

民航公安简报

航空安保民航安检信息

第 55 期

“六严”专刊（12）

民航局公安局

2018 年 8 月 3 日

编者按：西安咸阳国际机场主动作为，真情服务，大胆创新，紧紧围绕“货运严治”这一工作要求，通过抓研究、搞培训、摸情况、通信息、保公平、建平台等举措大力开展机场货运治理，规范域内单位货运行为，严肃机场货运安保环境，为“平安货运”作出了积极的探索。

送服务 抓上游 建联动 促共建 “ 货 运 严 治 ” 在 西 安 机 场 落 地 生 根

随着“六严”工作的深入开展，西安咸阳国际机场紧抓“货运严治”不放松，严格落实货运安保“五个严禁”的规定，根据机场现有两家货运安检机构、四家货运仓储单位、多家货运地面

服务部门和多家较为固定的货运代理人的实际情况，通过实施安保送学培训、源头走访、信息互通、交叉检查等各种安保管控新措施，不断提升机场货运安保管控水平，货运安保违规事件大幅降低，营造了机场良好的货运安保生态环境。

一、深入贯彻“五个严禁”，梳理安检前置环节

货运安保“五个严禁”是确保航空货运安全运输的根基和基础。为贯彻落实“五个严禁”的规定，西安咸阳国际机场不仅把关注力放在安检内部，更是在外围环境建设上下功夫。其中“严禁收检未经承运人或其地面服务代理人收检核查的航空货物”不仅是对安检机构的要求，更是对地面服务部门的要求。为进一步推进货运地面服务部门落实收运安保责任，西安咸阳机场在民航陕西监管局的带领下，协调货运相关业务单位共同对“五个严禁”的执行措施进行讨论细化分解，一是明确审核单据类别；二是要求单据审核人审核通过后必须加盖能代表自身岗位的印签；三是从便于检查识别的角度规范了安检申报清单的填报原则，明确同一单同一包装件、多个包装件、同一种类货、不同种类货的安检申报清单填写要求；四是明确安检部门主要责任是审核单据印签，对于安全检查中需要退运或移交的整票货物单据全部加盖退运或移交标识，加大违规成本。通过对“五个严禁”分析和协调，统一规范安检前的货运安保程序，为“五个严禁”的顺利执行创造条件，确保了“五个严禁”的贯彻执行。

二、主动服务货代企业，影响他人提升自我

航空货运地面运输相关服务既是机场经济收入来源之一，也是航空安保的关键业务。航空货运安保既要确保安全，又不能影响航空货运量，既要严检细查，又不能降低效率，既要把握安检关口，又不影响货运代理人的服务体验。为了达到合作共赢的目的，西安咸阳国际机场安检护卫部主动出击，不定期向各货代公司及发运人发放集团印发的货运代理人危险品宣传手册，为货运代理人 and 邮局提供航空货运安保培训，培训范围覆盖 12 家货运代理公司和陕西省 5 个邮政局所和西安、咸阳、宝鸡 3 家转运局，培训人数高达 326 人次，培训内容从政策解读到方法执行，从收运货物分类到禁运名录归类，从人工查验方法到 X 光机图像识别，从单据填报到货物摆放，从分析判断到应急处理，全面覆盖货运安保的全流程。通过大规模高频率的安保培训，提高了西安乃至陕西地区航空货物邮件快件的安全收运水平，为推动航空货运全链条安保建设做出努力，同时也为提升机场货物安全检查质量强化了基础。

三、积极开展源头走访，摸清货物安保状态

为了进一步落实“货运严治”的要求，西安咸阳国际机场对西安始发航空货物进行了分类分析，发现生产厂商发运货物占机场始发货运量约 25%以上。为了确保这部分高占比货物安全，机场安检护卫部与各货物运输生产企业建立联系，开展航空货运生产

厂商源头走访 8 次，通过走访宣传航空安保政策，了解货物加工运输过程的安保管控措施，提出安保管控建议，提供安保咨询，加强了生产厂商的安保意识和责任意识，强化了企业货物安保管控力度，也更加明确所查货物的性状来源和安全状态，同时对邮局和货代公司收运源头提出建议和意见，进一步前移了安全关口，为做好航空货运检查工作打下了基础。

四、违规信息互通有无，彻底消灭违规侥幸

西安咸阳国际机场范围内的航空货运业务分别由西部机场集团和东航西北公司两家货运地面服务部门。“六严”实施以来，为避免部分货运代理人交运货物时，在一方发运被检查退运后，带着侥幸心理继续前往另一方发运，机场特别建立了**违规信息通报机制**，对已经发生的违规信息互通互报，并建立货运代理人黑名单制度，采取推后检查、加大开包等措施加强企业对违规货运代理人的管理，让违规行为无论在任何一家机构运输均无机可乘。同时为了避免机场公安、监管局、航协、邮政管理局等政府监管部门在治理过程中漏接信息，机场安保委员会建立**多方信息通报机制**，对同一违法违规行为进行多头报告，通过不同的行政手段进行处罚，形成处罚合理，加大货代违规违法成本，净化航空货运安保环境。

五、实施安检交叉质控，促进业务公平竞争

西安咸阳国际机场现有的两家货运业务分别由机场安检护卫

部和东航西北分公司货运安检站承担安全检查任务。两家机构在业务规模、人力配置、组织管理和培训资源上有较大差距。为了促进货运安保治理水平的共同提升，两家安检机构开展了为期两年的安检交叉质控，通过定期不定期互派安检员的方式，相互促进安检运行水平和安全检查质量的提升。实现“两家机构一种标准”的运行要求，杜绝了因为安检标准的不统一造成不良业务竞争，维护了两家货运公司的公平竞争环境。

六、建立安检信息平台，实现安保链条管控

2016年至2018年初，西安咸阳国际机场利用三年时间耗资230万建成了机场货运安检信息系统。在系统建设中，积极吸取同行的建设经验，通过多方协调，将货物收运系统、视频监控系统、场站运输系统与货运安检信息系统关联，率先实现全国货运安检信息系统对货物发货、收运、安检、库存、运输、装机的全流程跟踪，实现各类货运安保信息的检索、跟踪，通过系统建设，在强化货物安保管理的同时，大大提升航空器在遇有非法干扰时的应急处置效率。

通过以上六个方面的工作，西安国际机场货运严治工作取得了显著成效，货运违规行为从2017年上半年23起降低至2018年上半年11起，同比下降52%，枪支、锂电池组、机油等重大违禁品查货量也明显降低。下一步，西安国际机场将在货运黑名单治理上下功夫，确保“货运严治”工作在西安国际机场持续推进。