

附件

“平安民航”建设 工作简报

第 27 期

“平安民航”领导小组办公室

2021 年 4 月 28 日

编者按：湖南省公安厅机场公安局成功破获我国首例因无人机“低慢小黑飞”伪造国家机关印章的案件，为其他机场公安机关和司法机关办理、审批此类案件提供范例。在此案件中，机场公安局严格按照“平安民航”建设工作要求，紧紧围绕维护机场安全和空防安全核心目标，狠抓治安防控体系建设，严打危害空防安全违法犯罪，不断筑牢空防安全屏障。

严厉打击“低慢小黑飞”优化平安民航大环境 ——湖南省公安厅机场公安局成功侦破一起伪造国家机关印章案件

2020 年 8 月 18 日，湖南省公安厅机场公安局对深圳市大疆创新科技有限公司报警(以下简称“大疆公司”)提供的关于无人机在湖南省常德市禁飞区违规飞行的线索进行立案侦查，经过 4 个多月的连续侦办，与常德市公安局柳叶湖分局共同协作，成功破

获此案，4名犯罪嫌疑人分别受到追究。

一、简要案情

2020年8月，大疆公司对业务流程审查时发现，在客户申请机场禁飞区解禁的业务中，某QQ邮箱上传的多份审批表有拼接、变造、内容抠图等作假痕迹。表中涉及的审批单位为“常德市公安局治安管理支队”，涉及的企业主体是“湖南德航电子科技有限公司”。大疆公司怀疑该公司及其员工伪造变造公章公文，用于申请在机场禁飞区飞行，存在公共安全隐患，随即向机场公安机关报案。

二、侦破过程

(一)走访调查，专案侦办。湖南省公安厅机场公安局从分局刑警支队、法制支队、常德机场派出所抽调精干警力成立专案组，多次召开案情分析会，研判案件线索，查出2018年8月至2020年5月期间，刘某、张某、吴某先后在湖南德航电子科技有限公司任职，在办理民用无人机解禁业务的过程中，经湖南德航电子科技有限公司原经营人肖某的授意，通过扫描常德市公安局治安支队正式签章审批的《民用无人机飞行活动申请审批表》原件后，以PS软件修改表格内容的方式伪造其他表格，并将改动后带有“常德市公安局治安支队”印章的表格上传至深圳大疆创新科技有限公司官网，申请办理无人机解禁业务。

(二)移交案件，继续侦查。由于伪造审批单飞行主要飞行区域为常德市的湖南文理学院、白马湖公园、德山公园，申请人为

湖南德航电子科技有限公司，该公司注册地址为常德武陵区滨湖社区朗州路 637 号，案件行为发生地、结果地均在常德。因此，为了便于案件侦办工作，该案移交常德市公安局柳叶湖分局主办。管辖权移交后，机场公安局专案组多次前往常德市柳叶湖公安分局移交调查材料并协助案件办理。同时，抽调常德机场派出所民警加入专案组常驻柳叶湖公安分局协助工作。

(三) 攻坚克难，移送起诉。因“低慢小黑飞”行为无法律法条明文规定，后果难以得到追诉，本案以“伪造国家机关印章”行为提起公诉。因所造成的违法后果显著轻微，当地检察院最初认定该案不予起诉。为此，机场公安局从“平安民航”建设的角度出发，多次到检察院强调和阐述“低慢小黑飞”行为对航空安全的严重危害性，强调民航局对该案的重视程度，最终检察院对刘某等三名犯罪嫌疑人提起公诉，并对肖某进行追诉。

三、工作启示

湖南省公安厅机场公安局“8.18”伪造国家机关印章案件的成功侦破，得益于各级领导的高度重视和有力保障，得益于机场警方与地方警方的协同作战、密切配合。本案侦办工作主要有以下几点启示：

(一) 要不断攻克侦办新型案件工作困难。近年来，全国各地发生多起“低慢小黑飞”违法行为，处理结果都是行政处罚，打击力度明显不足，对违法人的震慑力度不够。因此对此案，民航局公安局领导高度重视，亲自指导，要求机场公安局把案件办成

铁案。机场公安局全体参战人员充分认识到当前民航空防安全面临的严峻形势，专案组人员勇于担当作为、迎难而上，从发案到侦破，一刻不停开展调查取证、深入研究案件线索和法律适用、收集证据、锁定证据链，为该案成功侦破打下了坚实的基础。

(二)要继续加强与地方公安机关通力协作。此案成功告破离不开机场警方和地方警方的密切合作。该案在机场公安机关立案，侦办过程中因管辖权发生变化，移交常德市公安局柳叶湖分局办理。主办单位的变更并没有耽误战机，机场和地方警方发挥各自的优势，克服困难，积极推动案件快速侦破。地方公安机关也通过与机场公安的协作，深入了解民航局公安局提出的“平安民航”建设机制，有利于全面提升机场辖区空防、治安管控能力。

(三)要积极推动弥补相关行为的法律漏洞。由于我国目前在对无人机飞行的管控上存在法律空缺，因此“低慢小黑飞”行为的违法后果难以得到追诉，案件的办理困难重重。我们应当建立完善“低慢小黑飞”防控工作机制，实现对违规现象进行快速处置和技术反制。同时，为有效解决此类案立案、管辖权、起诉等环节出现的问题，要加快推进公检法有关部门尽快出台司法解释，针对“低慢小黑飞”行为实现立法管辖。