



管理程序

中国民用航空局机场司

编号：AP-139-CA-2024-03

下发日期：2024年4月17日

中国民用航空机场监察员培训 管理办法

中国民用航空机场监察员培训管理办法

第一章 总则

第一条 为加强中国民用航空机场监察员（以下简称机场监察员）的培训管理，规范培训程序和要求，保证培训质量，依据《中国民用航空监察员管理规定》《中国民航监管技术人员培训政策指引》，制定本办法。

第二条 拟任机场监察员和机场监察员的培训管理，适用本办法。

第三条 民航局机场司负责机场监察员有关培训工作的统一管理。

民航地区管理局依职责对本单位机场监察员培训实施监督管理，并按照本办法负责组织本单位机场监察员的培训。

第四条 机场监察员分为监察员和资深监察员（含高级监察员）。

监察员是指已取得机场监察员资格，未达到资深监察员认定条件或尚未通过资深监察员认定的机场监察员。

资深监察员是指满足相关条件，且通过民航局机场司或民航地区管理局认定的机场监察员（见附件1）。

第五条 资深监察员应当具有丰富的理论和实践经验，熟悉有关民航规章、标准和程序，并符合以下条件：

(一) 取得机场监察员证满 5 年的；

(二) 在民航局机场司参与民航规章、标准和程序的立改废释工作，能够准确把握安全形势变化，组织和协调机场安全监管活动且工作满 5 年的，或在民航地区管理局开展行政执法岗位工作（含行政检查、行政许可、行政处罚、行政约见、行政强制、事故调查等）满 100 次以上的；

(三) 近 2 年内未受到相关处分的。

第六条 机场监察员应当按照本办法接受培训，及时掌握行业最新发展动态，准确理解有关法律、法规、规章、标准，熟练运用工作程序，不断提高业务能力。

第二章 培训类别

第七条 机场监察员培训类别包括：初训、在岗带训（OJT）、复训、专项培训和提升培训。

初训是指拟任监察员接受的与履职相关的入门性、基础性的知识和技能培训，包括入职培训和基础培训。

在岗带训是指完成初训的拟任监察员取得机场监察员资格前接受的实践培训。

复训是指机场监察员为保持监管能力定期接受的培训。

专项培训是指机场监察员针对特定工作或具体业务接受的培训。

提升培训是指机场监察员和管理人员为强化、拓展理论知识和实践技能，以及提升管理能力、综合素养接受的培训。

第八条 民航局机场司人员、民航地区管理局机场处负责人（含副职）等管理人员应当参加复训、必要的专项和提升培训。

第九条 具备5年以上机场运行安全从业经验的人员，经民航局机场司审核同意（见附件2），可以不参加机场监察员初训基础培训课程，直接参加初训考核，考核合格并参加在岗带训后，即可申请机场监察员证。

具备民航其他类别或专业监察员资格的人员，须参加机场监察员初训基础培训，考核合格后经所在单位同意（见附件2），可免除在岗带训。

第十条 因产假、病假、挂职等原因连续6个月离岗未从事机场监管业务的监察员，返岗后可通过复训、其他类型或形式的培训掌握新出台的规章标准，恢复业务水平，并由两名以上资深监察员对其个人状况和专业能力进行评估（见附件3），经评估符合要求可重新从事机场监管工作。

第三章 培训大纲、方案和计划

第十一条 民航局机场司负责结合机场监察员业务培训需求调研结果（见附件4）及岗位能力要求制定初训和复训大纲（见附件5）。

培训大纲原则上每五年修订一次（见附件6），民航局机场司组织各地区管理局成立工作小组具体负责修订工作，修订后报机场司司务会审定重新发布。

工作小组由民航局机场司和各民航地区管理局人员组成，一

一般为 9 人以上单数。

第十二条 民航局机场司依据培训大纲制定机场监察员年度培训工作方案，原则上于每年四季度发布下一年度培训工作方案。

民航地区管理局结合民航局机场司发布的年度培训工作方案和所辖地区实际情况，制定本地区机场监察员年度培训工作方案并以适当方式发布。

第十三条 机场监察员依据年度培训工作方案，结合岗位需要和个性化需求，制定个人年度培训计划，报直属领导审核后实施（见附件 7）。

监察员个人年度培训计划应当于每年 3 月底前报民航局机场司综合处或民航地区管理局机场处备案。

第四章 培训实施

第十四条 初训的入职培训由用人单位组织，培训方式和学时按照公务员法有关要求实施；基础培训由民航局机场司组织，根据需要每年或每两年举办一次，可委托民航监察员培训学院或者其他企事业单位、院校和研究机构具体实施。

初训的基础培训内容应当符合培训大纲要求，原则上集中现场学习，每次培训不少于 80 学时。

第十五条 在岗带训由用人单位组织实施。用人单位按照民航局有关规定，根据实际情况安排资深监察员作为教员对指定学员进行在岗带训。

在岗带训的实施分三个阶段：第一阶段为学员观摩学习岗位工作；第二阶段为学员在教员指导下完成相关岗位工作；第三阶段为学员在教员监控情况下独立完成相关岗位工作。

在岗带训内容包括：

（一）至少参与 10 次日常安全监督检查，或至少参与 5 次日常安全监督检查及 1 次机场使用许可审查；

（二）至少参与 2 次民航建设工程行业验收；

（三）至少参与 1 次事件调查。

第十六条 复训由民航局机场司组织，根据需要每年不少于两期，可以委托民航监察员培训学院或者其他企事业单位、院校和研究机构具体实施。

复训内容应当符合培训大纲要求，原则上集中现场学习，每次培训不少于 40 学时。

第十七条 专项培训由民航局机场司、用人单位组织或者委托相关培训机构组织实施。专项培训内容包括但不限于：

（一）因工作需要，对运行安全某一监管事项开展的专门培训；

（二）新出台或修订的规章、规范性文件、标准及其他政策性文件开展的专门培训；

（三）机场运行安全新技术培训。

原则上专项培训每年不少于 10 学时。

第十八条 提升培训由监察员所在单位或上级有关单位（部

门) 组织实施, 内容为除上述培训之外的其他各类能力提升类培训。

原则上提升培训每年不少于 20 学时。

第十九条 机场监察员每年培训学时应当至少满足规定要求(见附件 8)。

第二十条 民航局机场司依托民航监察员培训学院为机场监察员搭建提升培训网络平台, 并不断完善相关课程。

第二十一条 机场监察员培训实施形式包括但不限于线上、线下集中学习和指定网络平台学习。

第二十二条 受委托的培训机构应当具有完备的培训管理制度, 包括培训质量管理体系、培训档案管理制度、教员学员管理制度等。

第二十三条 受委托的培训机构应当按照机场监察员年度培训工作方案编制实施方案, 报委托方审定后严格组织实施, 保证培训质量。

第二十四条 机场监察员所在单位应当保障监察员培训所需的必要经费, 合理安排监察员工作, 保证监察员正常参训。

第五章 培训考核与培训档案

第二十五条 民航局机场司或受委托的培训机构应当在初训的基础培训和复训结束后, 采取考试、撰写论文、提交报告或参加实际操作等方式, 对学员的学习情况进行考核, 并对考核合格的学员颁发结业证书。

民航监察员培训学院应当对机场监察员在提升培训网络平台上的学习情况进行在线考核，并对考核合格的学员颁发证书。

第二十六条 机场监察员每年应当至少参加一次复训，连续两年未参加复训或者考核不合格的，由民航局机场司按规定程序通报民航局政策法规司。

第二十七条 在岗带训教员应当对学员的在岗带训情况进行评价，并按照《民用航空机场监察员在岗带训记录表》（见附件9）如实记录，由用人单位对学员在岗带训情况进行总体评价。

第二十八条 用人单位应当采用适当方式，对机场监察员的专项培训、提升培训情况进行评价总结。

第二十九条 培训实施单位应当为每一位学员建立参训档案，包括学员的基本信息、接受培训记录、考核成绩、教学质量测评结果等。

第三十条 机场监察员个人培训档案管理应当遵循“个人负责、部门管理、集中存放”原则。

机场监察员负责对个人培训档案进行动态更新。个人培训档案至少包括机场监察员基本信息、个人培训计划、培训类别、主要培训内容、培训机构、培训时间、培训考核结果等（见附件10）。

民航局机场司综合处、民航地区管理局机场处或监管局机场处分别负责本部门监察员个人培训档案的管理工作，不定期督导和抽查监察员个人培训档案的收集整理情况。

机场监察员个人培训档案纸质版原则上应当至少保存五年。

第六章 附则

第三十一条 本规定由民航局机场司负责解释。

第三十二条 本规定自发布之日起施行。2022年4月12日发布的《中国民用航空机场监察员业务培训管理办法》（民航机发〔2022〕4号）同时废止。

附件 1

民用航空资深机场监察员认定表

姓 名		职 务 职 级	
是 否 为 管 理 人 员		取 得 机 场 监 察 员 证 时 间	
行政執法记录			
部门负责人或 分管领导评价	签字： 年 月 日		

注：机场司监察员报机场司主要领导认定；管理局、监管局监察员报管理局统一认定。

附件 2

民用航空机场监察员免除培训申请表

姓 名		职务职级	
原 工 作 单 位		工作 年 限	
是否具有机场运行安全从业经历	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	是否持有监察员证	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
申 请 免 除 培 训 类 别	初训基础培训 <input type="checkbox"/> 在岗带训 <input type="checkbox"/>		
工作经历概述			
审 核 意 见	签字： 年 月 日		

附件 3

民用航空机场监察员返岗评估表

姓名			职务职级	
离岗原因			离岗时段	
返岗参加 培训情况	序号	时间	培训类别	主要内容
	1			
	2			
	3			
	4			
	...			
身体状况	是否能够胜任岗位需求			是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>
资深监察员 评价	签字： 年 月 日			领导签字： 年 月 日

附件 4

机场监察员培训需求调查问卷（样表）

一、个人基本信息

单位名称		部门名称	
在本岗位的工作年限		学历	
毕业院校		所学专业	
专业知识获取途径 (可选择多项)	学历教育 <input type="checkbox"/> 民航院校短期培训班 <input type="checkbox"/> 单位组织培训 <input type="checkbox"/> 自学 <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/> _____		
是否取得职业资格证书	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	证书名称	

二、培训需求

A. 非常需要 B. 需要 C. 不需要 D. 不确定

培训类别	培训内容	培训需求
法规规章 和标准规范体系	中国民航机场领域法规及规章体系	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	国际民航公约相关附件、航行服务程序、相关技术手册等介绍	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	国际民航公约相关附件、航行服务程序、相关技术手册等与我国机场领域相关标准规范的差异化分析	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
机场建设 监督管理	机场建设类法规政策，机场场址、规划审批程序，工程施工及验收程序，环境保护及监督管理等	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	民航专业工程招投标程序、民航专业工程质量和安全监督、行业验收管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
机场运行 安全监督 管理	机场 SMS 体系、机场安全管理制度	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	机场使用许可	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	飞行区场地管理与维护	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	机场地面设备和人员防止跑道侵入	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	FOD 防范与管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	机坪运行安全管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	不正常航班与航班备降管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>

	航空油料与供油管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	鸟害及动物侵入防范管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	净空管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	目视助航设施及供电管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	除冰雪管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	不停航施工管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	机场应急救援管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
模拟实训	机场安全监管事项库及监管系统的实操训练	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	机场监管的要求、程序及方法要领	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	飞行区场地维护、驱鸟、目视助航设施等运行管理实训	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	障碍物超高计算、净空管理实训	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	飞行模拟实训、机场运行模拟实训	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	真飞机实训	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	安全监管案例分析	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
其他	飞行程序设计	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	航行情报服务	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	空域规划与流量管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	航空公司运行管理	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	通讯导航监视设施	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	空中交通管理基础	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	航空气象基础	A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> D <input type="checkbox"/>
	其他_____	

注：需求调研可通过会议、问卷调查（不限于样表）等多种形式开展。

机场监察员培训大纲

机场监察员培训大纲分为初训大纲和复训大纲，初训大纲仅针对初训中基础培训部分，以下分别为机场监察员初训和复训大纲。

第一部分：机场监察员初训大纲

为规范机场监察员初训管理，指导机场监察员初训工作，依据《中国民用航空监察员管理规定》，制定本大纲。

一、培训对象

初训对象为民航局、民航地区管理局（包括各监管局、运行办）拟从事机场监察业务、尚未取得机场监察员证的人员。

二、培训目的

帮助学员掌握机场运行基本流程，深刻把握机场运行安全特点，准确理解有关机场专业要素、行业标准、工作程序和监管要求，建立对机场运行安全管理和运行安全监管的整体认识；培养学员在监管执法中对问题的综合分析和系统把脉的能力，使学员基本具备独立执法的能力。

三、培训要求

（一）强调“宽基础”，突出“一个素质、三个能力”（政治素质、法治能力、专业能力、行政能力）的培养，以能力培养为导向，注重监管理念和监管能力的提升。

（二）培训根据需要每年或每两年举办一次，当年拟任机场

监察员总人数大于 10 人时每年举办一次，不足 10 人时则每两年举办一次。培训时长原则为 2 周，不少于 80 学时，其中理论 60 学时，实践 20 学时。采用集中培训的方式，坚持理论与实践并举。对于有机场运行安全等民航从业经历的人员，经培训机构评估其履历后，可以仅参加有关内容培训。

四、培训内容

机场监察员初训课程体系包括法规规章和标准规范体系、机场建设项目管理、机场运行安全管理、模拟实训，其中入职培训的内容由用人单位根据实际情况自定。

（一）法规规章和标准规范体系（16—24 学时）

1. 介绍中国民航机场领域法规及规章体系框架；
2. 结合国际民航公约相关附件、航行服务程序、技术手册等，对我国机场领域相关标准规范进行差异化分析。

（二）机场建设监督管理（16—24 学时）

1. 机场建设阶段管理。主要介绍机场建设类法规政策，机场场址、规划审批程序，工程施工及验收程序，环境保护及监督管理等内容。

2. 民航专业工程管理。主要介绍民航专业工程招投标程序、民航专业工程质量和安全监督、行业验收管理等内容。

（三）机场运行安全监督管理（32—40 学时）

1. 机场运行安全管理。主要介绍机场安全管理体系、机场安全管理制度、机场使用许可、飞行区场地管理与维护、机场地面设备和人员防止跑道侵入、FOD 防范与管理、机坪运行安全管

理、不正常航班与航班备降管理、航空油料与供油管理、鸟害及动物侵入防范管理、净空管理、目视助航设施及供电管理、除冰雪管理、民用机场专用设备管理、航空研究和安全风险评估等内容。

2. 不停航施工管理。主要介绍不停航施工审批流程及要点、不停航施工期间的运行安全监管等内容。

3. 机场应急救援管理。主要介绍机场应急救援规则、机场应急计划、航空器的救援与消防、残损航空器搬移等内容。

(四) 模拟实训 (16—24 学时)

主要介绍机场安全监管事项库及监管系统的实操训练，机场监管的要求、程序及方法要领，飞行区场地维护、驱鸟、目视助航设施、净空管理等运行管理实训，飞行模拟实训、真飞机实训，机场运行模拟实训，安全监管案例分析等内容。

五、考核标准

(一) 原则上应根据学习模块或科目分别进行考核。

(二) 考试题型为选择题、判断题和案例分析题，采用闭卷方式，时间 90 分钟。

(三) 考试采取 100 分制，85 分为合格。考试不合格者允许补考 1 次，补考仍不合格的，机场司通报其所在地区管理局，建议限制其工作权限或者调整其工作岗位。

注：本大纲根据需求调研结果制定，后续修订按规定流程执行。

第二部分：机场监察员复训大纲

为规范机场监察员复训管理，指导机场监察员复训工作，依据《中国民用航空监察员管理规定》制定本大纲。

一、培训目的

通过培训巩固、强化、提升民航机场监察员队伍能力素质，培育系统安全新思维，保持知识更新，把握行业发展新动态，熟悉机场领域新近出台的法规标准和政策，通过实训提升对法规标准的深刻理解，掌握立法主旨和意图，明确机场行业重点工作要求，巩固机场监管技能。

二、培训对象

民航局、民航地区管理局（含监管局、运行办）已取得机场监察员证且实际从事机场监察业务的人员。

三、培训组织

（一）培训每年举办一次，每次培训不少于 40 学时，原则上以实训为主，理论为辅。

（二）培训采用脱产集中学习方式，原则上依托民航监察员培训学院开展。

四、培训内容

（一）机场法规标准和政策（12—16 学时）

主要包括近一年来机场领域新颁布（修订）的法律法规、规章标准和政策性文件，掌握其出台背景、适用范围、主要内容等。

（二）机场运行安全实训（20—24 学时）

主要包括跑道安全、净空安全、机坪安全综合实训与情景模拟、专项督导演练、事件调查模拟、飞行区场地维护实践、案例推演、飞行模拟实训、真飞机实训、VR 虚拟现实体验等。

（三）监管研讨与交流（8—12 学时）

主要针对执法模式改革工作中关于精准监管、差异化监管、非现场监管的创新典型进行交流，设置机场运行若干主题及情景开展结构化研讨。

五、考核要求

（一）培训采取考试、撰写论文、提交报告或者参加实际操作对学员进行考核。

（二）如采取考试方式进行考核，考试题型以案例分析题为主，考试采取 100 分制，80 分为合格。考试不合格者允许补考 1 次，补考仍不合格的，民航局机场司向政策法规司提出注销其监察员证的建议，并通报参训人所在单位。

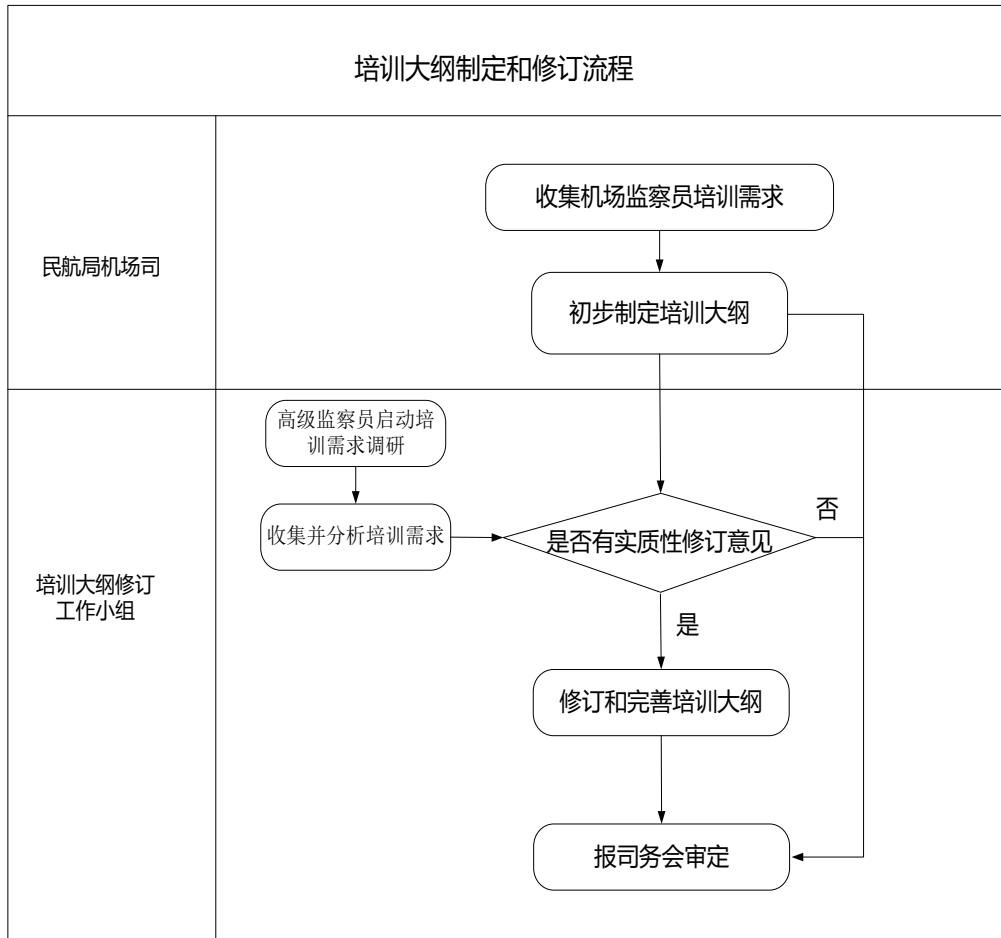
（三）学员出勤率达 80%（含）以上者，方可参加考核。

注：本大纲根据需求调研结果制定，后续修订按规定流程执行。

附件 6

机场监察员培训大纲制定和修订流程

培训大纲是机场监察员业务培训管理的核心和基础，可以根据需要开展业务培训大纲的调研及修订工作，大纲的制定和修订流程如下：



注：以下情况属于非实质性修订需求：

- 1.文字错误；
- 2.政策修订引起的名称、版本号等变化。

附件 7

XX 年度机场监察员个人培训计划（样表）

姓名：_____ 单位及部门：_____

序号	培训名称	培训类别					培训机构	培训形式			
		初训	在岗带训	复训	专项培训	提升培训		线上集中	线下集中	网络平台	其他
1				
2				

注：1.此表一式两份，一份保存于监察员个人培训档案，一份交民航局机场司综合处或民航地区管理局机场处备案。

2.民航局机场司各处室人员的培训计划报处长审核，处长报分管司领导审核，副司长报司长审核；地区管理局、监管局机场处人员的培训计划报处长审核，处长报分管局领导审核。

附件 8

民用航空机场监察员年度培训学时对照表

人员类别 培训类别	拟任 监察员	监察员	资深 监察员	管理人员
初训	80			
在岗带训	60			
复训		40	40	40
专项培训		10	20	10
提升培训		20	30	30

附件 9

民用航空机场监察员在岗带训记录表

学员姓名		所在单位和部门	
起止时间			
任务类型	A: 日常安全检查 C: 机场使用许可审查 E: 编制年度行政检查计划	B: 民航专业工程行业验收 D: 事件调查 F: 其他培训	
阶段一：学员观摩学习岗位工作			
任务类型 代码	时间	具体内容	教员评价/签字
1			
2			
...			
阶段二：学员在教员指导下完成相关岗位工作			
任务类型 代码	时间	具体内容	教员评价/签字
1			
2			
...			
阶段三：学员在教员监控情况下独立完成相关岗位工作			
任务类型 代码	时间	具体内容	教员评价/签字
1			
2			
...			
单位评价及结论：			
领导签字（单位盖章）：			
年 月 日			

附件 10

民用航空机场监察员个人培训档案（样表）

姓名：_____单位及部门：_____

培训类别：初训和复训/专项培训/提升培训

（本表格仅可对应一种培训类型，不同类型培训应分别建档）

序号	培训时间	培训机构	培训内容	培训学时	考核结果	是否计划内	是否必修
1							
2							