



咨询通告

中国民用航空局

文 号：民航规〔2025〕29号

编 号：AC-398-09

下发日期：2025年12月8日

民航从业人员安全工作作风 建设管理办法

目 录

一、概述	1
(一) 目的依据	1
(二) 适用范围	2
(三) 基本原则	2
(四) 相关概念	3
(五) 工作关系	5
二、安全作风建设责任	6
(一) 主体责任	6
(二) 领导责任	7
(三) 岗位责任	7
(四) 监管责任	8
三、优良安全作风培育	9
(一) 持续开展学习宣传	9
(二) 领导干部率先垂范	9
(三) 纳入安全教育培训	10
(四) 强化规章制度执行	10
(五) 融入日常安全管理	10
(六) 夯实安全基层基础	11
(七) 抓好学员作风养成	11
(八) 坚持严管厚爱相结合	12

(九) 选树各类先进典型	13
(十) 深入建设安全文化	13
四、安全作风问题识别量化	13
(一) 建立典型安全作风问题清单	13
(二) 识别典型安全作风问题	14
(三) 建立量化评估程序和方法	14
(四) 量化评估结果应用	15
五、安全作风问题追责问责	16
六、安全作风建设监督管理	16
七、安全作风建设保障措施	18
八、附则	19

- 附件：1. 民航从业人员通用典型安全作风问题清单
2. 飞行人员典型安全作风问题清单
3. 乘务人员典型安全作风问题清单
4. 机务维修人员典型安全作风问题清单
5. 空管人员典型安全作风问题清单
6. 运控人员典型安全作风问题清单
7. 机场运行人员典型安全作风问题清单
8. 安检人员典型安全作风问题清单
9. 航空安全员典型安全作风问题清单
10. 航校飞行学员典型安全作风问题清单

11. 航校飞行教员典型安全作风问题清单
12. 维修培训机构学员典型安全作风问题清单
13. 维修培训机构教员典型安全作风问题清单
14. 设计制造单位人员典型安全作风问题清单
15. 安全管理人员典型安全作风问题清单
16. 民航从业人员安全作风监管检查单样例

一、概述

（一）目的依据

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对民航安全工作的重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院和民航局关于民航安全工作的决策部署和有关要求，特别是在新形势下深入落实“加强队伍作风和能力建设”的具体要求，不断推动民航行业安全工作作风（以下简称安全作风）建设走深走实，进一步健全完善长效机制，增强针对性、操作性和实效性，实现作风建设制度化、规范化和常态化，更好培育从业人员“严细实”的优良工作作风，减少人为因素导致的不安全事件发生，不断提升民航从业人员综合安全素养和能力水平，民航局在修订有关制度基础上，形成《民航从业人员安全工作作风建设管理办法》（以下简称《管理办法》）。

《管理办法》从安全作风长效机制建设管理角度，明确了安全作风建设的原则、目标、概念、任务和要求，规定了民航生产经营单位健全完善安全作风建设长效机制、民航行政机关开展安全作风监管的基本方法。各单位应结合工作实际，不断优化安全作风建设长效机制，切实发挥机制实效。

《管理办法》主要依据新时代以来习近平总书记对民航安全工作的有关重要指示批示精神，《中华人民共和国安全生产法》《民用航空安全管理规定》（CCAR-398）中有关条款，以及《中国民用航空局关于贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神、

进一步加强民航安全管理工作的指导意见》（民航发〔2024〕1号）制定。

（二）适用范围

《管理办法》适用于在中华人民共和国境内依法设立的民用航空器经营人、飞行训练单位、维修单位、维修培训机构、航空产品型号设计或制造单位、空中交通管理运行单位、民用机场（包括军民合用机场民用部分）以及地面服务保障等单位（以下统称“民航生产经营单位”）的安全作风长效机制建设工作，以及中国民用航空局、地区管理局及其派出机构（以下统称“民航行政机关”）的安全作风监管机制建设工作。

（三）基本原则

坚持党的领导。将安全作风建设作为贯彻落实习近平总书记对民航安全工作重要指示批示精神的重要举措，作为构建更高水平航空安全、推进民航安全治理体系和能力现代化的重要抓手。加强党对安全工作和安全作风建设的组织领导和督促落实，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，切实发挥党建引领作用。

坚持问题导向。强化问题意识，紧盯安全生产中常出易出且具有普遍性的安全作风问题，采取有效措施及时进行纠治，不断减少因思想认识不到位、工作态度不端正和工作行为不严谨导致的“错忘漏”事件发生，持续提升安全绩效水平和安全运行质量。

坚持日常养成。良好的安全作风是长期养成的过程，也是长期教育培训的结果。要采取多种方式将安全作风养成有机融入日常安全管理，加强平时教育培训和涵养塑造，贯通学校职业初始养成、单位教育持续养成以及两者协作联合养成。要注重引导个人加强自我修养，做到抓早抓小、慎独慎微、防微杜渐。

坚持标本兼治。安全作风建设既要抓住突出问题、立整立改，又要增强系统观念，统筹做好组织、管理和安全文化建设，加强制度建设和机制完善，通过积极向上的安全文化引领、健全完善的制度规定实现安全作风建设常态化和长效化，通过综合施策实现标本兼治。

坚持久久为功。要清醒认识安全作风问题的长期性、反复性和顽固性，坚持阶段性与连续性相统一、量化管理与质化提升相统一，保持常抓的韧劲、敢抓的决心和严抓的态势，以永远在路上的精神，抓常抓细抓长，持之以恒、锲而不舍，持续推动安全发展理念入心入脑、优良工作作风入言入行。

（四）相关概念

1. 安全作风。安全作风是指民航从业人员在安全生产运行中表现出的稳定的态度和行为，特别是对指导和规定安全生产运行工作的理念、政策、法律法规、规章标准及程序规范的心理认同和外在反应。

安全作风主要包括两个层面：一是思想层面，包含思想认识、情感态度、价值取向、道德素养等；二是行为层面，包含对

工作的计划、执行、评估、反馈、完善等。

2. 民航从业人员。民航管理、参与、支持和保障安全生产运行的工作人员，特别是飞行、乘务、机务维修、空管、运控、机场运行、安检、航空安全、设计制造等专业人员，民航院校上述专业在读学生，航校、飞行训练和维修培训机构的教员、学员，民航生产经营单位负有安全管理职责的人员以及民航行政机关的安全监察人员。

3. 优良安全作风。民航优良安全作风来自于对安全工作理念、政策、法律法规、规章标准及程序规范的心理认同和严格遵守，来自于强烈的责任意识和良好的行为规范，并集中体现为“严细实”，具体表现为在日常工作中能够坚持生命至上、安全第一、忠诚担当，遵章守纪、崇严求实、诚实守信，爱岗敬业、恪尽职守、精益求精，实事求是、真抓实干、团结协作等。

4. 不良安全作风。民航不良安全作风集中体现为各类“错忘漏”行为导致的违章违规、违反程序标准和准则规范等问题，具体而言：

民航生产经营单位一线人员的不良安全作风主要表现为麻痹、侥幸、盲目、冲动、粗放、随意、懈怠、自大、逆反、炫耀等不良心理和态度造成的偶发性、习惯性“错忘漏”、违规违章以及违反标准程序、行为规范、劳动纪律和职业道德等。

民航生产经营单位管理人员的不良安全作风主要表现为好人主义、形式主义、官僚主义，不清醒、不警觉、不担当，不严、

不细、不实，以及将安全作风定义过度延伸和扩大，判定作风问题主观臆断、“一刀切”，检查考核层层加码、处理问题一味处罚、罚而不管等。

民航行政机关安全监察人员的不良安全作风主要表现为“宽松软虚”，不实事求是、求真务实，监管事项泛化扩大化，监管态度冷漠生硬，监管方式简单粗放、形式主义，监管手段以罚代管、一罚了之等。

（五）工作关系

1. 安全作风建设与安全管理体系（SMS）的关系。安全作风建设是 SMS 的组成部分，是安全风险管理和教育培训的重要内容，应与 SMS 或等效安全管理机制融合开展，并将建设中的好经验好做法通过制度机制固化下来，纳入日常安全管理。在制定风险管控措施时，应考虑从业人员思想、心理、态度和行为方面可能产生的风险，运用安全管理体系的理念、方法和工具进行识别与防控，通过安全绩效管理进行监测、评估和改进。应将安全作风建设与加强关键岗位队伍资质能力建设有机结合，培育优良作风，提升整体素质。应避免“一刀切”，将不安全事件的致因简单归结为安全作风问题，忽视“人机环管”等方面原因分析和风险防范。

2. 安全作风建设与安全隐患排查治理的关系。安全作风建设是安全隐患排查治理的重要内容，应将人员不良态度和不安全行为视为安全隐患的一种，作为安全隐患排查治理的重要内容，采

取隐患排查治理的机制、方法和工具进行识别和评估，及时进行治理和整顿。应依法依规及时、严肃处理各类“破底线”“踩红线”等安全作风问题，坚持“零容忍”。应防止以安全作风建设代替必要的风险管理、隐患排查等管理措施。应将安全作风建设作为“从根本上消除事故隐患”的重要方法，不断优化机制，巩固制度成果。

3. 安全作风建设与安全文化建设的关系。安全作风建设是安全文化建设的重要手段和组成部分，安全文化建设是安全作风建设的基础支撑和治本之策。通过安全文化建设促进和深化安全作风建设，让劳模精神、劳动精神、工匠精神、中国民航英雄机组精神等更好发挥引领作用，让“生命至上、安全第一、遵章履责、崇严求实”的安全价值理念落地生根，为培育优良安全作风提供正确价值引领和重要思想保证。

二、安全作风建设责任

(一) 主体责任。民航生产经营单位是安全作风建设的主体，主要职责包括：

1. 建立并持续完善本单位安全作风建设长效机制；
2. 明确安全作风建设的部门和人员，并对开展情况实施监督检查；
3. 结合日常安全管理、宣传引导、教育培训及思想政治等工作，培养培育从业人员优良作风；
4. 建立安全作风问题清单、评估认定和奖惩办法等，实行作

风量化、规范化管理；

5. 对典型安全作风问题进行追责问责，选树安全作风优良班组和个人，给予正向激励。

(二) 领导责任。民航生产经营单位安全作风建设的领导责任主要包括主要负责人、分管负责人和有关部门负责人的责任，具体如下：

1. 民航生产经营单位主要负责人对本单位安全作风建设负总责，主要包括：认真组织学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和对民航安全工作的重要指示批示精神，认真组织落实民航局关于加强安全作风建设的相关要求；建立健全安全作风建设责任制，明确有关机构、人员的安全作风建设职责；组织建立健全安全作风建设宣传、教育、培训等制度；组织建立健全安全作风问题清单、认定程序、量化评估以及考核激励等机制；组织对安全作风建设机制落实情况及实施效果进行监督检查；将安全作风建设纳入法定自查并严格落实。

2. 民航生产经营单位应指定一名分管安全作风建设的负责人，按职责分工协助主要负责人统筹协调、综合管理安全作风建设，对本单位安全作风建设负直接领导责任。

3. 民航生产经营单位生产业务部门及安全监督管理部门的负责人应按照安全作风建设职责分工，组织落实各项工作规定和要求，对本部门安全作风建设负部门领导责任。

(三) 岗位责任。民航生产经营单位的岗位责任，主要指从

业人员的具体岗位职责，主要包括：

1. 民航从业人员，特别是安全管理、生产运行等安全关键岗位人员应认真履行岗位安全责任，强化规章和手册意识，严格遵守各项规定、准则和纪律，确保本岗位安全生产。

2. 民航从业人员应认真遵守安全作风建设制度，对照本岗位安全作风问题清单主动查找不足、优化改进，对标先进典型，培育和弘扬优良安全作风。

3. 民航从业人员应按照规定程序和标准培养正确的安全意识和良好的行为习惯，主动识别和报告安全风险，按职责主动落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，不断提升安全能力和素养。

（四）监管责任。民航地区管理局、监管局负责本辖区安全作风建设监管工作，主要职责包括：

1. 健全完善本辖区安全作风建设监管机制，明确相关部门监管职责，制定监管制度，指导辖区民航生产经营单位安全作风建设；

2. 结合本辖区实际，制定典型安全作风问题清单，实施量化管理，督促辖区单位将安全作风建设纳入法定自查；

3. 定期对本辖区各单位安全作风建设情况实施监管，督导安全作风问题得到切实整改；

4. 建立安全作风管理追责问责机制，对出现严重安全作风问题或反复出现安全作风问题的民航生产经营单位进行责任追究。

三、优良安全作风培育

民航生产经营单位应面向从业人员采取多种方式，建立常态化、长效化安全作风培养培育机制。

（一）持续开展学习宣传。民航生产经营单位应持续学习、广泛宣传、深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和对民航安全工作的重要指示批示精神，深刻领悟其科学内涵、核心要义和实践要求，以及蕴含的立场、观点和方法，切实将思想和行动统一到党中央和国务院的有关重大决策部署上来。在日常工作中充分利用宣讲、座谈、研讨等形式，以及知识竞赛、技能比武、演讲比赛、风采展示等活动，持续开展经常性、针对性安全作风宣传活动，不断强化从业人员的风险意识和底线思维，不断提高防范化解重大安全风险的能力，持续保持安全平稳的生产运行态势，努力构建更高水平航空安全，以高品质安全运行的实际成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，努力确保航空运行绝对安全、人民生命绝对安全。

（二）领导干部率先垂范。民航生产经营单位各级领导干部应真正重视作风建设，持续提升建设效能；应在安全作风建设中模范遵守各项规章制度，率先垂范、以上率下；应在各项急难险重安全工作任务中靠前指挥、主动作为，带头落实安全作风管理要求，带头践行和培育优良作风，带头营造和维护良好安全氛围。广大党员应带头学思想、守规章、尽职责、树形象，发挥好党员在安全作风建设中的先锋模范作用。

(三) 纳入安全教育培训。民航生产经营单位应围绕安全作风问题导致的行业典型不安全事件，开展形式多样的安全警示教育活动，以案示警、举一反三，警钟长鸣、居安思危，不断强化底线思维、红线意识，增强落实安全作风建设要求、养成优良安全作风的思想自觉和行动自觉。民航有关院校和安全培训机构应完善安全专项培训的初复训体系，优化课程设计、质量评估、培训考核和教员队伍管理等，将安全作风建设作为必训必学内容纳入民航生产经营单位负责人和安全生产管理人员安全培训，作为必要培训课程，建立覆盖面广、效果明显的安全作风教育体系，全面提升从业人员安全意识和管理水平。

(四) 强化规章制度执行。优良的安全作风，主要体现在对各类安全法律法规、规章标准和程序规范的认真与严格执行上。民航生产经营单位应将安全作风建设有关要求融入安全管理程序标准、岗位职责和行为规范中，夯实安全作风建设的制度基础。应不断强化从业人员的规章意识、程序意识和手册意识，及时深入学习各类安全政策和制度，严格落实各类安全规章标准，将制度执行力作为安全作风建设的重要保障。应准确把握安全作风建设的特点，重点针对普遍发生、反复出现的问题，持续整治有章不循、遵章不严、违章不惩、追责不力等问题，提升制度执行力，提高规章符合性，强化制度刚性约束，为塑造优良安全作风提供有力保障。

(五) 融入日常安全管理。民航生产经营单位应将安全作风

建设融入日常安全管理机制和体系，有机嵌入安全管理链条，作为常态化、常规化安全管理的组成部分和重要手段，避免“运动式”“突击式”等短期行为，做到常抓不懈、持之以恒、锲而不舍。应紧密结合本单位运行实际，通过法定自查、危险源识别、隐患排查、内外部审核、安全评估、安全审计、事件调查、安全报告等途径主动识别安全作风问题，采取学习宣传、教育培训、安全警示、自愿报告、文化建设、系统改进等方式，不断推动从业人员安全能力提升和优良安全作风培育，尤其是避免既疏于日常管理，又一罚了之的不良倾向，不断提升安全作风建设的常态化、制度化、规范化。

（六）夯实安全基层基础。民航生产经营单位应把安全作风建设纳入安全基层和基础建设，积极推动安全作风建设到班组，与从业人员思想教育、知识学习、技能训练相结合，与基层和一线班组日常管理、规范化创建相结合，与强化基础保障、提升本质安全水平相结合，将安全作风建设深入到一线队伍和基层班组，细化到机组、塔台、机库、机坪、运控、安检等具体场景，畅通安全作风建设的“最后一公里”，不断夯实安全作风建设的基层和基础。

（七）抓好学员作风养成。民航有关院校和生产经营单位应抓好在校学员特别是飞行、机务维修、空管等安全关键专业学员优良安全作风的初始养成、持续保持与不断优化，提升作风养成质量。应将安全作风管理融入教学课程、融入培训教材、融入行

为规范，把好学员安全作风培养的初始关口；制定学员安全作风行为准则，采取有效措施敦促学员严格执行；建立学员安全作风问题清单，开展安全作风量化评估，及时掌握学员作风总体情况；保持安全作风在学员综合素质测评中的适当权重，对出现严重安全作风问题的学员及时评估；建立学员安全作风档案，作为民航生产经营单位选人用人的重要参考和日常安全作风管理的重要依据。民航航校和生产经营单位应建立飞行学员安全作风养成联动机制，及时通报、准确掌握飞行学员安全作风情况，有效实施联合培育和改进措施。民航生产经营单位应持续关注关键岗位从业人员安全作风养成情况，在人员招聘、培养、考核和激励等环节合理开展评估，把安全作风建设贯穿员工职业生涯的全过程。

（八）坚持严管厚爱相结合。民航生产经营单位应坚持严管与厚爱结合、约束与激励兼顾，既要及时纠正、严肃对待安全作风问题，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，也要关心关注员工的身体和心理健康，为安全作风建设提供坚实保障。应建立安全关键岗位员工心理健康维护制度，适时开展生理、心理等状况监测，严格疲劳管理，加强员工心理疏导和心理健康促进。应认真落实职工思想状况分析报告制度，及时开展队伍思想动态分析研判，建立日常谈心谈话制度，做实做细思想政治工作，及时开展思想上解惑、精神上解忧、心理上解压等工作，引领员工养成昂扬向上的风貌和理性平和的心态。应认真落实劳动保护制度和

防护措施，力所能及帮助员工解决工作和生活上的实际困难，真正将组织的关心关怀落到实处，切实维护好队伍稳定。

（九）选树各类先进典型。民航生产经营单位应持续开展安全领域各类优秀班组、示范岗位创建，以及各类先进个人、优秀工作者等评选活动，善于发现、选树各类思想先进、知识丰富、技术过硬、作风扎实、遵章守纪的先进典型，营造比学赶帮超的良好竞争氛围。应广泛宣传各类安全工作先进典型，推广安全作风建设经验，以点带面发挥示范作用，点面结合引领优良安全作风，引导从业人员对比先进找差距，对优秀学长处。应及时总结提炼、学习推广安全作风建设的好经验好做法，推动交流互鉴，促进共同提高，以先进典型激励和引领安全作风建设。

（十）深入建设安全文化。民航生产经营单位应认真落实民航局关于加强安全文化建设的工作部署，大力培育积极向上的安全文化，强基、固本、培元，为培育优良安全作风奠定思想基础。大力培育和践行“生命至上、安全第一、遵章履责、崇严求实”的安全价值理念，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神和中国民航英雄机组精神，更好引领思想认识、凝聚安全共识、培育正确态度、塑造良好行为，通过安全文化建设做到以文化人、以文育人，为安全作风建设提供思想保障，提升从业人员整体安全素养和能力。

四、安全作风问题识别量化

（一）建立典型安全作风问题清单。民航生产经营单位可参

考本办法所附各类专业队伍典型安全工作作风问题清单（附件1—15），紧密结合本单位实际，建立健全飞行、乘务、机务维修、空管、运控、机场运行、安检、航空安全、飞行训练、设计制造以及安全管理等各类人员安全作风问题清单，动态更新，保持适用性和针对性。问题清单可包括问题种类或维度、典型表现、数据收集方式以及预防措施等项目。各单位应聚焦安全作风典型表现，实事求是制定问题清单，避免扩大化，防止数量过多。

（二）识别典型安全作风问题。民航生产经营单位应建立安全作风问题识别工作程序，明确识别的范围、内容和频次，及时进行问题识别。识别工作应与现行有效的安全管理机制和方法相结合，通过法定自查、危险源识别、隐患排查、安全检查、安全审计、内部审核、安全报告、事件调查等途径查找和发现安全作风问题。应建立安全作风问题认定程序，明确安全作风问题认定的机构、程序和方法，对照安全作风定义、优良和不良作风表现、典型安全作风问题清单等及时研究分析、研判定性。本着实事求是、严谨慎重、事实清楚、依据确凿的原则进行认定，避免主观臆断、简单粗暴、以偏概全，将安全作风问题简单化、片面化甚至扩大化，确保认定工作的规范性、严肃性和科学性。

（三）建立量化评估程序和方法。民航生产经营单位应实行安全作风量化管理，对从业人员动态开展安全作风量化评估，准确评估和掌握安全作风状况，及时监控态势、发现问题、纠正偏

差。应采取有效工具（如风险矩阵图等），建立量化管理相关表单，可分维度、分模块、分项目制定量化评分标准，深入开展数据收集，尽量做到具体化、精细化和可操作化。应根据作风问题的性质和严重程度，形成量化评估结果，制定针对性管理方案。量化评估周期可采用年度、季度、月度中单个或多个周期的组合，评估周期最长不应超过一年。应结合机构层级和职能设置，建立安全作风问题分级评估机制，对安全作风问题实施分类管控、分级处置，确保公正性、合理性。

（四）量化评估结果应用。民航生产经营单位应针对识别出的安全作风问题，特别是“灰犀牛”和“黑天鹅”事件，结合具体安全管理措施，如风险管理、安全绩效管理等，深入分析问题原因，在兼顾必要性、可行性、可操作性和预期效果的前提下，及时制定控制措施。

民航生产经营单位应设立安全作风量化考核和奖惩机制，作为量化评估结果管理纳入年度安全考核体系。根据量化考核结果，对存在不同程度和性质安全作风问题的人员或部门，及时采取提醒、教育、培训或惩罚等管控措施。要注重管控措施的公正、公平和公开，注重对作风问题深入分析原因，从组织和系统层面完善制度机制，避免罚而不管、一罚了之。对主动报告、非主观故意且未造成严重影响的，可视情给予减免处罚；对明知故犯、性质严重、影响恶劣的，尤其是突破规章底线和诚信红线的，应从严从重惩处，强化警示和震慑作用。

民航生产经营单位应设立安全作风奖励机制，发挥正向激励的导向作用，做到短期激励与长期激励、物质激励与精神激励相结合，将量化结果与薪酬、职级、转型升级、评优评先、教育培训等措施挂钩，通过奖励政策引领和促进安全作风建设，更好激发内驱力，切实推动安全作风建设有力有效、走深走实。

五、安全作风问题追责问责

民航生产经营单位和民航行政机关应建立安全作风问题问责机制，明确问责的职责、程序和标准。问责应重点针对下列情况：

（一）未建立安全作风建设管理制度或长效机制；

（二）对发现的安全作风问题不及时采取措施，听之任之、放任自流；

（三）典型安全作风问题重复出现或相似问题一再发生等。

针对单位或个人的问责，应重点分析组织、制度、标准和程序等方面深层次问题和不足，及时改进、调整和优化。针对故意、过失、习惯性、偶发性违规等不同性质的作风问题，应坚持公正原则区别对待，分级分类、规范精准问责。民航行政机关应对安全运行或行业形象造成重大影响的严重安全作风问题，综合考虑问题性质、影响程度以及危害结果，依法依规严肃追责问责，压实安全责任。

六、安全作风建设监督管理

民航行政机关应建立安全作风建设监管机制，明确相关领域

安全作风建设监管职责，建立健全有关制度。

（一）民航局航空安全办公室应根据《民航局从业人员安全工作作风监管检查单样例》（附件16），将相应事项纳入监管事项库。民航管理局和监管局应根据监管事项库，定期实施监督检查，并督促各单位将安全作风建设纳入企业法定自查等。

（二）民航行政机关应结合安全作风建设监管情况，针对普遍发生、具有共性、相对顽固的作风问题及时调整监管重点和计划，合理分配监管资源，紧盯安全作风问题突出的重点单位、重点岗位和重点环节，加大监督检查力度，必要时采取综合限制措施。

（三）民航行政机关要依法行政、规范履责，率先垂范、实事求是，带头弘扬优良安全作风。加强基层监管执法队伍能力和作风建设，强化教育培训，持续增强一线监管执法人员发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。民航行政机关和各生产经营单位要力戒形式主义、官僚主义、教条主义、机械主义，尤其防止以层层发文、层层开会等形式抓安全作风建设，防止“上下一般粗”甚至“层层加码”，防止监督检查变成答问卷、考口号、背文件等。

（四）民航行政机关应注重对安全作风建设情况的调查研究，及时收集意见和建议，善于总结和推广有效经验，选树先进典型和榜样。应着力解决工作中出现的各类不严、不细、不实等问题，增强问题意识、目标意识和系统思维，善于改革创新，既解

决老问题也解决新问题，既解决显性问题也解决隐性问题，既解决表层问题也解决深层问题，驰而不息、锲而不舍，不断提升安全监管效能，持续完善优化安全作风建设监管工作机制。

七、安全作风建设保障措施

（一）民航生产经营单位应成立安全作风建设领导小组，明确机构、人员和职责，确保安全作风建设各项工作落到实处。应充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，将安全作风建设作为党建与业务互融互促的重要内容，示范带动全员积极支持和深度参与安全作风建设，不断提升全员安全意识。

（二）民航生产经营单位应将安全作风建设纳入年度安全重点工作，及时研究谋划、决策部署、跟踪督办，保持推进力度和实施效果。将安全作风建设纳入安全工作中长期规划，强化工作的计划性和稳定性。应定期对本单位安全作风建设的质量和成效进行评审，结合上级有关工作部署和要求，持续完善安全作风建设机制，保持动态管理，不断优化和改进。

（三）民航生产经营单位应正确处理安全与发展、安全与效益的关系，将安全作风建设投入作为安全投入的重要组成部分，为本单位安全作风长效机制建设、各项安全作风建设工作的常态化开展提供必要的资源保障。

（四）民航行政机关应求真务实、与时俱进，根据新形势新要求系统加强安全作风管理的制度建设，持续完善安全作风机制的系统性、完备性和实效性。加强安全作风建设的基础性理论研

究，做好政策储备，不断提升建设的科学性和规范性。

八、附则

本《管理办法》由中国民用航空局负责解释。

本《管理办法》自 2026 年 2 月 1 日起施行。2021 年 3 月印发的《中国民用航空局关于修订印发〈民航安全从业人员工作作风建设指导意见〉的通知》（民航发〔2021〕8 号）和 2022 年 10 月印发的《中国民用航空局关于修订印发〈民航安全从业人员工作作风长效机制建设指南〉的通知》（民航规〔2022〕56 号）同时废止。

附件 1

民航从业人员通用典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
思想意识	个人	<ol style="list-style-type: none"> 1. 缺乏生命至上、安全第一的意识 2. 缺乏规章标准和诚实守信意识 3. 缺乏严谨科学的专业精神 4. 缺乏团队协作精神 5. 存在侥幸、麻痹、盲目、冲动、粗放、随意、懈怠、懒散、炫耀等不良心理 	指个人在其不良心理和性格特征影响下表现出的消极工作态度。
	组织	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未能坚持安全第一 2. 未能正确处理安全与发展、效益、正常、服务的关系 3. 对本单位安全状况缺乏准确客观研判和评估 4. 安全管理工作存在形式主义、官僚主义 5. 未处理好严管与厚爱、激励与约束的关系 6. 缺乏公平公正原则 	指组织在管理中表现出的消极工作态度。
行为表现	基础作风	<ol style="list-style-type: none"> 1. 违反人员值勤和休息要求 2. 违反用药、饮酒、禁烟规定 3. 值勤期间漏岗、睡岗、脱岗 4. 在工作岗位上从事与本岗位无关的活动 5. 值班人员违反替换班规定 6. 允许与工作无关人员进入工作现场 7. 不诚信：瞒报、谎报、迟报事件信息；在事件调查中作伪证或不配合调查；编造、篡改台账记录；隐瞒病情等 8. 违反保密规定：擅自传递、发布涉密及敏感信息等 9. 违反培训考核要求：人员培训记录造假；考试作弊；为通过考试或考核向相关人员输送金钱、礼物或其他利益 	指个人和组织违背基本职业道德和安全工作行为规范的做法。
	人员	不同专业安全从业人员具体典型工作作风问题另见其他清单	区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，

			以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。
组织或管理者	<ol style="list-style-type: none"> 1. 不承担安全管理责任 2. 漠视或默认不安全行为 3. 不鼓励报告安全问题和隐患，或对员工上报的问题和隐患不作为 4. 对员工的安全理论以及安全技能的培训投入不足 5. 将作风定义延伸过度，不加辨别、简单地将所有违章问题笼统归为作风问题 6. 将安全事件的致因简单归结为作风问题，忽视“人、机、环、管”的全面分析和风险防范 7. 用“加强作风建设”代替必要的风险管理、隐患排查治理等安全管理措施 8. 管理简单、粗放，在处理作风问题时标准不统一，判定不公正，以罚代管、一罚了之，不查找组织、系统层面的原因并采取措施 9. 对安全作风问题采取的措施未落实到位、跟踪检查、验证效果等，致使安全作风问题重复出现 10. 对重大安全隐患久拖不决、拒不整改，或无必要理由超出整改期限、未完成整改 	指组织层面的不良安全作风，包括管理者以及组织本身。	

说明：本清单所列典型安全作风问题，为其他各专业典型安全作风问题清单的共通适用部分，其他清单中不再重复列明。

附件 2

飞行人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样例	释义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 飞行前未按照程序对飞机、维修记录、飞行计划、性能数据等进行必要的检查或检查不到位 2. 不按规章、运行手册、运行规范、操作程序的标准和规定实施运行 3. 在飞行关键阶段，飞行人员从事任何与飞机安全运行无关的工作（如拍摄视频、照片、聊天等），或从事可能分散机组成员精力、干扰其他成员正确完成工作的活动 4. 违反进出驾驶舱的规定 5. 飞行机组在飞行运行阶段吸烟 6. 在工作中，对机上乘员使用侮辱性语言或发生肢体冲突等过激行为 7. 严重不诚信：飞行经历、任务书填写造假；瞒报、谎报、迟报事件信息；在事件调查中作伪证或不配合调查；隐瞒病史病情，提供虚假材料或本人检查结果，在体检中冒名顶替等 8. 训练记录造假 9. 人员驻外、过夜期间违反公司管理规定 10. 利用工作便利携带或协助他人运输非法物品 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

附件 3

乘务人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未按规定进行机组协同准备 2. 未按规章、运行手册、运行规范、操作程序的标准和规定履行客舱乘务员安全职责 3. 在飞行关键阶段，从事任何与飞机安全运行无关的工作（如拍摄视频和照片、聊天等），或从事可能分散其他机组成员精力、干扰其他机组成员正确完成工作的活动 4. 严重不诚信行为：隐瞒病史病情，提供虚假材料或本人检查结果，在体检中冒名顶替等 5. 违反进出驾驶舱规定 6. 人员驻外、过夜期间违反规定 7. 利用工作便利携带或协助他人运输非法物品 8. 非履行客舱安全职责情况下与机上乘员发生肢体冲突等过激行为 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

附件 4

机务维修人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 超出授权范围实施维修工作 2. 不按程序、手册、工作单卡、标准实施维修工作 3. 未完成工作即进行维修签署或者维修放行签署 4. 工作中使用超期的测试设备或计量器具 5. 违规使用不合格的航材、耗材 6. 未按规定清点工具，未及时清理维修现场 7. 在维修工作现场吸烟、打闹、随意扔废弃物、使用手机或其他电子产品浏览与工作无关内容 8. 未规范着装，未正确使用劳动保护用品、落实防护措施 9. 工作用语不规范（如地空通话用语不标准或使用不文明语言） 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

附件 5

空管人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未按规定进行雷达/航空器/ADS-B 识别（管制） 2. 未按规定为航空器配备安全间隔（管制） 3. 未按规定使用飞行进程单（管制） 4. 未按规定执行侧向偏置程序（管制） 5. 向航空器发布进跑道、起飞、落地、穿越跑道指令前，未按规定确认跑道状态（管制） 6. 未使用标准陆空通话进行管制指挥（管制） 7. 未按规定时间处理航行通告等信息或原始资料通知单（情报） 8. 未按要求开展设备运行信息通报及协调工作（通导） 9. 实施设备维护前，未按要求进行申请和协调通报（通导） 10. 未按规定及要求开展设备设施建设、维护、维修工作（通导） 11. 违反运维规程要求对设备实施维护维修（通导） 12. 发布天气报告时未按规定进行天气观测及核对确认，发布预报时未按规定进行核对确认（气象） 13. 报告气压前未按规定进行横向和纵向对比（气象） 14. 未按规定对设备进行巡视检查和监控（通导、气象） 15. 严重不诚信行为：隐瞒病史病情，提供虚假材料或本人检查结果，在体检中冒名顶替等 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

运控人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未按规定评估 MEL/CDL 信息、航行情报、气象信息、机组信息、起飞/落地性能等，导致低于运行标准或超出航空器性能（如最大起飞重量、最大无燃油重量、最大着陆重量等）限制放行航空器 2. 违反公司燃油政策放行飞机 3. 违反工作程序导致放行单或飞行计划航路错误 4. 未按规定拍发领航计划报、航路更改报等电报 5. 在起飞前提供机组的放行资料不齐或有误，或未按规定对机组进行讲解、沟通 6. 违反工作程序导致颁布错误的性能分析或数据 7. 未按规定维护导航数据库、航行资料、起飞/着陆性能表、运行控制系统、运行飞行计划后台等 8. 迟发、漏发航行情报资料，提供错误航行情报 9. 未按规定通报传递运行或应急救援保障等重要信息 10. 未按规定处置偏航、高度异常、低油量、异常机动、应答机紧急编码等告警信息 11. 未按规定启动应急响应程序 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

附件 7

机场运行人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样例	释义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 机场运行保障岗位人员、值班人员脱岗、睡岗 2. 对岗位工作中的安全风险隐患视而不见，不关注、不报告 3. 机场运行安全关键岗位人员特别是值班领导安全意识淡薄、责任意识不强，遇事不担当不作为，一味推诿扯皮 4. 机场运行指挥员、场务员、助航灯光机务员、旅客登机桥操作员、民航专用车辆操作员等未持证上岗 5. 巡视检查人员责任心不强，检查不细致、不彻底，未能有效发现问题，或未按要求及时通报有关情况 6. 巡视检查工作未由两人共同实施，或车速大于45公里/小时 7. 上道作业（如检查、清扫、灯光维护、施工、驱鸟等）不规范（含通话用语、车辆要求、检查方式等） 8. 使用带病运行的保障车辆、设备和系统 9. 维护保养人员不按计划和质量安全要求开展维护保养作业 10. 机坪监管人员工作宽松软、讲情面，未对飞行区作业人员违章行为进行制止或处罚 11. 未按规定标准要求确认或报告鸟击、外来物击伤航空器等事件 12. 收运、装卸人员未认真按要求核对货物单证 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

安检人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为 表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 着装和仪容风纪不符合民航安检有关管理规定要求 2. 未按照民航安检有关规定要求，准备勤务用品及测试民航安检设施设备 3. 未按照民航安检岗位职责和民航安检岗位作业手册要求实施安检勤务工作 4. 执勤期间从事与执勤岗位工作无关的活动，或者从事可能分散精力、干扰其他同事正确完成工作的活动 5. 利用工作便利携带或协助他人违规将禁限物品带入机场控制区，或者违规将未经授权人员放行进入机场控制区 6. 违反培训及考核规定要求，作弊或者协助他人作弊以及在培训记录上造假 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

附件 9

航空安全员典型安全作风问题清单

维度	类别	样例	释义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未按有关规定携带执勤必备的证照、资料和器械装备执行航班任务 2. 未按有关规定参加机组协同准备或未向全体机组人员通报飞行中安保工作要求 3. 未按照有关规定对飞机客舱、外来人员及物品进行安保检查或检查不细致、不全面 4. 在飞行中实施任何与空中安保工作无关或影响履职的行为（如在执勤岗位上睡觉、收听收看与工作无关的音视频、与机上人员谈论与工作无关的内容等） 5. 违反执勤前和期间饮用酒精饮料相关规定 6. 执勤期内遗失器械装备 7. 对机上乘员使用侮辱性语言或发生肢体冲突等过激行为 8. 人员驻外、过夜期间违反规定 9. 违反保密规定，泄露涉密信息 10. 隐瞒病史病情，提供虚假材料或本人检查结果，在体检中冒名顶替等 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

航校飞行学员典型安全作风问题清单

维度	类别	样例	释义
行为表现	基础作风	<ol style="list-style-type: none"> 1. 从事或者参与有损飞行学员形象、有悖社会公序良俗的活动 2. 公然扰乱学校教学秩序、生活秩序以及公共场所管理秩序 3. 违反课堂纪律，如迟到早退、大声喧哗、恶意顶撞老师等 4. 学员外在形象与航校规定不符，如不按规定着装参加训练及相关活动，着装、配饰、须发与职业形象要求不符 5. 组织或参与寻衅滋事、打架斗殴、赌博、盗窃等；未经批准参加集会、游行、示威等活动 6. 严重不诚信：飞行经历、任务书填写造假；伪造、篡改考试成绩单、阶段检查结论和实践考试结论；个人信息造假（执照信息、相关证件及证明材料等）；盗取他人研究成果，存在抄袭、篡改、伪造等学术不端行为；组织或参与考试作弊及其他违反考场纪律行为；隐瞒病史病情，提供虚假材料或非本人检查结果，在体检中冒名顶替等；学习、生活、培训、体检等环节中其他不诚信行为 7. 违反培训考核要求：人员培训记录造假；为通过考试或考核向相关人员输送金钱、礼物或其他利益 8. 违反用药、饮酒规定 	指个人、团队违背基本职业道德和安全生产工作行为规范的做法。
	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 训练期间违反训练纪律，如无故迟到、早退、缺席等 2. 未按规定实施直接准备，如未按规定完成资料检查与确认、航行通告和气象信息查阅与解读、载重平衡信息确认与计算、燃油计划计算、飞行计划制定、放行单签署等 3. 未按规定携带飞行装具，如未携带执照、计算工具、训练记录、眼镜（如适用）、空勤登机证等 4. 训练过程中未按规定使用机载设备或其他飞行相关设备、装具 5. 训练过程中违规吸烟、饮食，或向航空器外投放物体 	区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬

		<p>(应急情况除外)</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. 在驾驶员岗位上违规睡岗 7. 违规使用手机等电子设备 8. 未按规定严格执行简令、检查单 9. 未按规定严格执行标准操作程序 10. 未按规定完成离机前相关程序 11. 未按规定填写相关训练记录 12. 违反模拟机/训练器相关管理规定 	<p>畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>
--	--	--	---

航校飞行教员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	基础作风	<ol style="list-style-type: none"> 1. 违反师德师风，如讽刺、挖苦、歧视、侮辱、体罚或变相体罚学员 2. 未按照航校规定树立良好的外在职业形象，如不按规定着装参与教学及相关活动，着装、配饰、须发与职业形象要求不符 3. 违反空勤人员值勤和休息要求 4. 违反用药、饮酒规定 5. 值勤期间漏岗、睡岗、脱岗 6. 在工作岗位上从事与本岗位无关的活动 7. 值班人员违反替换班规定或私自替换班 8. 允许与工作无关人员进入工作现场 9. 严重不诚信：飞行经历、任务书填写造假；瞒报、谎报、迟报事件信息；在事件调查中作伪证或不配合调查；编造、篡改台账记录；隐瞒病史病情，提供虚假材料或非本人检查结果，在体检中冒名顶替等 10. 违反培训考核要求：培训记录造假；组织或协助考试作弊；吃拿卡要，接受学员或学员家长输送金钱、礼物或其他利益 	指个人、团队和组织违背基本职业道德和安全工作行为规范的做法。
	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未按规定实施预先准备，如未明确飞行任务、授课内容、授课时间和授课要求；未研究训练运行相关资料，如机场/航线/空域等航行资料、航行通告、天气资料等；未拟定安全训练飞行方案；未熟悉特情处置预案等 2. 飞行前未对航空器、维修记录、飞行计划、性能数据等进行必要的检查或检查不到位 3. 未经 ATC 许可将航空器推出、开车、滑行（未获得机务指挥手势即开始滑行）、起飞或着陆 4. 未按规定严格执行简令、检查单 	区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反

	<ol style="list-style-type: none"> 5. 未按规定严格执行标准操作程序 6. 在运行规范批准范围以外的机场、航路、空域实施训练活动 7. 违反管制指令，偏离航路、进离场程序、飞行高度（层） 8. 违反无线电管理规定，从事与训练活动无关的通讯活动 9. 违反运行阶段禁止吸烟规定 10. 未按运行手册、训练大纲、课程要求实施教学活动 11. 未及时报备临时更改的训练计划 12. 未按规定组织飞行后讲评或讲评实施不符合相关要求 13. 违反模拟机/训练器相关管理规定 	<p>规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>
--	--	---

维修培训机构学员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 扰乱培训机构教学、生活及公共场所管理秩序 2. 未严格遵守考勤及课堂纪律要求，出现迟到、早退、旷课、未请假外出、喧哗打闹、课堂使用手机或睡觉等行为 3. 未恪守诚信原则，替他人或委托他人代签考勤；伪造、篡改维修经历、培训记录、考试成绩单、考核评估结果及个人信息 4. 出现考试违规行为，包括替考、被替考、作弊及违反考场纪律等行为 5. 为通过考试或评估，给予相关人员财物或其他利益，破坏考试评估的公平公正性 6. 未服从教员安排，损坏公共财物及教学设备工具，使用危险方式投掷传递工具，未执行工具三清点制度 7. 未遵守机场及维修单位管理规定，擅自触碰飞机及相关设施设备，进行与教学无关且危及人身、设备及航空器安全的操作 8. 维修工作现场培训时，携带打火机等易燃易爆物品进入机坪、机库 9. 未经许可，擅自拍摄、录制培训内容，并在自媒体等网络平台传播相关图片、信息 10. 未严格按照要求规范着装，落实个人劳动保护措施（如未穿戴工作服、工作鞋，未佩戴护目镜、耳塞，高空作业未系安全绳等） 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

维修培训机构教员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
行为表现	人员	<ol style="list-style-type: none"> 1. 培训期间未严格按教员要求规范着装，保持言行得体，未自觉维护培训机构及职业形象，出现有损形象的不当言行 2. 违反培训考勤制度，无故缺勤、迟到早退；未履行教学管理职责，未能有效维护课堂秩序，出现管理松散、课堂混乱等问题 3. 未恪守诚信原则，伪造维修经历；瞒报、谎报、迟报事件信息；在事件调查中作伪证或拒绝配合调查；编造、篡改培训台账记录 4. 未执行培训考核规定，伪造培训记录；收受学员财物或其他利益，为其考试、评估提供便利或协助作弊，破坏考试评估公平公正性 5. 未树立正确价值观，传播负面情绪；发表、散布损害航司和培训机构的言论及虚假信息，造谣、造谣等行为 6. 开展实作培训时，未严格遵守操作规程，因违规操作导致设备设施损坏、学员人身伤害或实作飞机受损 7. 实作培训期间，不主动演示，未讲解工卡重点、注意事项，造成学员培训缺失 8. 教学活动未严格依照培训管理手册、教学大纲实施；未经审批，擅自简化培训流程或修改课程内容 9. 未履行管理监督职责、对学员违反培训纪律的行为怠于制止，致使培训设备设施或公共财产遭受损坏 10. 违反培训机构保密制度，发生泄密行为 	<p>区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。</p>

设计制造单位人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样例	释义
行为表现	设计研发人员	<ol style="list-style-type: none"> 未按设计规范、制度、程序文件开展设计工作 未获得授权条件下签署工程文件 工程处置不规范，如判定依据标准、不合格处理方法与步骤不严谨 未按制度程序要求开展运行事件工程分析处置 通过提供虚假材料等不正当手段取得型号合格证或设计更改的批准 未按程序要求开展地面试验前检查 未按试验大纲严格执行或试验验证不充分 	区别于技能和知识的不足，主要指个人故意或习惯性违规违章、违反规程标准，以及因不敬畏、不诚信、侥幸、盲目、麻痹、懈怠、散漫等心理态度导致的疏漏、过失或错误行为等。
	生产制造人员	<ol style="list-style-type: none"> 未依据设计文件编制工艺文件 野蛮操作且经他人指出后拒不停止 无依据操作、跳漏工序 无证上岗、不具备资质上岗 使用未经批准/认可的工具、设施 未按规定工序开展现场排故 编造、篡改与产品实现过程直接相关文件记录 人员培训记录造假 	
	运行支持人员	<ol style="list-style-type: none"> 未跟踪客户飞机运行情况 未对客户服务请求形成闭环管理 未经批准对客户的飞机进行操作，未落实现场安全自检、互检要求 未完整开展服务通告验证 未按工程文件要求编制发布服务通告 将错误的手册/服务文件交付客户 将不合格的航材、设备交付客户 	
	试验	<ol style="list-style-type: none"> 非试验目的，低于规定的天气标准放行飞机 未正确计算飞机配载，飞机实际重量重心超过试飞限制条件 未正确选型测量设备，导致飞机本体管路或线缆受损 	

	试飞 人员	<ul style="list-style-type: none"> 4. 未正确提交空域资料，导致飞机飞出批复的空域，对军民航正常运行造成较大影响 5. 提供不完整、不准确或超出时效的天气实况数据 6. 未在所有人员均完成飞行准备，签署放飞确认单和飞行批准单后放行飞机 	
--	----------	--	--

安全管理人员典型安全作风问题清单

维度	类别	样 例	释 义
思想意识	中高层管理者	<ol style="list-style-type: none"> 1. 缺乏生命至上、安全第一的意识 2. 对本单位安全缺乏客观准确评估和研判，盲目乐观 3. 安全作风管理工作存在形式主义、官僚主义以及对作风问题主观臆断 4. 不重视作风建设中的严管与厚爱、激励与约束等 	指管理者在管理中表现出的不清醒不担当不进取、不严不细不实等作风。
行为表现	高层管理者	<ol style="list-style-type: none"> 1. 未认真组织学习习近平总书记对民航安全工作的重要指示批示和关于安全生产的重要论述 2. 未认真贯彻落实民航局党组关于加强安全作风建设的决策部署及各项要求 3. 未将安全作风建设纳入重要议事日程，研究解决安全作风建设中遇到的重大问题 4. 未加强安全管理组织机构和干部队伍安全作风建设 5. 未引导本单位安全从业人员积极支持、全面参与安全作风建设 6. 未充分发挥先进典型和榜样的引领、示范作用，增强对优良安全作风和良好安全习惯的心理认同 7. 未组织建立健全安全作风建设责任制，明确各级机构、人员的安全作风建设职责 8. 未结合日常工作组织开展安全从业人员作风养成工作 9. 未组织建立本单位安全作风量化考核评估制度 10. 未组织对本单位安全作风建设制度落实情况及实施效果进行监督检查 11. 未组织建立健全安全作风宣传、教育、培训等制度，并提供必要的资源保障 	指组织层面的管理作风不当，包括管理者本身以及组织本身。

	<p>12. 未持续完善安全作风建设长效机制</p> <p>13. 将作风定义过度延伸、扩大化，“一刀切”，检查考核时层层加码等</p>	
<p>各层级 安全管理 人员</p>	<p>1. 管理者不承担安全管理责任</p> <p>2. 管理者漠视或默认不安全行为</p> <p>3. 不鼓励主动报告安全问题和隐患，或对员工上报的问题和隐患不作为</p> <p>4. 不实施风险管理或隐患排查治理等工作，风险隐患排查治理力度不够，习惯性归咎客观原因</p> <p>5. 将作风定义延伸过度，不加辨别、简单地将所有违章问题笼统归为作风问题</p> <p>6. 将安全事件的致因简单归结为作风问题，忽视“人、机、环、管”的全面分析和风险防范，以作风问题掩盖组织管理上的缺陷</p> <p>7. 不诚信：瞒报、谎报、迟报事件信息；在事件调查中作伪证或不配合调查；编造、篡改台账记录等</p> <p>8. 违反保密规定：擅自传递、发布涉密及敏感信息</p> <p>9. 违反培训考核要求：人员培训记录造假、考试舞弊；为通过考试或考核向相关人员输送金钱、礼物或其他利益</p> <p>10. 对故意的无后果违章不给予处理</p> <p>11. 用“加强作风建设”代替必要的风险管理、隐患排查治理等安全管理措施</p> <p>12. 管理粗放，在处理作风问题时，标准不统一，判定不公正，“以罚代管”“一罚了之”，甚至暗箱操作</p> <p>13. 对局方关注的重大安全隐患久拖不决、拒不整改，或无必要理由超出整改期限、未完成整改</p> <p>14. 将作风定义过度延伸、扩大化，“一刀切”，检查考核时层层加码等</p>	<p>指组织层面的管理作风不当，包括管理者本身以及组织本身。</p>

附件 16

民航从业人员安全作风监管检查单样例

检查人：		被检查人：		
检查场所：		检查方式：（远程 / 实地单选） <input type="checkbox"/> 远程文件检查 <input type="checkbox"/> 实地文件检查 <input type="checkbox"/> 远程现场检查 <input type="checkbox"/> 实地现场检查		
检查时间： 年 月 日		检查时长：		
检查形式：（单选） <input type="checkbox"/> 单独检查 <input type="checkbox"/> 联合检查 <input type="checkbox"/> 交叉检查				
任务来源：（单选） <input type="checkbox"/> 年度检查计划 <input type="checkbox"/> 临时性检查 <input type="checkbox"/> 复查 <input type="checkbox"/> 其他				
序号	检查项目	检查内容	检查结果 (单选)	处理意见 (单选)
1	学习贯彻 习近平总 书记重要 指示批示 和论述等	【检查标准】 是否及时、认真组织学习习近平总书记对民航安全工作的重要指示批示和关于安全生产的重要论述。 是否认真贯彻落实民航局党组关于加强安全作风建设的决策部署及各项要求。	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 <input type="checkbox"/> 未检查 <input type="checkbox"/> 不适用	<input type="checkbox"/> 立即整改 <input type="checkbox"/> 限期整改
2	加强安全 作风建设 组织领导	【检查标准】 是否组织建立健全安全作风建设有关制度机制，明确机构、人员的责任和任务等，给予作风建设相应资源保障。	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 <input type="checkbox"/> 未检查 <input type="checkbox"/> 不适用	<input type="checkbox"/> 立即整改 <input type="checkbox"/> 限期整改

3	安全作风建设日常管理	<p>【检查标准】 是否将安全作风建设列为“三基”建设工作重要内容； 是否通过风险分级防控和隐患排查治理双重预防机制，或法定自查、安全审计等方式识别安全从业人员中以及安全作风建设中存在的问题； 是否建立量化管理和激励考核机制。</p>	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 <input type="checkbox"/> 未检查 <input type="checkbox"/> 不适用	<input type="checkbox"/> 立即整改 <input type="checkbox"/> 限期整改
4	依法依规追责问责	<p>【检查标准】 是否对典型安全作风问题（特别是造成后果的违规违章、失信等行为）依法依规进行处理。</p>	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 <input type="checkbox"/> 未检查 <input type="checkbox"/> 不适用	<input type="checkbox"/> 立即整改 <input type="checkbox"/> 限期整改
注	检查依据和方式	<p>以上4项检查项目的依据和方式为： 【检查依据】《中华人民共和国安全生产法》《民用航空安全管理规定》《民航从业人员安全工作作风建设管理办法》（民航规〔2025〕29号）。 【检查方式】远程文件检查、实地文件检查、远程现场检查、实地现场检查。</p>		
合计	____项	符合____项 不符合____项 未检查____项 不适用____项	立即整改 ____项 限期整改 ____项	
发现问题描述：				

监察员证件号：

签字：

被检查人签字：

签字人工作部门：

联系方式：

备注：