

# 关于 2021 年“平安民航”建设工作情况的通报

民航各地区管理局，各运输航空公司、各机场公司、各服务保障公司，各机场公安局（分局），局属各企事业单位：

2021 年是国家“十四五”规划实施的开局之年，是民航跨入多领域民航强国建设筑基奋进的关键之年，全行业认真贯彻中共中央关于努力建设更高水平的平安中国重要指示精神，全面落实民航局党组相关工作要求，将“平安民航”建设置于“平安中国”建设发展全局中谋划推进，着力规划引领、考核牵引、创新推动、协同共治，为民航安全发展和“平安中国”建设发挥重要作用，成效十分显著。现将年度工作情况通报如下：

## 一、主要情况

（一）贯彻中央精神，强化顶层设计。对标“平安中国”重要指示，立足我国民航从单一航空运输强国跨入多领域民航强国建设这一新的历史方位，民航局制定下发《“十四五”平安民航建



设工作实施意见》(民航发〔2021〕6号)(以下简称《实施意见》),决定从2021年至2025年开展进一步深化“平安民航”建设专项工作。特别部署各单位结合中央“党史学习教育”要求,采取“基层党建+平安建设”工作模式,突出党建引领作用,切实将“平安民航”建设提升至新高度。

(二)完善考核制度,发挥“指挥棒”作用。民航局部署各地区管理局依据考评办法,对全国872家民航运行单位进行了年度考评。此次考评将发生火灾事故、社会型暴力案件、治安灾害事故、员工涉黄赌毒等产生重大负面影响的情况纳入考评“一票否决”条款,切实以“底线思维”强化民航系统“守土有责”信念,深入开展“平安民航”建设工作。

(三)加强体系建设,促进提质增效。各单位在着力构建以治安防控、空中安保、内部保卫、监督管理、严格执法、安全检查以及货运管理为重点工作的“平安民航”建设体系上持续发力。全年全国累计投入建设资金32.94亿元,其中华北6.2亿元,东北1.26亿元,华东14.7亿元,中南3.76亿元,西南5.62亿元,西北1.16元,新疆0.24亿元,人防、物防、技防水平稳步提高。

## 二、亮点工作

(一)贯彻落实平安中国理念,强化多措并举综合治理。各地区管理局将“平安民航”建设作为全年重点工作,坚持构建全流程全覆盖的民航综合防控体系。华北管理局将“平安民航”建设列入年度空防安全工作要点,组织北京市、河北省等相关单位共同参与华北地区平安建设工作;东北管理局应对疫情及时调整,创新使用“局机关远程考评,属地空防处现场查验”方式开展年



度考评工作；华东管理局积极推进智慧安防建设，督导重点机场开展“差异化安检”试点工作；中南管理局以推进民航安保管理及运行机制科学化、先进化为导向，打造政治可靠、业务素质过硬的民航安全保卫队伍；西南管理局坚持以赛促练、以训提质，建立量化考核机制和指标，优化安保人员工作作风建设工作机制；西北管理局坚持一手抓疫情防控，一手抓空防安全，圆满完成疫情防控期间“七一”“十四运”的民航安保和专机警卫保障任务；新疆管理局坚持问题导向，主动攻坚并有效解决机场安全保卫控制中心建设、机场超消防保障能力运行等问题。

（二）建立健全空防反恐机制，营造民航安全生产环境。聚焦影响国家安全和民航社会面稳定的突出问题，全行业各单位绷紧社会稳定和民航安全生产两根弦，对症下药、靶向施策，全面提升民航安全保卫工作整体能力。河北机场集团与各单位签订《社会治安综合治理责任书》，建立所辖机场重点要害部位档案，完善内部治安防范体系；惠州机场自主创建616猎恐侦测、重点人觅迹寻踪及机场人员动态背审模型，健全反恐重点人监测、涉稳重点人协控及从业人员动态背审管理机制；西宁机场坚持定期开展集中宣传工作，组织机场全体员工通过线上线下结合的形式开展反恐防恐、异常行为识别、突发事件处置等培训；西藏区局公安局成立“低慢小”等无人驾驶航空器工作专班，设置侦测反制点位，圆满完成重大保障任务期间“低慢小”等无人驾驶航空器的动态查控；阿克苏机场公安机关将周边警务站纳入机场处突预案成员单位，建立“1分钟处置”工作机制，不定时对机场重点部位开展应急拉动演练；南航黑龙江分公司推进空地一体化建设，组



组织开展“护航 2021”黑龙江地区民航系统空地一体化实战演练，全年通过一体化平台累计交互研判信息 2788 条；成都中航货站建立货运代理人月度检查和违规通报机制，将货物收运岗位前置，严密收运程序；西南空管局与边远导航台站所属地方公安机关签订警民共建协议，广泛开展内保培训及反恐演练，由内而外全面提升反恐处突响应效率。

（三）强化安保队伍规范建设，提升安保措施执行效能。各单位积极从人员培养、职位设定、措施执行、职级晋升、劳务保障等多维度提升航空安全保卫队伍的战斗力，强化安保队伍规范化和一体化建设。首都机场安保公司制发《民航安全检查职业技能等级标准》，顺利完成民航安全检查职业技能等级证书项目教材出版及教学资源开发工作；贵州省机场集团组织开展空防安全管理能力提升专项培训，全年对管理岗、一线员工进行安保知识应知应会抽查考试 2100 人次，合格率达 100%；成都双流机场抓好安保人员资质能力建设，建立“班组个人质量控制表”，实现对员工日常工作情况的精准把控；乌鲁木齐机场建立“岗位大练兵+班组对抗赛”循环促进机制，将外委单位纳入练兵，使安全标准嵌入外委单位日常管理；青海省机场公安机关开展“一日一学习，一周一轮训，一月一考核”安保员工素质能力提升活动，提升民辅警业务水平和执法素养；空警二支队会同上海机场公安特警支队，针对航空器内各类突发案事件处置要点，制定机上突发事件处置训练科目，以实战演练提高协同能力。

（四）强化“六严”工作，筑牢民航安全保卫防线。各机场公安机关始终保持对危害民航运输秩序类违法犯罪案事件的高压



严打态势，经民航管理干部学院大数据与信息管理研究中心研发的“基于大数据的民航违法犯罪案事件处罚评价体系与算法”统计，全年各机场公安机关处理违法案件 8139 起，严打率为 94.56%。首都机场公安机关从严从快打击各类危害民航运输秩序的违法犯罪活动，连续八个月综合得分位居同吞吐量旅客机场公安机关第一位；浙江省机场公安机关成功侦破“5.2”伪造身份证件部督案件，抓获犯罪嫌疑人 63 人，打掉犯罪团伙 3 个，促成法院执行到位金额 4 亿元左右；重庆机场公安机关健全企业数据共享机制，助力“安检严查”和“旅客分类管控”，全年共计推送重点旅客 8 万余人次，抓获在逃 50 人；宜宾机场公安机关自主创新“一优二查三劝”工作法，实现了预警接收、研判、反馈、处置全流程闭环管理；内蒙古机场集团与机场公安局联合下发专项通知，重点治理旅客携带多个火种进入控制区的行为；昆明机场严查严控枪爆类违禁物品，全年共查获雷管和起爆器 13 件、子弹 205 发、仿真枪 44 支；今年春运期间，沈阳机场安检站迅速处置一起涉嫌故意杀人犯罪嫌疑人强闯旅检通道事件，为冬奥会民航安保工作打胜了开门之战。

（五）推进民航安保体系创新，努力共创科技兴安。各单位着力推进航空安全保卫工作体系和工作模式改革创新，在切实提高民用航空安全保卫治理能力现代化水平上不断探索。上海机场公安机关在机场集团大力支持下，打造“工作联盟、空地联动、治安联防、问题联治、矛盾联调、风险联控、平安联创”的“七联”治理共同体；云南机场公安机关依托民航打跨合成作战中心，以大数据为引领，强化情报收集研判，全年共拦截盘查重点人员 6



万3千余人，劝返3万6千余人；哈尔滨机场安检站基于“人机协作、集成管理”工作思路，建立“判图动态监控”“视频图像综合监控”等一系列工作机制；海口机场持续推进人脸识别全流程项目，开展安保全流程技术改造和提升；南阳机场实现控制区人员、车辆通行证申办全流程电子化管理；春秋、金鹏航空使用客舱图像采集系统，采用固定和移动相结合的音视频采集设备实施客舱监控，加大对机上违法犯罪行为的威慑力度；东方航空物流有限公司开发智慧库区安防系统，实时对接上海机场公安预警数据，对进入库区的人员、车辆实施精准化管控；中航油华北公司自主研发证件管理控制系统及附有微信小程序的智能证件柜，大幅减少人为操作的不确定性带来的潜在风险；航科院安保所围绕“智慧民航”建设，保障机场安保设施标准落地，协助推进“易安检”和安检新技术应用，编制《航空器消防救援真火实训系统建设规范》；航科院（北京）科技发展有限公司依托国家重点研发计划，提出基于5G空地通讯（ATG）技术的飞机客舱在线视频监控方案，实现地面指挥中心对客舱安保风险的实时智能监控；华夏航空教育公司研发具有自主知识产权的集空防反恐、应急处突、航空器消防救援等多用途为一体的真火实训系统，积极推进空地一体化协同实战训练体系建设。

（六）持续强化“三基”建设，民航消防工作稳中提质。2021年，全行业开展了民用运输机场超消防保障等级运行专项整治行动，累计发现超消防等级运行机场49家，已全部完成整改。北京大兴机场持续开展航空器和新能源车辆火灾应对研究，编制航空器灭火救援指导手册、穿刺设备灭火作业指南、新能源车辆灭火



处置方案；深圳机场开展民航消防员理论学习考试、案例培训和研讨交流，研发“消防六熟悉信息记录管理系统”和“战训管理系统”，实现无纸化、精细化管理；南充、延安机场与驻场军方场站资源共享，共同制定完善《消防联动保障协议》和《消防车辆、设备、人员共享清单》，深化消防联合战备执勤和应急救援机制；兰州机场强化党委统训、科学组训、实战实训、联战联训，持续开展执勤岗位练兵，狠抓实战化训练、专业化培训；于田机场严格落实“周体能训练目标”“月技能训练目标”，重点攻克“老大难”训练科目；中国民用航空飞行学院聚焦飞机运行防火与救援主体，与行业相关单位共同研发完成全球首台套全电机场消防车。

（七）推动“我为群众办实事”，坚持服务民航大局。按照中央统一部署，把握2021年政治年主要特征，全行业主动落实规定动作，创新自选动作，让民航旅客感受到“平安民航”建设取得的实在成效。河北机场公安机关与省公安厅各警种部门、机场周边各区县公安机关、铁路公安机关建立警情应急联动处置协同机制，有效实现信息互通、资源共享、优势互补，高效处置各类群众应急突发事件；湖北省机场公安机关积极推动“平安工地”安全体系建设，通过基层党建联建，主动上门帮助解决务工人员现实困难，提前干预化解矛盾纠纷；广元机场公安机关积极引进防疫智能闸机系统，集健康码查验、体温检测、身份核验、临时布控、报警拦截等功能于一体，大力缩短旅客进入候机楼时间，提升通行效能；甘肃省民航机场集团推出“准妈妈便利贴”“特殊旅客暖心行”等七项创新举措打造新时代“雷锋式”安检队伍；库尔勒机场推出特殊旅客服务品牌“暖阳出行”，为特殊旅客提



供轮椅接车专车服务，专门制定特殊旅客交接单，保障民航特殊旅客出行安全。

### 三、存在问题

“十四五”进一步深化平安民航建设工作开展以来，行业各项工作取得明显进步。但我们也清醒看到，部分单位“平安民航”建设工作瓶颈急需突破，个别问题比较突出，主要表现在以下方面：

（一）思想意识有待加强。一是个别单位对“平安民航”建设长效机制认识尚不到位，仍存在未将“平安民航”建设成效纳入单位领导班子和领导干部政绩考评指标的情况；二是部分单位“平安民航”建设方案未全面对应《实施意见》，仅依赖于年度考核表中的措施开展具体工作，工作开展相对滞后。

（二）信息化建设相对缓慢。部分单位在推动大数据共享、新技术、新设备应用上行动较缓慢，部分机场公安机关目前尚未接入全国民航公安大数据战训中心、全国民航公安视图中心等数据平台，未实现数据融合应用，影响安保工作整体效率。

（三）基础安保系统仍需完善。部分机场针对无人机、网约车等新业态的安全监管措施不够完善，机场范围内仍存在危险物品的流向管控检查要求不明确，易燃易爆物品存放不规范，机场应急预案操作性不强，防冲撞等物防设施未完全达标等情况。

（四）安保队伍还需优化。岗位人员配备与资质不足现象仍然存在，部分机场安检护卫人员流失率依然较大，劳务派遣用工不符合要求、机场专职消防队伍建设不规范、安保人员资质不符合要求等问题仍较突出，消防、安检等安保人员配备也难以满足



机场快速发展的要求。

#### 四、下步工作要求

(一)健全长效机制。全行业要深刻认识“平安民航”建设显著成效，全面总结“平安民航”建设经验启示，充分发挥“平安民航”建设工作领导机构职能作用；各级部门要认真履职尽责，将“平安民航”建设要求落实到日常工作的每个细胞，持续推进“基层党建+平安建设”工作模式，形成常态化建设工作机制。

(二)做好结果转化。各单位对年度考评工作要进行全面系统分析，寻找薄弱环节和不足，对已发现的问题及时采取措施改进提升，将考评结果与监管工作进一步融合，切实做到考评结果要落地，整改措施显实效；要在更高层次、更大范围上统筹好发展和安全，实现高质量发展和高水平安全的民航良性互动。

(三)鼓励创新应用。各单位要积极开展安保工作科技化、信息化建设，支持安保新理念、新技术转化与应用，对已使用成熟、成效显著的新手段，要根据具体情况进行宣传推广，进一步提升安保效能，畅通行业渠道信息共享机制，为做好新时代空防安全工作奠定坚实基础。

(四)重视重大安保活动。全行业要紧密围绕党的二十大等重大安保活动期间民航安保工作，坚持问题导向，坚持底线思维，切实消除各类风险隐患，推动“平安民航”建设取得新进展、迈上新台阶。

中国民用航空局

2022年3月2日



---

抄送：民航局领导。

---

承办单位：公安局

电话：64092759

---