和应当采取的安全措施，并指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调。 **不符合**: 未按要求签订安全生产协议。		
3	施工单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等；并应当建立相应机制，加强对安全生产责任制落实情况的考核。	附相关文件复印件等。	**符合:** 施工单位建立了安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等；并对安全生产责任制落实情况进行考核。 **不符合:** 施工单位未建立安全生产责任制。		
4	施工单位应当设置安全生产管理机构，并按规定配备专职安全生产管理人员。 施工单位的项目经理和专职安全生产管理人员应当取得相应安全生产管理人员资格证书。	附专职安全生产管理人员花名册，并附证书复印件，提供合同文件及相应管理文件、工作记录。	**符合:** 施工单位按规定设置了安全生产管理机构，并按规定配足了专职安全生产管理人员，且项目经理和专职安全生产管理人员取得了相应安全生产管理人员资格证书。 **不符合:** 施工单位未按规定设置安全生产管理机构，未按规定配备专职安全生产管理人员。施工单位项目经理和专职安全生产管理人员未经考核合格或未获得资格证书。		

征求意见稿

序号	安全生产条件核查内容	需附资料	评判标准	核查结论（符合、不符合）	存在问题说明（可另附页）
5	建设单位、监理单位和施工单位应当依法对从业人员进行安全生产教育和培训。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。	附人员花名册和培训记录。	**符合：**建设单位、监理单位和施工单位依法对从业人员进行了安全生产教育和培训，且考核合格。 **不符合：**建设单位、监理单位和施工单位未依法对从业人员进行安全生产教育和培训，或使用考核不合格的从业人员上岗作业。		
6	特种作业人员进入施工现场作业时，应当按照国家有关规定具备相应资格。	附特种作业人员花名册，并附证书复印件。	**符合：**特种作业人员按照国家有关规定取得相应作业资格。 **不符合：**特种作业人员未按照国家有关规定取得相应作业资格。		
7	施工中使用的施工机械、设施、机具和安全防护用品等应当具有生产（制造）许可证、产品合格证或者法定检验检测合格证明，并设立专人查验、定期检查和更新，建立相应的资料档案。无查验合格记录的不得投入使用。	附施工设备进场计划，附已进场主要施工设备出厂合格证或检验资料证明复印件和报验资料。	**符合：**各类施工机械、设施、机具及安全防护用品等按规定取得生产（制造）许可证、产品合格证或法定检验检测合格证明；各类专用设施设备通过了专项验收；建立了相应的台账。 **不符合：**各类施工机械、设施、机具及安全防护用品等未按规定取得相应的证书或检测合格证明；各类专用设施设备未按规定组织专项验收，或专项验收未通过，或验收手续不全，或无验收记录。		
8	特种设备使用应当建立特种设备安全技术档案，依法取得特种设备使用登记证书，并将登记标志置于该特种设备的显著位置。	附特种设备安全技术档案。	**符合：**建立了特种设备安全技术档案，依法取得特种设备使用登记证书，并将登记标志置于该特种设备的显著位置。 **不符合：**未建立了特种设备安全技术档案，特种设备未取得使用登记证书。		
9	施工单位不得使用国家或行业已淘汰的危及施工安全的工艺、设备和材料。	附相关施工方案、设备台帐和材料进场计划。	**符合：**施工单位未使用国家或行业已淘汰的危及施工安全的工艺、设备和材料。 **不符合：**施工单位使用国家或行业已淘汰的危及施工安全的工艺、设备或（徐）材料。		
10	施工单位应当向作业人员提供符合有关规定的劳动防护用品。	附劳动防护用品发放台帐。	**符合：**施工单位向作业人员提供了符合有关规定的劳动防护用品。 **不符合：**施工单位未向作业人员提供符合有关规定的劳动防护用品。		

征求意见稿

序号	安全生产条件核查内容	需附资料	评判标准	核查结论（符合、不符合）	存在问题说明（可另附页）
11	施工单位应当保证满足安全生产条件所必需的资金投入。 建设单位在组织编制工程概算时，应当结合工程实际，合理确定安全生产费用，并不得低于国家规定的标准。	附招标文件安全生产费用标准(工程量清单)、安全生产费用使用台帐。	**符合：**施工单位投入了满足安全生产条件所必需的资金。建设单位合理确定安全生产费用，且不低于国家规定的标准。 **不符合：**施工单位投入的安全生产条件所必需的资金不满足要求。建设单位确定的安全生产费用低于国家规定的标准。		
12	施工现场的办公、生活区在设置时应当与作业区分开，并保持安全距离。 施工现场的工作和生活用房（包括临时建筑及装配式活动房屋）应当符合安全使用要求。	附相关文件复印件等。	**符合**：施工现场的办公、生活区与作业区分开设置，并保持安全距离。施工现场的工作和生活用房（包括临时建筑及装配式活动房屋）符合安全使用要求。 **不符合**：施工现场的办公、生活区与作业区未分开设置，或安全距离不满足相关要求。施工现场的工作和生活用房（包括临时建筑及装配式活动房屋）不符合安全使用要求。		
13	施工单位应当向从业人员书面告知作业场所和工作岗位的危险因素、操作规程、防范方法、事故应急措施。 施工作业点应当设置明显的安全警示标志，按规定设置安全防护设施。	附人员花名册和交底记录。	**符合：**施工单位向从业人员书面告知作业场所和工作岗位的危险因素、操作规程、防范方法、事故应急措施。施工作业点设置了明显的安全警示标志和安全防护设施。 **不符合：**施工单位未向从业人员书面告知作业场所和工作岗位的危险因素、操作规程、防范方法、事故应急措施。施工作业点未设置明显的安全警示标志和安全防护设施。		
14	专业工程应当实施安全生产风险管理，开展施工安全风险辨识，采取有效管控措施，实施安全风险公告警示。	附主要施工风险辨识及预控措施资料。	**符合：**专业工程开展了施工安全风险辨识，实施安全风险公告警示。 **不符合：**专业工程未开展施工安全风险辨识，未实施安全风险公告警示。		
15	建设、施工等单位应当针对工程项目特点、事故风险分析情况和应急资源等制定项目应急预案。	附应急预案及培训记录。	**符合**：建设单位按规定编制了综合应急预案；施工单位按规定编制了综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。 **不符合**：建设单位未按规定编制综合应急预案；施工单位未按规定编制综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案。		

征求意见稿

序号	安全生产条件核查内容	需附资料	评判标准	核查结论（符合、不符合）	存在问题说明（可另附页）
16	施工组织设计中需编制安全技术措施和施工现场临时用电方案，且经总监理工程师审批。	附经总监理工程师审批的施工组织设计。	**符合：**施工组织设计中编制了安全技术措施和施工现场临时用电方案，并经总监理工程师审批通过。 **不符合**：施工组织设计文件中未考虑安全技术措施，或未按规定编制施工现场临时用电方案，或方案未经总监理工程师审批通过。		
17	拟开工的危险性较大的工程，应当编制专项施工方案，按照规定进行安全验算；对超过一定规模的危险性较大的工程专项施工方案需有专家论证报告。	附专项施工方案和论证记录文件或报告。	**符合：**按规定编制了专项施工方案、附具安全验算结果；超过一定规模的危险性较大的工程专项施工方案组织了专家论证、附专家审查意见。 **不符合**：未按规定编制专项施工方案，或超过一定规模的危险性较大的工程专项施工方案未组织专家论证。		
18	不停航施工项目在开工前机场管理机构会同建设单位、施工单位、空中交通管理部门及其他相关单位和部门共同编制施工组织管理方案。 不停航施工项目经地区管理局或监管局批准许可，并由空中交通管理部门根据有关规定发布航行通告。 不停航施工项目开工前，施工单位应当对现场作业人员进行安全技术交底，并组织现场作业人员接受机场管理机构组织的安全培训和考核。	附不停航施工准予许可决定书、经批准的不停航施工组织管理方案、管线保护方案和交底记录、培训记录。	**符合：**相关单位和部门共同编制了施工组织管理方案；按照有关规定发布了航行通告；项目开工前，施工单位组织对现场作业人员进行了安全技术交底，并组织现场作业人员接受机场管理机构组织的安全培训和考核。 **不符合：**相关单位和部门未编制施工组织管理方案；未按有关规定发布航行通告；项目开工前，施工单位未组织对现场作业人员进行了安全技术交底，也未组织现场作业人员接受机场管理机构组织的安全培训和考核。		

建设单位(盖章)： **监理单位（盖章）：** **施工单位（盖章）：**

核查人： **总监理工程师：** **项目经理：**

核查日期：

附表 2　施工单位基础管理考核评价表（总分 150 分）

项目名称:　　**施工合同段:**　　**施工单位名称:**

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
1	安全生产条件（25 分）	1.1 施工单位安全生产许可证（2 分）	施工单位安全生产许可证有效。	查证书。	施工单位安全生产许可证无效，扣 2 分。		
		1.2 安全组织机构（2 分）	设置现场安全管理机构，安全组织机构框图悬挂明显位置。	查施工单位文件及签订的责任书。	未建立现场安全管理机构，扣 1 分。 安全组织机构框图未悬挂在明显位置，扣 1 分。		
		1.3 安全管理人员（5 分）	项目负责人和专职安全生产管理人员应持考核合格证书上岗，证书有效并与对应岗位人员身份相符。 （专职安全管理人员数量要求：依据《运输机场专业工程施工单位安全管理人员管理办法（试行）》）	查证件。查台账，同时对现场在岗人员对应检查。	未按要求足额配备专职安全生产管理人员，发现少一人扣 1 分。 安全生产管理人员未持有效证书，或证书与对应岗位人员身份不相符，发现一例扣 1 分。		
		1.4 特种作业人员（5 分）	特种作业人员持有效资格证书上岗，与相应工作对应。	查证件，查台账，同时对现场在岗人员对应检查。	每发现一个特种作业人员未持有效证书上岗的，扣 1 分。 每发现一个特种作业人员未在岗的，扣 1 分。		
		1.5 从业人员保险（2 分）	全员劳动用工登记。 按规定为施工现场作业人员办理意外伤害保险。	查花名册及保单发票。	未与从业人员签订劳动合同，扣 2 分。 未对作业人员办理意外伤害保险，扣 2 分。		
		1.6 机械设备管理（4 分）	建立机械设备分类管理台账。 自有或租赁的施工机械设备、设施、机具及配件，应当具有生产（制造）许可证、产品合格证或者法定检验检测合格证明。 施工现场的安全防护用具、机械设备、施工机具及配件必须由专人管理，定期进行检查、维修和保养，建	查台账，现场核对。	未建立机械设备分类管理台账，扣 2 分。 设备租赁合同未明确安全责任，或未提供生产（制造）许可证、产品合格证或者法定检验检测合格证明，发现一台扣 2 分。 安全防护用具、机械设备、施工机具及配件未配备专职管理人员，或无管理档案，或未按规定及时更		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
			立相应的资料档案，并按照国家有关规定及时报废。		新，发现一处视情节扣 1-2 分。		
		1.7 特种设备管理（5 分）	特种设备安装拆除应由具备资质条件的单位承担，拆装应当编制方案、制定安全施工措施。 特种设备投入使用前经检验合格，日常检查、维修、保养记录齐全。 建立特种设备管理档案。	查台账，现场核对。	特种设备安装、拆除无方案，或由不具备资质条件的单位承担， 发现一台扣 5 分。 特种设备未经检验合格投入使用，每发现一台扣 3 分。 未申请办理使用登记手续的，每发现一台扣 1 分。 无日常检查、维修保养记录，每发现 1 台扣 2 分；记录不全面，视情节扣 1-2 分。 特种设备档案不规范，发现一处扣 1 分。		
2	安全生产管理制度（57 分）	2.1 安全生产责任制及考核制度（3 分）	制定项目安全生产责任制度，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。 项目、各部门及作业层安全岗位责任人应进行安全责任签认。 落实安全生产责任制并进行检查、考核。 制定责任追究制度，按制度规定进行追责。	查文件及责任落实及考核资料。	未制定安全生产责任制及考核制度的，扣 3 分。 未明确项目、各部门及作业层安全岗位责任或责任人，扣 2 分。 未进行全员安全责任签认，每缺一人扣 1 分。 未组织安全生产责任考核，扣 3 分。 未制定责任追究制度，扣 2 分。未按规定追责，视情节扣 1-2 分。		
		2.2 安全生产会议制度（3 分）	制定安全生产会议制度，明确会议频次、内容、参会人员、会议决定事项跟踪等内容。	查制度文件，现场核对。	未制定安全生产会议制度的，扣 3 分。 未按制度召开会议的，发现一次扣 1 分。 会议记录不完整、不连续，发现一次扣 1 分。		
		2.3 安全风险辨识与分级管控制度（3 分）	制定安全风险辨识与分级管控制度，明确风险（危险）源辨识、管理与控制、风险告知、重大危险源管理等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定安全风险辨识与分级管控制度的，扣 3 分。 制度缺乏可行性、操作性或未执行，视情节扣 1-2 分。		
		2.4 安全生产费用管理制度（3 分）	制定安全生产费用管理制度。 制定安全生产费用使用计划，根据批准计划落实到位。 建立安全生产费用管理台账。	查制度文件、台账、费用明细、使用凭证。	未制定安全生产费用管理制度的，扣 3 分。 未制定安全生产费用使用计划，扣 1 分。 未按批准计划落实安全生产费用的，视情节扣 1-3 分。 未建立安全生产费用管理台账，扣 1 分。		
		2.5 劳动用工实名登记制度（3 分）	制定劳动用工实名登记制度，明确用工登记编码规则、登记信息、登记程序、信息化和动态管理要求等内容。	查制度文件，台账，登记信息。	未制定劳动用工实名登记制度的，扣 3 分。 未建立人员动态管理台账，视情节扣 1-2 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
		2.6 劳动防护用品配备和管理制度（3分）	制定劳动防护用品配备和管理制度，明确劳动防护用品的配备标准，用品的采购、验收、发放登记、使用要求、使用监督等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定劳动防护用品配备和管理制度的，扣3分。 无劳动保护用品发放台账，扣1分。		
		2.7 特种作业人员管理制度（3分）	制定特种作业人员管理制度，明确特种作业人员的进场考核、岗前培训、继续教育、人员登记台帐等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定特种作业人员管理制度的，扣3分。 未建立特种作业人员登记台账，扣1分。		
		2.8 施工机械设备安全管理制度（3分）	制定施工机械设备安全管理制度，明确机械设备管理的职责分工，设备的安装、验收、使用、检查、保养维修管理要求、台帐记录等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定施工机械设备安全管理制度的，扣3分。		
		2.9 施工单位项目主要负责人带班制度(3分)	制定施工单位项目主要负责人带班制度，明确项目主要负责人带班计划、带班内容、带班管理程序、台帐记录等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定施工单位项目主要负责人带班制度的，扣3分。 未执行带班制度，或制度执行不严格、记录不连续，视情节扣1-3分。		
		2.10 安全生产教育培训制度（3分）	制定安全生产教育培训制度，明确培训时间、培训内容、培训人员、台账记录等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定安全生产教育培训制度的，扣3分。 未建立安全生产教育培训登记台账，扣1分。		
		2.11 施工安全技术交底制度（3分）	制定施工安全技术分级交底制度，明确分级交底的原则、内容、方法、确认手续、台账记录等内容。	查制度文件，台账、记录。	未制定施工安全技术交底制度的，扣3分。 未建立安全技术交底台账，扣1分。		
		2.12 危险性较大的工程管理制度（3分）	制定危险性较大的工程管理制度，明确危险性较大的工程的清单制定、专项施工方案的编制和审批、专项方案的实施、台帐记录等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定危险性较大的工程管理制度的，扣3分。 未建立专项施工方案实施台账，扣1分。		
		2.13 生产安全事故隐患排查治理制度（3分）	制定生产安全事故隐患排查治理制度，明确隐患的排查方式、频次、治理要求，重大事故隐患的清单建立、排查治理等内容。	查制度文件，清单，现场核对。	未制定生产安全事故隐患排查治理制度的，扣3分。 制度缺乏可行性、操作性或未执行，视情节扣1-2分。		
		2.14 安全生产检查制度（3分）	制定安全生产检查制度，明确检查的类别、方式、内容、频次、整改流程、结果应用等内容。	查制度文件，台账，现场核对。	未制定安全生产检查制度的，扣3分。 制度缺乏可行性、操作性或未执行，视情节扣1-2分。		
		2.15 生产安全	制定生产安全事故管理制度，明确事故的报告、应急	查制度文	未制定生产安全事故管理制度的，扣3分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
		事故管理制度（3分）	救援、统计分析、内部调查和责任追究等内容。	件、调查报告。			
		2.16 危险品安全管理制度(3分）	制定危险品安全管理制度，明确施工现场使用危险品的管理程序、管理要求和责任分工、台帐记录等内容。	查制度文件及台账等。	未制定危险品安全管理制度的，扣3分。 未建立危险品安全管理台账，扣1分。		
		2.17 消防安全责任制度（3分）	制定消防安全责任制度，明确消防责任区域、责任人、消防器具配置及维护要求。 建立消防设施和灭火器材等消防器材设备清单，定期检查维护。	查制度文件、台账、现场核对。	未制定消防安全责任制度的，扣3分。 未建立消防设备和灭火器材等消防器材设备清单，扣2分。		
		2.18 安全生产奖惩制度（3分）	制定安全生产奖惩制度，明确奖励、处罚条件及方式。 执行到位，记录清晰。	查制度文件，查记录。	未制定安全生产奖惩制度的，扣3分。 安全生产奖惩制度内容不全面、不具体，视情节扣1-2分。 未按制度要求对实施奖惩的，扣1分。		
		2.19 安全生产内业资料管理制度（3分）	明确内业资料的归档类别、归档内容、归档部门等内容。	查制度文件，安全内业资料。	未制定安全生产内业资料管理制度的，扣3分。		
3	安全技术管理（25分）	3.1 施工组织设计（5分）	施工组织设计中有安全保证措施，且可操作性强。 经施工企业技术负责人审核、签认，履行审批手续齐全。	查资料。	施工组织设计安全技术保障措施不全、针对性不强、操作性不足，发现一项视情节扣2-4分。 施工企业内部审批手续不完善，或未根据企业审核意见及时更新施工组织设计，或企业审查意见不详细，发现一项视情节扣1-3分。		
		3.2 专项施工方案（5分）	按要求编制危险性较大的工程专项施工方案。 方案中安全措施操作性强、内容齐全。 按规定对专项方案进行评审。 严格按方案落实到位。 对超出一定规模的危险性较大的工程，还应当组织专家对专项施工方案进行论证。	查台账、文件，现场核对。	专项施工方案不齐全，或内容不完善，或针对性不强，发现一项视情节扣1-3分。 超过一定规模的危险性较大的工程专项施工方案不按规定组织专家论证的，发现一份扣3分。 专项施工方案未报批的或审批流程不符合要求的，发现一份扣2分。 未按专项施工方案实施的，发现一次扣2分。		
		3.3 安全技术交底（5分）	负责项目管理的技术人员应当结合施工安全技术要求，向施工作业班组、作业人员做出详细说明，在专	查文件、台账及记录。	安全技术交底程序不符合要求，发现一处扣1分。 安全技术交底资料不全，或未按岗位层级设置交底		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
			职安全生产管理人员监督下共同签字确认。 每天的不停航施工作业前，施工单位应当对现场作业人员进行安全技术交底，确保所有施工人员熟悉施工组织管理方案中的相关规定和程序。		内容，或内容缺乏针对性，发现一处扣 1 分。 每天的不停航施工作业前，未对现场作业人员进行安全技术交底，发现一处扣 1 分。 未交底至一线作业人员，发现一处扣 1 分。		
		3.4 风险预控（5 分）	按规定开展施工安全风险辨识，根据风险辨识结果编制重大风险清单。 对重大风险制定安全管控方案。 重大风险按规定告知作业人员。 建立风险动态监控机制，按规定进行监测、预警，及时掌握风险的状态和变化趋势。 对重大风险进行监测、检查，建立风险动态监控台账。	查文件，现场核对。	未按规定开展施工安全风险辨识，扣 5 分。 未编制重大风险清单，扣 5 分。 未制定重大风险安全管控方案，扣 5 分。安全管控方案中未明确责任人或预控措施针对性不强，视情节扣 2-4 分。 未建立风险动态监控机制，扣 2 分。 未开展重大风险动态监测、预警和控制的，扣 2 分。 未建立重大风险动态监测台账的，扣 1 分。		
		3.5 临时用电方案（5 分）	按规定制定临时用电方案。 标注临时用电平面布置图，附施工现场用电负荷计算资料。 施工现场临时用电的巡视、维修、保养记录完整。	查方案、记录。	未按规定制定临时用电方案，扣 5 分，由非电气工程师编制方案或未按规定履行审批手续的，视情节扣 2-4 分。 临时用电方案中的用电设备清单、负荷计算、用电工程图纸等不完整，发现一处视情节扣 1-2 分。 未标注用电平面布置图，扣 2 分。 无电工巡视维修保养记录或记录不连续，视情节扣 1-2 分。		
4	事故隐患治理（20 分）	4.1 安全检查（15 分）	定期开展安全检查，项目部每月至少开展一次安全自查，每周开展专项安全检查或隐患排查，安全管理人员每日安全巡查。开（复）工、季节交替、恶劣天气和节假日应组织安全检查，并做好记录。 发现隐患限期整改，做好复查验证，确保闭合。 建立隐患清单或台账，隐患排查治理情况应当如实记录，并向从业人员通报。	查文件，查检查记录，查隐患清单或台账。	未定期开展安全检查，或安全检查不连续，或检查发现的问题未及时整改，或问题整改不闭合，视情节扣 3-6 分。 安全检查记录缺失、不连续、不闭合，视情节扣 2-4 分。 未限期整改隐患，或隐患反复出现，未对隐患整改情况进行复查验证，发现一处视情节扣 2-4 分。 未建立隐患清单或台账，或清单、台账不闭合，视情节扣 2-3 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					隐患治理情况未向从业人员通报，视情节扣 2-4 分。		
		4.2 隐患统计分析（2 分）	定期统计分析隐患清单或台账，举一反三，制定治理措施。	查文件，查隐患清单或台账。	未定期统计分析事故隐患治理情况，扣 2 分。 未针对隐患多发部位或环节制定相应的管理措施，扣 1 分。		
		4.3 重大事故隐患治理（3 分）	重大事故隐患要挂牌整改，及时上报，项目负责人要带班检查。	查文件，查资料。	重大事故隐患未及时按规定报告，扣 3 分。 项目负责人未进行带班检查，或检查记录不全，视情节扣 1-2 分。		
5	安全教育培训（5 分）	5.1 安全教育培训（5 分）	制定教育培训制度和计划。 对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，考核合格后方可上岗。 新职工上岗前必须进行安全教育。转岗、复岗人员应重新接受教育。 结合季节特点、施工特点、安全形势等开展经常性教育和警示教育。 采用新技术、新工艺、新材料、新设备前或使用新技术、新工艺、新材料、新设备前，应对从业人员进行专门的安全生产培训。 培训时间、培训内容、参加培训人员记录清晰。	查制度文件、教育培训计划、记录及签字等。	未制定年度教育培训计划，扣 3 分。 未按计划对相关人员进行教育培训，或未组织安全教育培训考核，视情节扣 2-3 分。 培训时间、内容，参加培训人员记录不清晰，发现一次扣 1 分。 经查实培训记录造假、或存在代签情况，发现一次扣 1 分。		
6	应急预案及演练（5 分）	6.1 应急预案及演练（5 分）	制定操作性强的综合应急预案、专项应急预案及现场处置方案。 建立应急管理组织，配备兼职的应急队伍。 有针对性的开展应急培训和演练，并及时总结完善。	查文件、记录。	未制定合同段综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案，扣 5 分。 应急预案管理要素不全、操作性不强，视情节扣 1-3 分。 未按规定配置兼职的应急管理人员，扣 1 分。 未开展应急培训及预案演练，发现一次视情节扣 2-3 分。 应急演练后未总结或未根据演练情况实时更新预案，视情节扣 2-3 分。 应急救援器材、设备、物资配备不足或台账不清晰，视情节扣 1-2 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
7	分包队伍管理（5分）	7.1 资质管理（3分）	对分包单位营业执照、企业资质等级证书、安全生产许可证、安全生产考核合格证书等进行审查备案。 分包协议明确双方安全生产管理职责，例如与分包单位签订安全生产管理协议，消防、交通安全协议等。	查资料。	分包单位相关资质证书、安全生产许可证过期失效，扣3分。 分包协议双方安全生产管理职责缺少、不明确、不对等，视情节扣1-2分。		
		7.2 分包考核（2分）	定期对分包单位关键岗位人员进行考核，考核不合格不用。	查资料。	未对分包单位关键岗位人员进行定期考核的，或未建立考核合格分包队伍台账的，视情节扣1-2分。		
8	平安工地（5分）	8.1 考核评价（5分）	按照平安工地建设考核评价标准，定期开展自评。 评价资料真实、准确。	查文件、资料。	未按规定开展平安工地自评的，扣7分。 自评走过场或不及时的，或未根据评价情况进行纠正的，视情节扣3-5分。 评价资料欠真实、不准确，视情节扣1-3分。 平安工地自评结果未按要求及时上报监理单位审核的，扣2分。		
9	档案管理（3分）	9.1 安全档案资料（3分）	形成的各类档案资料完整、有效。	查台账、记录。	安全档案资料不真实，发现一份扣2分。 管理台账不全、或不明晰，视情节扣1-2分。 应当存档的资料不齐全，视情节扣1-2分。		
应得分			实得分		**本表考核得分=(**实得分/应得分)×100=		

考核评价单位(盖章):　　评价人（签名):　　实施日期:　　年　月　日

注：此表用于施工单位自评、监理单位复核，建设单位考核评价等，谁组织考核评价、谁负责盖章签认。

征求意见稿

附表 3　施工单位施工现场考核评价表（总分 150 分）

项目名称:　　**施工合同段:**　　**施工单位名称:**

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
1	施工现场布设（25 分）	1.1 办公、生活、生产区域以及临时生产、堆存场地布设（6 分）	办公、生活区严禁设置在危险区域。距离集中爆破区应不小于 500m，生活区与拌合区距离不应小于单个储料罐高度，且不少于 20m。 生活区严禁存放易燃易爆等危险品。 装配式房屋应有材料合格证或通过验收，满足安全使用要求。 生产、生活区分别设置，宜封闭管理，设置满足紧急疏散要求的通道。 施工单位不得在尚未竣工的建筑物内设置员工集体宿舍。 钢筋加工场、拌和站等区域分区明显。 办公、生活、生产区域、钢筋加工场、拌和站等过程验收和使用验收由施工单位自检，合格后向监理单位申请验收，经监理单位验收合格且批复，报建设单位备案后，方可投入使用；各区域临时用电和消防需符合相关规定。	查看现场。	办公、生活区设置在危险区域，扣 6 分。 办公、生活区内存放易燃易爆危险品，发现一处扣 3 分。 装配式房屋不满足安全使用要求的，发现一处扣 3 分。 办公、生活、生产区未分开设置、布局不合理，或有条件封闭的未封闭管理，发现一处扣 2 分。 办公、生活、生产区布置不满足防火防爆要求，发现一处扣 3 分。 钢筋加工场、拌和站等区域未分区，发现一处扣 2 分。 未经验收，投入使用的，发现一处扣 3 分。		
		1.2 拌和站（4 分）	拌和站基础按照方案施工，排水系统完善，实施封闭管理。 拌合设备和水泥罐应设置防倾覆和防雷设施。 料仓墙体强度和稳定性应满足要求，料仓墙体外围应设警戒区。 料仓防雨棚需稳固。	查看现场。	场地硬化、排水系统不符合要求，扣 2 分。 拌合站未实施封闭管理，扣 1 分。 拌合设备及水泥罐未设置防倾覆设施，发现一处扣 2 分；应设而未设置防雷设施的，发现一处扣 2 分。 料仓墙体外围未设警戒区，扣 1 分。 料仓防雨棚不稳固，视情节扣 1-2 分。		
		1.3 钢筋加工场（4 分）	钢筋加工场设置钢筋加工棚，实行封闭管理。 钢筋加工场应设置加工区与材料存放区。材料存放应按照成品、半成品、原材料进行区分。 场内应设置相关工作的操作规程。	查看现场。	钢筋加工场未实行封闭管理，扣 1 分。 钢筋加工厂未分区管理，现场管理混乱，视情节扣 1-2 分。 场内未设置相关工作的操作规程，发现一处		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					扣 1 分。		
		1.4 临时用电（5 分）	严格按照施工现场临时用电方案进行布设和使用。 施工现场临时用电按“三级配电，逐级回路保护”设置。 水上或潮湿地带电缆线必须绝缘良好并具有防水功能，电缆线接头必须经防水处理。 每台用电设备必须设独立开关箱；开关箱必须装设隔离开关及短路、过载、漏电保护器；配电箱、开关箱电源进线端严禁用插头或插座做活动连接。 电缆应采用架空或埋地敷设。 配电箱、开关箱应装设端正、牢固。	方案与现场比对检查。	现场临时用电未按临时用电方案布设，扣 2-4 分。 未按“三级配电、逐级回路保护”设置的，发现一处扣 2 分。 需经防水处理的电缆未做防水处理的，发现一处扣 2 分。 用电设备未设独立开关箱的，发现一台扣 1 分。 开关箱未设短路、过载、漏电保护器的，发现一处扣 1 分。 开关箱电源进线端用插头或插座做活动连接的，发现一处扣 1 分。 电线架空和入地埋设不规范的，发现一处扣 1 分。 配电箱、开关箱锈蚀严重、或无锁、或装设不牢固、或装设不端正、不牢固的，发现一处扣 1 分。		
		1.5 消防安全（3 分）	施工生产、生活、办公区域消防设施、消防通道和安全距离符合消防安全要求。 消防区域悬挂责任铭牌。 办公、生活区建筑构件使用的材质燃烧性能等应当达到 A 级。	查看现场。	施工生产、生活、办公区域的消防设施配备不足，或配备不正确，或维护、更新不及时，发现一处视情节扣 1-2 分。 消防通道不满足要求，扣 3 分。 未悬挂消防责任铭牌，发现一处扣 1 分。 办公、生活区建筑构件使用的材质燃烧性能等未达到 A 级或未注明等级的，扣 3 分。		
		1.6 施工便道便桥（3 分）	便桥进行专项设计。 便道在急弯、陡坡、连续转弯等危险路段应硬化。 便道具有必要的通行能力。	查看现场。	便桥未开展专项设计或未经验收即投入使用，扣 3 分。便桥超限超载使用的，发现一处扣 3 分。 便桥未设限宽、限速、限载标志，发现一处扣 1 分。 便道应当硬化未硬化、临时排水设施不到位，		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					通行能力不足的，发现一处视情节扣 1-3 分。		
2	安全防护（20分）	2.1 防护栏杆、安全网及其它防打击、防坠落措施（10分）	施工单位应当保障安全防护设施符合规定要求。 暂时停止施工的，施工单位应当做好现场安全防护。 高处、临边、临水作业应设置防护栏杆及安全网。 下方有人员通行或作业的，应设置挡脚、防滑设施、安全网、安全通道等。	查看现场。	未按规定设置防护栏杆、安全网或其它安全防护设施的，发现一处扣 1 分。 防护设施搭设不规范，发现一处扣 1 分。 安全通道未搭设或搭设不规范，发现一处扣 1 分。		
		2.2 文明施工、安全警示标志、标牌（3分）	区域分区标牌合理。危险性较大的工程、重大风险、重大事故隐患应在明显位置公示。 施工现场应根据实际情况设置封闭围挡，并在明显位置设置“五牌一图”。 交通要道、重要作业场所，危险区域设置安全警示标志、标牌。 施工便道与既有道路平面交叉处设置道口警示标志，有高度限制的应设置限高架。 按规定落实施工扬尘防控措施。	查看现场。	未在明显位置公示危险性较大的工程、重大风险、重大事故隐患的，发现一处扣 3 分。 施工现场未设置封闭围挡，或无五牌一图，发现一处扣 3 分。 交通要道、重要作业场所，危险区域未设置安全警示标志、标牌的，发现一处扣 1 分。 施工便道与既有道路平面交叉处未设置道口警示标志，或有高度限制未设置限高架，发现一处扣 1 分。 未按规定落实施工扬尘防控措施，发现一处扣 1 分。		
		2.3避雷设备（2分）	拌和、打桩和起重等高耸设备及其它电器设备按规定设置避雷设施。	查看现场。	未按要求设置避雷设施的，发现一处扣 1 分。		
		2.4个体防护（5分）	进入施工现场人员及作业人员应按规定配置和使用防护设施。	查看现场。	未按照规定配置和使用个体防护用品，发现一人次扣 1 分。 使用假冒伪劣的的防护用品，或使用超过使用合格期的防护用品，发现一人次扣 2 分。		
3	施工作业（65分）	3.1 高处作业（10分）	高处作业必须设置人员上下专用通道，基础应牢固。 作业平台脚手板应铺满且固定牢固，不应有翘头板，并挂置安全网。 5m 以下应设置防护梯。 5m 以上应设置“之”字形人行塔梯。	查看现场。	高处作业未按要求设置人员上下专用通道，发现一处扣 5 分。 专用通道基础不牢固，未设置排水措施的，发现一处扣 5 分。 作业平台搭设不牢固，发现一处扣 3 分。 作业平台未满铺、有翘头板的，发现一处扣 2 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					未按规定挂置安全网，发现一处扣 1 分。 未按规定设置防护梯、人行塔梯的，发现一处扣 3 分。		
		3.2 支架脚手架（10 分）	施工现场搭设和拆除支架脚手架应满足方案要求。 拆除作业应设置警戒区。 支架和脚手架基础牢固。 排水设施完善。 脚手架与建筑结构物按规定进行拉结牢靠。夜间不得进行支架脚手架的拆除作业。 搭设支架和脚手架的材料应逐批次进场检验，每批材料抽检一组，应有检测报告。 搭设高度大于 10m 的脚手架应设置缆风绳或固定措施。 承重支架搭设应制定专项施工方案，搭设后应按规定组织验收，验收通过后应挂牌公示及告知。	方案与现场比对检查。	未按方案搭设和拆除支架脚手架，视情节扣 4-8 分。 拆除作业未设置警戒区的，扣 4 分。 基础处理不符合方案要求，扣 2 分。 排水设施不完善，扣 2 分。 脚手架与建筑结构物未拉结或拉结不牢的，发现一处扣 3 分。 夜间组织拆除支架脚手架的，发现一次扣 5 分。 对支架和脚手架的材料抽检数量不足，或材料无出厂合格证明，或抽检质量不合格，每发现一处，扣 5 分。 承重支架搭设未制定专项施工方案，视情节扣 4-6 分。 对搭设的承重支架和脚手架未组织验收，发现一处扣 4 分。 未挂牌公示和公告，发现一处扣 1 分。 承重支架使用前未进行预压，或预压不符合要求，发现一处扣 2 分。 未按要求设置缆风绳或固定措施，发现一处扣 2 分。 缆风绳搭设不规范，发现一处视情节扣 1-2 分。		
		3.3 模板工程(4 分)	大型模板搭设和拆除应有专项施工方案，并应设置施工作业平台。 模板吊环不得采用螺纹钢筋。 模板制作、存放、使用、拆除满足方案要求。 大型模板使用前应组织验收。重复使用时应逐次检	方案与现场比对检查。	大型模板搭设、拆除未制定专项施工方案，或方案未经审批，或方案内容有缺项、操作性不强，视情节扣 2-4 分。 大型模板作业未设置施工作业平台，扣 4 分。 模板吊环采用螺纹钢筋的，发现一处扣 2 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
			查并予以记录。		模板制作、存放、防倾覆、使用、拆除等不符合方案要求，发现一处扣 2 分。 大型模板使用前未组织验收，扣 4 分。 大型模板验收程序不规范、验收记录不完善，视情节扣 2-4 分。 重复使用的大型模板再次投入使用前无检验记录，发现一次扣 2 分。		
		3.4 焊接切割作业（5 分）	电工、焊接与热切割作业人员应持证上岗，并正确佩戴、使用劳动防护用品。 密闭空间内实施焊接及切割，应采取相应的通风、绝缘、照明装置和应急救援装备，并由专人现场监护，气瓶及焊接电源应置于密闭空间外。 电焊机一次侧电源线长度不得大于 5m，二次侧焊接线应采用防水绝缘橡胶护套铜芯软电缆，长度不宜大于 30m，进出线处应设置防护罩。 电焊机外壳应接地，接地电阻不得大于 4Ω。 气割作业氧气瓶与乙炔瓶之间的距离不得小于 5m。	查看现场。	电工、焊接与热切割作业人员未持证上岗，或未佩戴、使用劳动保护用品，发现一人次扣 1 分。 密闭空间焊接及切割，未实施通风、绝缘、照明等措施，或无应急装备，或无专人现场监护等，发现一处扣 2 分。 电焊机电源线不足，进出线未设防护罩，扣 2 分。 电焊机外壳未接地，发现一处扣 2 分。 氧气瓶、乙炔瓶等作业的安全距离不足，发现一处扣 2 分。		
		3.5 特种设备（10 分）	检验合格铭牌悬挂于明显位置。 操作人员持证上岗。 塔吊基础和架体附着装置牢固，轨道式起重机限位及保险装置有效。	查看现场与资料比对检查。	塔吊基础和架体附着装置不稳定牢固，发现一处扣 5 分。 门式起重机无有效限位及保险装置，发现一次扣 2 分。 操作人员无证上岗，发现 1 人次扣 2 分。 特种设备未报验即投入使用，扣 10 分。		
		3.6 机械设备作业（10 分）	机械作业范围内不得同时进行人工作业。 多台机械同时作业时，各机械之间应保持安全距离。 强夯作业区应封闭管理并设置安全警示标志，由专人负责统一指挥。 严禁任何人在挖掘机作业区内停留，禁止将挖掘机布置在上下两个采掘段（面）内同时作业。	查看现场与资料比对检查。	机械作业范围内有人作业，发现一处扣 1 分。 多台机械同时作业时，各机械之间安全距离不符合规范要求，发现一处扣 1 分。 强夯作业区未封闭管理，或未设置安全警示标志，或无专人负责统一指挥，发现一处扣 2 分。 挖掘机作业区内有人停留，发现一处扣 1 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
			摊铺作业现场有专人对摊铺机、压路机、运料车、车辆作业人员进行统一指挥。 桩工机械作业区域地面承载力符合要求，打桩机设置标示牌。 操作人员持证上岗。		挖掘机布置在上下两个采掘段（面）内同时作业，发现一处扣 2 分。 摊铺作业现场无专人统一指挥，发现一处扣 2 分。 桩工机械作业区域地面承载力不符合要求，发现一处扣 2 分。 操作人员未持证上岗，发现 1 人次扣 1 分。		
		3.7 运输车辆（3 分）	车辆转向、制动和灯光装置应灵敏可靠，车身应设置反光警示标识。 运输车辆手续应齐全。 运输司机应经专门培训、持证上岗。 行车时车斗内不得载人。	查看现场与资料比对检查。	运输车辆转向、制动和灯光装置不灵敏可靠，发现一处扣 1 分；车身未设置反光警示标识，扣 1 分。 运输车辆司机未经持证上岗，发现 1 人次扣 1 分。 行车时车斗内载人，扣 3 分。		
		3.8 起重吊装作业（10 分）	吊装作业应设置警戒区，警戒区不得小于起吊物坠落影响范围。 吊装设备基础满足要求。 吊装大、重、新结构构件和采用新的吊装工艺应先进行试吊。 起重机严禁吊人。 作业人员严禁在已吊起的构件下或起重臂旋转范围内作业或通行。 起重设备安全保险装置、钢丝绳、滑轮、吊索、卡环、地锚等应安全可靠。 检验合格铭牌悬挂于明显位置。 操作人员持证上岗。	查看现场与资料比对检查	吊装作业未设置警戒区，发现一处扣 2 分。 吊装设备基础不满足要求，发现一处扣 2 分。 吊装大、重、新结构构件和采用新的吊装工艺时未先试吊，发现一处扣 2 分。 起重机吊人，发现一处扣 10 分。 使用过程中起重臂下站人，发现一次扣 1 分。 起重设备安全保险装置、钢丝绳、滑轮、吊索、卡环、地锚等损坏或不规范的，发现一处扣 1 分。 起重设备违章操作、停机，发现一次扣 1 分，铭牌未按要求悬挂，发现一处扣 1 分。 操作人员未持证上岗，发现 1 人次扣 1 分。		
		3.9 临近高压线施工（3 分）	施工机械、车辆及施工脚手架、支架等设备设施与高压电线安全距离需满足要求。 进入高压线作业区域配备专职安全生产管理人员对施工现场不间断巡视监控。 严禁自卸车辆升斗行驶。	查看现场、查方案	施工机械、车辆及施工脚手架、支架等设备设施与高压电线安全距离不满足要求，发现一次扣 3 分。 进入高压线作业区域未配备专职安全生产管理人员对施工现场不间断巡视监控，发现一次扣 1 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					临近高压线施工，自卸车辆升斗行驶，发现一次扣 1 分。		
4	不停航施工（40 分）	4.1 施工区域（20 分）	施工区域的划分应符合批准的施工管理组织方案和不停航施工的相关规定。 建设单位、施工单位应当在施工现场各配备至少两名不停航施工安全检查员。 建设单位不停航施工安全检查员负责对旗帜、路障、临时围栏设置或护卫人员配备等情况进行现场监督检查。 施工单位不停航施工安全检查员进行现场值守和检查，并负责守听。 在跑道端 300 米以外和跑道两侧升降带内进行施工的，施工机具、车辆、堆放物高度以及起重机悬臂作业高度应符合障碍物限制面的规定。 关闭标志、不适用地区标志物和不适用地区灯光标志应符合《民用机场飞行区技术标准》和不停航施工相关规定。 施工区域内的地下电缆和各种管线应当设置醒目标识。 影响原有排水系统、机场消防、应急救援通道和集结点正常使用时，应当采取临时措施。 在导航台附近施工的，应当保护好导航设施临界区、敏感区的场地。	查看现场，查方案	施工区域的划分不应符合批准的施工管理组织方案和不停航施工的相关规定，发现一处扣 5 分。 建设单位、施工单位在施工现场配备不停航施工安全检查员各少于 2 名，扣 2 分。 在跑道端 300 米以外和跑道两侧升降带内进行施工的，施工机具、车辆、堆放物高度以及起重机悬臂作业高度不符合障碍物限制面的规定，发现一处扣 10 分。 关闭标志、不适用地区标志物和不适用地区灯光标志不符合《民用机场飞行区技术标准》和不停航施工相关规定，发现一处扣 5 分。 施工区域内的地下电缆和各种管线未设置醒目标识，发现一处扣 2 分。 影响原有排水系统、机场消防、应急救援通道和集结点正常使用时，未采取临时措施的，发现一处扣 5 分。 在导航台附近施工的，未有效保护导航设施临界区、敏感区的场地，发现一处扣 5 分。		
		4.2 动火作业（5 分）	未经机场消防管理部门批准，不得使用明火，不得使用电、气进行焊接和切割作业。	查看现场，查资料	未经机场消防管理部门批准，使用明火作业，发现一次扣 5 分。 未经机场消防管理部门批准，使用电、气进行焊接和切割作业，发现一次扣 5 分。		
		4.3 飘浮物防控（5 分）	易飘浮的物体、堆放的材料应当加以遮盖，防止被风或航空器尾流吹散。 在航班间隙或航班结束后进行施工，在提供航空器使用之前必须对该施工区域进行全面清洁。	查看现场，查方案	易飘浮的物体、堆放的材料未遮盖，发现一处扣 2 分。 在航班间隙或航班结束后进行施工，在提供航空器使用之前未对该施工区域进行全面清		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					洁，发现一次扣 2 分。		
		4.4 人员和车辆管理（5 分）	对人员和车辆实施有效管理。 施工人员和车辆应当严格按照施工组织管理方案中规定的时间和路线进出施工区域。	检查现场人员和车辆，检查方案	未对人员和车辆实施有效管理，发现一处扣 1 分。 施工人员和车辆未按照施工组织管理方案中规定的时间和路线进出施工区域，发现一处扣 2 分。		
		4.5 通讯联系（5 分）	施工单位应当与机场现场指挥机构建立可靠的通讯联系。施工期间，施工单位不停航施工安全检查员进行现场值守和检查，并负责守听。	检查现场	施工单位未与机场现场指挥机构建立可靠的通讯联系，发现一次扣 2 分。 施工期间，施工单位不停航施工安全检查员擅离职守，发现一次扣 5 分。		
应得分			实得分		本表考核得分=(实得分/应得分)×100=		

考核评价单位(盖章)：　　评价人（签名）：　　实施日期：　　年　月　日

注：此表用于施工单位自评，监理单位复核，建设单位考核评价等，谁组织实施、谁负责盖章签认。

征求意见稿

附表 4　监理单位考核评价表（总分 150 分）

项目名称:　　**监理合同段:**　　**监理单位名称:**

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
1	责任落实（15 分）	1.1 岗位职责(5 分）	按照合同约定，明确总监、总监代表（副总监）、专业监理工程师和监理员的安全岗位职责。	查文件。	监理各岗位职责缺少安全岗位职责，或安全管理内容不全，视情节扣 1-4 分。		
		1.2 规章制度(5 分）	建立会议、检查、专项经费审批、隐患督促整改、危险性较大的工程方案审查、特种设备复查、应急管理、事故报送等工作制度。	查文件。	未按规定建立监理单位安全管理工作制度，扣 5 分。 安全管理工作制度不齐全，缺一项扣 1 分。 安全管理工作制度的针对性不强、可操作性差，或未及时更新、与上位法不符，视情节扣 1-3 分。		
		1.3 安全监理规（计）划、安全监理细则（5 分）	编写安全监理规（计）划或编制包括安全监理内容的项目监理规划，且经批准。 对重要项目和危险性较大的工程，编制专项安全监理实施细则。 对不停航施工项目，编制不停航施工专项安全监理实施细则。	查文件。	未编写安全监理规（计）划或监理规划，扣 5 分。 安全监理规（计）划或监理规划未经批准实施的，扣 5 分。 重要项目和危险性较大的工程，未编制专项安全监理实施细则，扣 3 分。 不停航施工专项安全监理实施细则安全管理内容针对性不强，视情节扣 1-2 分。		
2	审查审批（45 分）	2.1 开工前安全检查和施工单位的安全保证体系（5 分）	开工前，对安全生产条件进行核查，对施工现场情况进行检查；对施工单位的安全保证体系进行审核，审核情况报建设单位。	查文件。	未对施工单位安全生产条件进行核查，扣 5 分。 未对施工单位安全保证体系进行审核，视情节扣 5 分。 安全生产条件审核结果未报或迟报建设单位，视情节扣 2-4 分。		
		2.2 施工组织设计（5 分）	对施工组织设计中的安全管理措施进行审查、审批。	查文件。	未审查施工组织设计的安全技术措施，扣 5 分。 审核不严格，或审查意见不具体，或未按照规定时间及时回复，视情节扣 2-4 分。		
		2.3 专项施工方	对危险性较大的工程专项施工方案进行审查、审	查文件。	审查的专项施工方案审批流程不符合有关		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
		案（10 分）	批，监督实施情况。 超过一定规模的危险性较大的工程施工方案，在施工单位审查，总监理工程师审核后，施工单位组织召开专家论证会，经建设单位审批后方可实施。		要求，视情节扣 5 分。 专项施工方案未经审查同意已实施，监理未及时纠正的，发现一项扣 5 分。		
		2.4 安全生产管理人员配备（5 分）	对安全生产管理人员配备进行审核，审核情况报建设单位。	查文件。	未对施工单位安全生产管理人员配备情况进行审核，审核情况也未报建设单位，扣 2 分。 安全生产管理人员配备情况不符合有关要求，监理单位未提出整改意见，发现一人扣 1 分。		
		2.5 风险管理（5 分）	审核施工单位的安全风险管控方案和措施，并提出审核建议，明确监理重点。	查文件、查记录。	未按规定审核施工单位安全风险管控方案和措施，扣 5 分。 审核不严格，或审核建议不具体，视情节扣 2-4 分。		
		2.6 安全生产费用（10 分）	对施工单位的安全生产费用使用计划进行审查。 对安全生产费用使用情况进行检查，现场核对。 审查安全生产费用使用凭证。 建立安全生产费用管理的监理台帐。	查记录、现场检查核对。	未按规定审查施工单位安全生产费用使用计划，扣 5 分。 未按规定核对、计量和审批安全生产费用的，扣 10 分。 未建立安全生产费用管理的监理台账、或台账不清晰，视情节扣 2-4 分。		
		2.7 工程分包（5 分）	审批分包单位资质。 检查分包单位合同及相关手续问题。	查文件。	未按规定审批分包单位相关资质，扣 5 分。 分包单位合同及相关手续存在问题，未提出监理意见的，发现一处扣 2 分。		
3	安全检查与督促整改（40 分）	3.1 安全检查（25 分）	检查施工单位安全生产责任制建立、落实和考核情况。 按规定对施工单位进场的施工机械、设备、材料以及人员履约、持证上岗等进行检查。 按规定督促施工单位开展风险辨识，审核重大风险管控措施并督促落实。 定期组织安全检查，督促施工单位整改落实。 发现重大事故隐患应下发书面监理指令要求施工	查文件、记录、监理通知单、暂停令，现场检查核对。	对应该检查而未全面、及时检查的，或安全检查走过场，或对检查所发现的问题没有采取监理措施，或问题整改后没有组织复查的，发现一次扣 5 分。 未建立安全检查台账、或台账不清晰，可追溯性差，视情节扣 5 分。 对重大事故隐患未发监理指令，发现一次扣 5 分		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
			单位立即停工整改、跟踪督办，并履行报告职责。 对检查发现的问题，应下发书面监理指令及时督促施工单位整改。对施工单位不能立即整改的安全问题和事故隐患，督促施工单位按整改计划改进，并对整改情况进行复核。 对有关部门通报施工单位存在的问题，认真督促整改。对有关部门检查通报的监理管理问题，积极整改。		对发现重大事故隐患未跟踪督办的，发现一次扣 5 分。 监理指令、通知记录不闭合，或检查和复查未附影像资料，发现一份扣 3 分。 对有关部门检查通报的监理管理问题未及时整改的，发现一次扣 5 分。		
		3.2 巡视旁站（5 分）	按规定进行安全生产巡视，对危险性较大的工程以及其他规定要求的工程进行旁站。 对不停航施工进行巡视和旁站。		未严格落实巡视和旁站制度的，发现一次扣 5 分。		
		3.3 隐患报告（10 分）	发现工程安全生产隐患时，监理单位应当责成施工单位进行整改；隐患严重的，责令暂时停工或局部停工，并及时报告建设单位。 施工单位拒不整改或停工的，监理单位应当书面报告建设单位、质量监督机构和民航主管部门。	查记录、查监理通知单、暂停令。	当存在严重隐患的，未严格履行暂时停工或局部停工要求的，且未及时报告建设单位情况的，发现一次扣 10 分。 未履行重大事故隐患报告义务的，扣 10 分。		
4	监理人员管理（10 分）	4.1 持证上岗（3 分）	按照合同文件配置安全监理人员。 编制监理人员名册。 安全监理工程师上岗应当持注册安全工程师证或者其他安全类合法有效证件。	查名单、资料。	安全监理人员不满足合同文件要求，缺一人扣 1 分。 未编制监理人员名册，扣 1 分。 安全监理工程师未持有注册安全工程师或者其他安全类合法有效证件的，发现一人扣 2 分。		
		4.2 监理人员内部培训教育（3 分）	建立培训教育计划，对监理人员进行内部安全管理培训。	查资料及记录。	未制定安全培训教育计划，或培训教育计划可操作性不强，视情节扣 1-2 分。 未组织监理人员内部安全培训教育，扣 2 分。 未按计划组织全员培训，视情节扣 1-2 分。		
		4.3 安全监理日志（4 分）	认真填写安全监理日志。 按规定旁站和巡视，记录准确、详细、连续。	查日志。	安全监理日志不连续、签字不全，或未经总监定期审查，视情节扣 1-2 分。 旁站巡视未记录或不准确，发现一处（次）扣 2 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
					发现安全问题或事故隐患未及时记录的，视情节扣 1-2 分。		
5	监理工作效能（40 分）	5.1所监理的施工单位考核评价情况（40 分）	所监理的（各施工合同段考核评价分数 × 合同价）/Σ施工单位合同价 × 0.4 即为监理工作效能得分。	查考核评价资料。	（各施工合同段考核评价分数 × 合同价）/Σ施工单位合同价 × 0.4 即为监理工作效能得分。		
应得分			实得分		本表考核得分=(实得分/应得分)×100=		

考核评价单位(盖章)： **评价人：** **实施日期：** 年 月 日

注：此表用于监理单位自评，建设单位考核评价等，谁组织实施，谁负责盖章签认。

征求意见稿

附表 5　建设单位考核评价表（总分 150 分）

项目名称:　　**建设单位名称:**

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
1	安全管理责任落实（25 分）	1.1 组织机构及人员配备（10 分）	设置安全管理机构或者配备专职安全生产管理人员。 单位主要领导和分管领导、各部门安全管理责任明确，明确归口部门和责任人。 内部层层签订安全责任书。	查文件。	未按规定设置安全管理机构或配备专职安全生产管理人员，扣 3 分。 岗位安全管理责任不明确,视情节扣 1-3 分。 内部未层次签订安全责任书，发现一人扣 1 分。		
		1.2 规章制度（10 分）	建立安全生产责任制度，建立安全风险管理制度、检查及隐患排查整改、事故报告、应急管理、安全考核、安全生产费用管理等制度。	查文件。	未按规定建立项目安全管理制度,或未以项目文件形式发布，扣 5 分。 安全管理制度不齐全，缺一项扣 1 分。 安全管理制度的针对性不强、可操作性差，或未及时更新、与上位法不符，或用上级部门制度代替项目管理制度,视情节扣 1-3 分。		
		1.3 责任落实执行情况（5 分）	认真执行国家、行业及上级有关工程安全管理工作要求。 认真执行本单位的制度及要求。	查文件、资料及会议记录等。	项目实施过程中，安全管理工作走过场、形式化、存在明显安全问题的，发现一处视情节扣 2-5 分。 未认真执行本单位各项管理制度和要求的，视情节扣 1-3 分。		
2	安全生产费用（10 分）	2.1 安全生产费用列支情况（10 分）	按规定要求及时足额支付安全生产费用，严禁挪用。 定期组织审核施工单位安全生产费用的使用是否符合规定。	查招标文件、合同及相关账目。	安全生产费用未及时支付，挪作他用，发现一次扣 5 分。 安全生产费用使用不符合相关规定,发现一处扣 5 分。		
3	开工前安全检查管理（10 分）	3.1 安全生产条件核查（5 分）	开工前按照安全生产条件核查表进行复核性审查。 施工过程中，对施工、监理单位履约情况进行检查。	查资料、记录。	开工前未按照安全生产条件核查表进行复核性审查，扣 5 分。 施工过程中，未对施工、监理单位履约情况进行检查，检查无记录，视情况扣 2-4 分。		
		3.2 开工前施工现场安全检查	开工前，对施工现场情况进行安全检查。		开工前未对施工现场安全生产状况进行检查，扣 5 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
		（5 分）					
4	人员教育培训和检查（10 分）	4.1 项目管理人员安全教育（5 分）	对本单位和有关参建单位项目管理人员进行安全教育培训。	查资料、记录。	未制定安全培训教育计划，扣 5 分。 培训教育计划可操作性不强，视情况扣 1-3 分。 未组织本单位和有关参建单位项目管理人员安全培训教育，扣 2 分。		
		4.2 检查现场作业人员安全教育情况（5 分）	对有关参建单位现场作业人员的安全教育培训工作进行检查。	查资料、记录。	未组织检查现场作业人员安全教育培训工作，扣 5 分。 检查无记录或记录不全，弄虚作假，视情况扣 2-4 分。		
5	安全风险管理（10 分）	5.1 组织安全风险管理（10 分）	按有关规定组织开展设计、施工安全风险管理，必要时应当组织专家进行专项论证。	查资料、记录。	未按有关规定组织开展风险管理的，扣 5 分。 风险管理措施针对性不强、不符合工程实际的，发现一处扣 2 分。		
6	安全生产检查（45 分）	6.1 检查及隐患排查（35 分）	组织项目安全生产管理检查，检查参建单位和人员安全生产管理责任落实情况，并督促事故隐患整改到位。	查文件，查回复资料。	未制定项目安全生产管理检查、隐患排查计划，扣 10 分 未按计划开展安全检查及隐患排查，视情节扣 4-6 分; 安全检查或隐患排查没有记录，或记录不连续、不闭合，发现一次扣 5 分。 特殊时段未安排安全检查，扣 5 分; 或者没有检查及整改记录的，发现一次扣 5 分。		
		6.2 组织安全形势分析（10 分）	根据安全生产检查结果，定期组织项目安全形势分析，强化监控监测、预报预警。	查文件。	未定期组织开展项目安全形势分析的，发现一次扣 5 分。 未严格按照安全形势分析加强监控监测、预警预报工作的，视情节扣 3-5 分。		
7	事故应急（20 分）	7.1 事故报告（10 分）	执行事故快报制度。	查台账及资料。	未执行事故快报或存在瞒报、迟报事故情形的，扣 10 分。 未建立事故管理档案，扣 2 分。		
		7.2 应急预案	编制项目综合应急预案，组织应急预案演练。	查文件、记	未编制项目综合应急预案，扣 5 分。		

征求意见稿

序号	类别	考核项目	考核内容	考核方法	扣分标准	扣分说明	得分
		（10 分）		录。	未组织应急预案演练，扣 5 分。 预案针对性差、缺项多或演练不及时，发现一项扣 1-2 分。		
8	四新管理（10 分）	8.1 四新论证及培训（10 分）	对由建设单位和设计单位提出并应用的新技术、新工艺、新材料、新设备组织安全生产条件论证，掌握其安全技术特性，采取有效安全防护措施，并组织专项安全教育培训。	查文件、记录。	未组织四新技术安全生产条件论证的，发现一次扣 5 分。 未组织四新技术专项安全教育培训，发现一次扣 2 分。		
9	专项工作落实情况（10 分）	9.1 民航行政机关和监督机构安全生产专项工作（10 分）	严格落实民航行政机关和监督机构布置的安全专项工作。	查文件、资料及记录。	未制定安全专项工作方案，发现一次扣 5 分。 安全专项工作落实不到位，或未督促施工、监理单位落实工作方案的，或无相关落实记录的，发现一次扣 2-4 分。		
应得分			实得分		**本表考核得分=(**实得分/应得分)×100=		

考核评价单位(盖章): **评价人:** **实施日期:** 年 月 日

注：此表用于项目建设单位自评，谁组织实施，谁负责盖章签认。

征求意见稿