

空中交通服务应急预案补充规范

(征求意见稿)

第一章 总则

第一条 【目的和依据】为了确保民用航空运行安全，根据《民用航空空中交通管理规则》，参照国际民航组织有关文件，进一步补充和细化空中交通服务应急预案的管理要求，制定本规范。

第二条 【适用范围】本规范适用于空中交通服务中断或可能中断情况下的应急安排。

第三条 【指导和监督】中国民用航空局（以下简称“民航局”）指导全国空中交通服务应急预案的制定和管理工作，民航地区管理局（以下简称“地区管理局”）负责监督本辖区内各空管运行单位制定和实施空中交通服务应急预案。

第二章 空中交通服务应急预案

第一节 应急预案的制定

第四条 空管运行单位应当按照《民用航空空中交通管理规则》相关要求制定本单位的应急预案，以便在其负责提供空中交通服务和相关支持服务的空域内服务中断或可能中断时按照应急预案进行响应。空中交通服务应急预案应当包括但不限于：

(一) 组织体系与职责分工；

- (二) 空域应急接管的方案;
- (三) 保证安全的具体措施;
- (四) 管制员的操作程序;
- (五) 恢复空中交通服务的程序;
- (六) 与相关单位协调配合机制。

第五条 制定应急预案时应考虑以下方面:

(一) 针对军事冲突或对民用航空活动造成的风险, 以及自然灾害或突发公共卫生事件的可能性和可能的结果。应急预案应包括对大量工作人员无法到岗、自然灾害、突发公共卫生事件、军事冲突或对民用航空的非法干扰行为等事件的应急响应措施。空管运行单位应提前计划好备份航路航线和应急空域, 以便在应急预案实施时及时通知相邻管制单位(含其他国家相邻管制单位)和航空器运营人, 使航空器能够在接到通知的最短时间内避开受影响空域或航段;

(二) 相关空管运行单位应指定专人或部门监控应急态势发展, 必要时按照应急预案启动相应措施;

(三) 各级民航空管运行单位应明确部门在空中交通服务中断以及实施应急预案时, 全天24小时提供最新的形势和相关应急预案的信息, 直到系统恢复正常。该部门与有关单位应组建协调团队, 保证应急预案实施过程中的协调通畅。

第六条 空管运行单位制定应急预案应当考虑主用和备用航路、航空器导航性能、地面导航设备的可靠性、相邻空中交

通服务部门的监视和通信能力、接纳航空器的数量和机型以及空中交通服务、通信、气象和航行情报服务的实际状况。应考虑以下要素：

（一）确定绕飞航路避开受影响的全部或部分有关空域，同时确定应急情况下使用的应急航路和应急空域；

（二）在空域内建立简化航路航线网络，优化飞行高度配置方案确保水平和垂直间隔以及管制交接程序，确保临近空域进入点的纵向间隔；

（三）对于公海上空或授权提供空中交通服务的空域，重新指定空管运行单位；

（四）保持地空通信、航空固定电信网（AFTN）和空管直线通话联络，保证能够持续向相邻空管运行单位（包括相邻国家空管运行单位）提供气象资料和助航状况资料；

（五）收集和分发航空器飞行中和飞行后报告的特殊安排；

（六）在地空通信无法覆盖或不稳定的区域，要求航空器驾驶员在指定的频率保持不间断的守听，并在该频率广播位置信息、以及预计开始和完成上升和下降的信息。信息广播一般使用英文；

（七）要求特定区域的所有航空器始终开启航行灯和防撞灯；

（八）建立相关程序并要求航空器与其相同巡航高度的航空器之间保持较大的纵向间隔；

（九）确保上升和下降在指定航路中心线的右侧进行；

（十）制定进入应急区域的管制安排，防止应急系统超负荷运转；

（十一）要求应急区域的全部运行根据仪表飞行规则（IFR）进行，相关巡航高度应按照航路仪表飞行的高度层配备执行。

第七条 当空中交通服务的中断可能影响相邻空域（包括其他国家提供服务的空域）的空中交通服务时，空管运行单位应当同负责在邻近空域提供此类服务的其他空管运行单位以及有关的其他空域用户紧密协调并制定此类应急预案，必要时可以与国际民航组织等有关国际组织进行协调和咨询。

第八条 空管运行单位在应急预案的制定、实施和中止阶段时，都应考虑到国际民航组织对本国和邻国的责任划分。应急响应措施由负责为该空域（包括公海）提供空中交通服务的空管运行单位实施，除非国际民航组织已将上述责任临时分配给其他国家。

第九条 应急预案如涉及偏离已生效的地区航行协议，必要时，相关空管运行单位应按程序报国际民航组织批准。

第十条 空中交通服务已经由其他空管运行单位（含其他国家）代为提供时，应急预案将由提供服务的空管运行单位负责实施，直至接管授权终止。

第十一条 在相邻国家的空中交通服务或相关支持服务中断，而该国不能实施应急预案时，国际民航组织可能发起和协

调相关的应急行动。空管运行单位应当积极配合国际民航组织对相关应急行动的协调，并保持同相关国家和国际民航组织的紧密协作。

第十二条 空管运行单位应当提前与相关各方就应急预案的发布方式、时间以及内容达成一致，确保能够在实施应急预案时果断行动，保证航空安全。

第十三条 应急预案应同时适用于应急服务的提供方和使用方，考虑到应急服务提供方履行被分配职能的能力，并考虑到运行安全和空域容量等。

第十四条 当与相邻国家有关的空中交通服务或相关支持服务中断时，空管运行单位应当尽早通知国际民航组织亚太办事处和可能受到影响的相邻各国，通知内容应当包括应急响应措施或需协助事项。

第十五条 空管运行单位应当考虑受到中断影响的空域是否可供国际民用航空运行使用。主权空域只有在得到有关国家同意或准许的情况下才可以使用，否则必须绕行该空域，相应的应急措施应当由相邻各国，或由国际民航组织与相邻各国合作制定。在公海上空或未确定主权的空域，可以根据备用方案受影响程度，临时由国际民航组织重新划分并为有关空域提供空中交通服务。

第十六条 如果因改变航路而涉及多个国家时，空管运行单位应当同相关国家进行具体协调并就应急预案达成正式多边协

定。

第十七条 空管运行单位应事先将已制定的与相邻国家相关的应急预案发送至国际民航组织亚太办事处。空管运行单位应当定期审查应急预案，并根据需要持续更新。

第二节 应急预案的实施

第十八条 为保证应急预案的实施平稳、有序进行，空管运行单位应及时发布航行通告（NOTAM），公布应急预案的内容及各方达成的正式协议文本。

第十九条 在可预见空中交通服务即将被中断的时候，空管运行单位应至少提前48小时向预期或实际被中断的空中交通服务和相关支持服务的航行服务使用者发送航行通告（NOTAM），包含相关的应急措施。

第二十条 当应急措施中止，航空活动重新启动时，空管运行单位应当通过航行通告（NOTAM）尽早通知，以确保从应急运行有序转换至正常运行。

第三章 监管要求

第二十一条 地区管理局应当将管制单位空中交通服务应急预案的程序和操作纳入日常监管，包括符合性检查，组织监察员实施监察。

第二十二条 监察员应熟悉本规范和监察程序的要求，合理安排监察计划，充分掌握管制单位实施的情况，并按要求填写检查单。

第二十三条 对于监督检查中发现的问题，管制单位制定整改计划，并按要求及时完成整改。管理局应监督管制单位完成问题的整改。

第四章 附则

第二十四条 本文件自下发之日起实施。