

# 非洲区域民航发展规划

——摘自《中非区域航空合作规划》

非洲区域国际组织主要包括南非共同体、东非共同体、中非共同体、西非共同体、阿拉伯马格里布联盟等。

## 1. 东非共同体相关规划

### (1) 东非共同体民航管理部门项目

**目的：**东非共同体成立了民航管理部门，负责民用航空局的规划和基础设施的事项。该部门负责区域发展计划和评估资源需求的增长和协调民用航空和航空运输政策。该部门制定了民航发展战略，以促进民用航空和航空运输实践条约商定的合作领域付诸于实施，

**内容：**该部门已制定并正在实施一系列符合东非共同体发展战略2006-2010的发展目标和优先干预领域的民用航空业项目和方案，其专注于使安全、可靠和高效的航空运输系统在该地区的利益最大化。

目前，航空已实施或正在进行的项目和方案是：

- 建立民用航空安全和安保监督局并发挥作用
- 为区域运营商的民用航空活动提供自由化的环境
- 建立东非共同体联合飞行信息区并运行
- 实施以往达成的搜索和救援协议
- 研究全球导航卫星系统在民航中的引用

- 区域机场改善工程
- 东非航空培训机构重建项目

## (2) 东部非洲运输发展策略和区域公路发展方案

**目的：**与东非共同体的发展目标的中期战略相一致，为区域交通运输部门的发展和运营上确定优先项目和资源。

**周期：**2011-2020 年。

**内容：**该战略偏重于基础设施建设，也给出了交通，政策和体制安排上的建议，并给出了主要项目列表，涉及民航的项目如下：

- 内罗毕—乔莫·肯雅塔国际机场：设计和建设第二平行跑道和滑行道、扩展航站楼。
- 莫伊国际机场：建设新的货运停机坪、停车场和周边道路；禁区内路面重铺和新的排水工程；扩建航站楼。
- 恩德培国际机场：刚性路面的建设和修复 1 号停机坪的道路走廊；扩建和改建航站楼；建设燃料码头和搬迁油库；加强 4 号停机坪，建设跑道 17/35 和其相关的滑行道；重建跑道 12/30 及其相关的滑行道、2 号和 3 号停机坪、升级空中交通管理通信、导航与监管设施。
- 达累斯萨拉姆-朱利叶斯·尼雷尔国际机场：提高机场容量，重建现有的 2 号航站楼，建设新的航站楼。
- 卢旺达：在布格塞拉建设新的国际机场，并在短期内升级现有的基加利机场
- 布琼布拉：升级和扩建现有有机场

- 霍伊马：发展的新国际机场
- 乞力马扎罗山：扩建航站楼和兴建新的滑行道及重铺停机坪
- 布隆迪：建设新机场
- 空中交通管理项目：在卢旺达实施空中交通管理通信、导航与监管设施；空域的上限和下限空域的通信、导航与监管设施的实施计划。

## 2. 南非共同体相关规划

### （1）南部非洲区域指示性战略发展计划

**目的：**放宽市场准入限制，促进交通领域的市场自由化，协调区域运输法规、标准和政策，逐步实现基础设施建设和维护资本的自给自足，提高交通安全性。

**周期：**2005年至2015年。

**内容：**到2008年为止，放宽运输市场准入限制，促进运输市场自由化，协调区域运输法规、标准和政策；到2013年为止，分别实现基础设施的全面维护与基础设施投资建设资本的自给自足；到2015年为止，消除跨国境的人员、货物和服务流通的障碍和阻碍。

### （2）南部非洲基础设施发展总体规划

**目的：**建立无缝的和符合成本效益的跨边界基础设施的发展战略框架，以指导区域基础设施建设。

**周期：**三个实施阶段：短期2013至2017年、中期2017至22年、长期2022年至2027年。

**内容：**确定了南部非洲发展共同体的基础设施发展战略，并确定基础设施项目的优先次序、以及实施的步骤。分为六个版块：能源、交通、信息和通信技术、气象、跨界水资源和旅游（跨边界保护区），总资金需求约 500 亿美元。其中民航的资金需求为 9.962 亿美元，三个实施阶段所占比例分别为 20%、50%和 30%。民航方面优先项目类别如下表：

表 1 区域民航发展诊断及优先项目

领域	挑战与差距	合作的优先事项
机场	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 确定区域网络中心</li> </ul>	
民航导航系统	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 涉及国家安全问题</li> <li>● 商业化和去政治化</li> <li>● 可持续模式的建立</li> <li>● 低空空域的开放</li> </ul>	高空空域的区域一体化管理
航空运输	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 实施民航服务自由化</li> <li>● 难以转变为开放的体制模式</li> <li>● 保护亏损的国有航空公司</li> </ul>	执行亚穆苏克罗决议
民航	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 缺乏区域整体的民航发展政策</li> <li>● 尚未加入和不遵守国际法规公约</li> <li>● 缺乏标准和建议措施</li> <li>● 培训工作缺乏协调</li> <li>● 保持安全监督，建立可持续投资模式</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 标准化区域规范与法规</li> <li>● 将标准和建议措施纳入国家立法</li> <li>● 区域范围内的培训</li> </ul>

### 3. 西非共同体相关规划

#### (1) 西共体区域战略规划

**目的和内容：**提出了六方面的目标，涉及民航的主要有促进基础设施的建设和建立竞争激烈的商业环境，同时明确融资策略为会员国会费、区域 0.5%的进口关税、捐助者/开发合作伙伴资助等。

**周期：**2011年至2015年。

## **(2) 西非经济增长一体化与扶贫：战略与行动计划**

**目的：**促进西非经济增长一体化，并协调解决贫困问题，而加强交通建设和联系是主要战力和行动计划之一。

**周期：**2006年至2015年

**内容：**涉及民航的优先项目主要为以下几点。

**中期优先重点：**区域应按照目标亚穆苏克罗决议 I 和 II，努力做好民航安保措施，加强区域内部民用航空竞争。区域民航应调整、巩固国家结构改革，促进服务市场的整合。为了达到这个目的，区域集中在四个优先领域：

- 促进区域空域按照亚穆苏克罗决议 I 和 II 开放
- 加强区域国际机场的安全性和升级设施至国际民航组织标准
- 协调民航编码立法
- 建立民航行业监督监控机制，以促进竞争、改善服务、降低成本，鼓励更多商业人士和居民使用航空运输

**优先行动计划：**在未来 2-3 年内，区域成员国民航发展战略实施的优先行动计划包括以下 8 大区域：

- 创建区域的民航控制、监控和协调委员会
- 通过区域民航法律框架
- 开展 COSCAP 安全监督项目
- 设立的专业知识极，建立民航安全协调机制
- 西非成员国民航管理局的能力建设

- 建立西非共同体的航空运输发展融资机制
- 建立西非共同体航空运输资料库，确保航空运输统计数据与信息准确性
- 民航人力资源开发