

附件

“平安民航”建设 工作简报

第3期

“平安民航”领导小组办公室

2018年5月30日

编者按：宁波机场公安分局在“平安民航”建设工作中，充分发挥自身体制机制优势，紧紧把握空防反恐工作重点，深入研究、精准定位、统筹谋划、注重实效，形成了具有“宁波”特色的“平安民航”工作良好局面，为机场公安机关如何积极参与并引导创建“平安民航”提供了工作参考。

宁波机场公安分局扎实开展 “平安民航”建设工作

自民航局部署开展“平安民航”建设工作以来，宁波机场公安分局始终坚持以党的十八大、十九大精神为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在宁波市公安局、机场

与物流园区管委会的正确领导下，在上级民航公安机关的具体指导下，严格贯彻落实“六严”工作要求，坚持问题导向，强化底线思维，夯实基层基础，加强风险管控，加大科技投入，勇于担当创新，“平安民航”建设水平不断迈向新台阶。2017年度，宁波机场公安分局在民航华东地区“平安民航”建设工作考核中取得了优异成绩。

一、充分发挥体制机制优势，加强组织机构保障

2010年10月，经宁波市委、市政府批准在机场辖区成立宁波机场与物流园区管委会，作为市政府的派出机构，负责统筹规划管理机场园区的总体发展，公安分局局长进入园区党工委“班子”，这一体制在全国民航机场中尚属首例。机场公安分局及时抓住有利契机，积极当好管委会“参谋”，先后推动成立了由管委会分管领导或机场公安分局局长挂帅，园区相关单位主要负责人任成员的园区空防安全领导小组、反恐怖工作领导小组、道路交通安全委员会、消防安全委员会、社会管理综合治理工作委员会等五个组织机构，上述五个组织机构下设的办公室（简称“五个办公室”）均挂在公安分局，具体负责日常工作开展；此外，为加强对机场营运出租车的管理，机场公安分局联合机场集团公司和市运管部门，成立了“宁波栎社国际机场道路运输综合整治办公室”（简称“小综治办”）。依靠上述组织机构平台，分局主导或积极参与了系列平安创建活动。通过几年来的实际运作，“平安民航”建设工作不断规范化，向深度、广度推进，形成了机场园区“平安民航”建设“一盘棋”的良好局面，得到了各级领导的充分肯定。

二、紧扣空防安全主题，突出反恐怖工作重点

针对空防安全工作面临的新形势、新任务，公安分局认真领会魏亚军局长指出的“当前空防安全工作的重点是反恐”这一要求，始终把反恐怖工作作为空防安全工作的重中之重，主动作为、勇于担当。

（一）提出了具有宁波机场特色的空防安全理念。2011年，公安分局着眼宁波机场空防安全形势发展，提出了“防干扰、防破坏、防袭击”空防安全理念，并在实践探索中逐步总结形成了“一个平台（空防安全管理信息化应用平台）、三项机制（周检查、月测试、季通报）、五大监管（人员监管、货物监管、控制区监管、车辆监管、重点部位监管）”的机场园区空防安全管理组织体系，从认识上、制度和措施上探索并梳理出了宁波机场“空防安全工作是什么、做什么、怎么做”。

（二）制订了具有宁波机场特色的反恐标准。2015年，公安分局为适应反恐怖工作需要，不等不靠、深入调研，制订了《宁波机场园区反恐防范标准》，作为贯彻落实《反恐怖主义法》的细化内容，得到了宁波市反恐办的充分肯定，并作为后来市级层面出台《宁波机场反恐怖防范工作规范》的主要内容，为园区今后开展风险隐患排查整治管控工作提供了有力的抓手和依据。

（三）构建了具有宁波机场特色的日常反恐勤务。2015年，围绕宁波机场园区特点，建立了“一个核心、三道防线、四个卡点、屯警一线”的日常反恐勤务模式，确立了以6个值班组为基础的最小作战单元，并在重大安保任务期间，积极构建候机楼“三警”（民警、武警、特警）联勤快速反应机制，将定点值守、武装巡逻、异常行为识别、流动观察哨、视频巡视、人车核录等防控

手段有机结合起来，不断提升“1分钟、3分钟、5分钟”快速反应控制能力。

（四）抓紧抓实具有宁波机场特色的应急准备。积极整合园区各单位人力资源，先后组建了园区应急力量和候机楼应急处突力量，开展针对性拉练、演练和训练，随时做好应急处突准备。自2012年以来，坚持每年组织园区多个单位参加，并协调市局有关警种支持，动用包括民航客机、反恐特种装备在内的多种人力、物力资源，开展“平安空港”应急演练。通过设置驾车冲撞、持刀砍杀、航班遭遇虚假恐怖信息威胁、航空货物中发现疑似爆炸物品、飞行途中机舱内遭遇非法干扰等不同情形的演练科目，不断完善应急预案，锤炼磨合队伍，提升实战能力。“平安空港”系列演练先后得到了省厅、市局、上级民航公安机关等各级领导的充分肯定。通过演练不断积累取得的实战经验和能力，为圆满完成党的十八大、十九大，G20杭州峰会、纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年、世界互联网大会等系列重大安保工作和各类警卫工作提供了有力保障。

三、坚持传统与科技并举，积极构建立体化、智能化治安防控体系

（一）始终坚持“严打”方针不动摇。认真落实民航局“六严”工作要求，围绕机上盗窃、行李失窃、通讯（网络）诈骗、吸贩毒等机场多发性案件，开展系列打击专项整治行动，通过建立机上盗窃“黑名单”、分析研判、见面谈话、公开查缉、警务协作、跨域追逃、集中整治、宣传教育等工作措施，打击违法犯罪成效显著。2016年初至2017年底，共受理各类案事件962起，

作出行政拘留处罚 119 人（年均行政拘留 60 人）；作出刑事拘留处罚 23 人（年均刑事拘留 12 人），移诉 13 人，抓获各类逃犯 68 名；相继破获了多起侵财、诈骗、贩毒等大案要案，特别是 2015 年“9·10”特大毒品案件、“10·05”虚假恐怖电话威胁案件、2016 年特大汽车租赁诈骗案件的成功告破。2017 年 5 月，华东管理局公安局向华东地区各机场公安机关全文转发了分局贯彻落实“六严”工作要求的经验材料。同年 9 月，经华东管理局公安局批准专门在宁波机场设立“空港毒品查缉站”。

（二）始终坚持“以人民为中心”的发展理念。为有效解决航班延误引发的矛盾纠纷这一“老大难”问题，公安分局经过深入调研和实际工作经验积累，认为只要工作方法得当，航班延误是可以减少的，航延矛盾纠纷也是可以预防的。为此，提出了“如何减少航延，如何预防航延矛盾纠纷，如何妥善处置航延矛盾纠纷”的“三部曲”工作法，积极会同机场集团公司、航空公司建立了航延调处协作机制，坚持每月召开一次协调会、每半年召开一次通报讲评会，定期汇总、分析并通报典型航延纠纷案例，努力推动各方统一思想共识、提高服务质量、改进工作方法，航延矛盾纠纷调处工作成效明显，自 2010 年的 97 起呈逐年下降趋势，**2017 年机场发生航延矛盾纠纷仅 14 起**，且所有矛盾纠纷均得到成功调处，未发生一起有影响的纠纷闹事事件，得到了广大旅客的点赞。

（三）始终盯住重点人和重点车这两类管控重点。随着近年来宁波机场客运吞吐量大幅增长，每日进出机场流动人员高达 6 万人次、流动车辆高达 5 万辆次，给辖区治安带来诸多不确定因

素。为此，公安分局一方面不断完善内保单位群防群治工作机制，另一方面对来往的流动人员和流动车辆开展异常行为识别和人车核录工作，明确了 28 种人、车异常行为必须开展检查、盘查的情形。自 2015 年以来，年均核录人车信息 9 万余条；仅 2017 年，有效管控各类重点人员 2500 余人次，重点车辆 5000 余辆次。2015 年初，分局成功破获了一起新疆维族涉恐分子到机场踩点的案件。

（四）始终坚持科技引领助推平安民航建设。近年来，分局始终坚持以实战需求为导向，坚定不移地走信息化服务实战的改革之路，以智能促防控，努力实现汗水警务向智慧警务转变，先后累计投入 1400 余万元用于治安动态监控网络，空防管理平台、人像识别系统、道路交通违停抓拍系统、园区视频联网共享系统平台和指挥中心、云储存等系列项目建设。通过依托上述公安大情报系统、人工智能辅助系统和自主研发的空防管理平台，加强对获取的“大数据”进行分析研判，进一步提高了对重点人、重点车管控工作的精准性，为“平安民航”建设提供了强有力的科技支撑。特别是 2017 年，根据全市“雪亮”工程建设的要求，分局筹集资金 50 万元，在候机楼入口处新建了 10 套人像识别系统。该系统建成并投入使用，共抓获逃犯 4 名，比中布控人员 9 名，为圆满完成十九大安保工作发挥了重要作用。2018 年，分局将按照省厅“云上公安、智能防控”第一战略建设的要求，在机场候机楼公共区域、公共停车场、机场交通主干道分别部署 MAC 前端采集、电子围栏、无线射频（RFID）等设备，与分局现有的人像识别系统、车脸识别系统、监控系统进行整合，打造机场园区“全息感知”系统。