

附件 1：

## 民用机场专用设备管理规定

(CCAR-137CA-R3)

### 第一章 总 则

**第一条** 为了规范和加强民用机场专用设备管理，保证民用机场专用设备的安全适用，保障航空安全，根据《中华人民共和国民用航空法》《中华人民共和国特种设备安全法》和《民用机场管理条例》，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于中华人民共和国领域内民用机场专用设备的检验、使用和安全管理工作。

本规定所称民用机场专用设备（以下简称机场设备），是指在民用机场（含军民合用机场的民用部分）内使用，保障机场运行、航空器飞行和地面作业安全的航空器地面服务设备、目视助航及其相关设备和其他地面服务设备等。机场设备目录见本规定附录。

**第三条** 机场设备应当符合国家规定的标准和技术规范的要求，符合安全、适用、节能、环保的原则。

其他未列入机场设备目录，在民用机场内使用，保障机场运行、航空器飞行和地面作业安全的设备，应当符合国家规定的标准和技术规范的要求。

**第四条** 经中国民用航空局（以下简称民航局）认定的机场

设备检验机构检验合格的机场设备，由民航局以通告的形式公布。

未经民航局认定的机场设备检验机构检验合格的机场设备，不得在民用机场内使用。

本规定所称机场设备检验机构（以下简称检验机构），是指经民航局认定，按照国家规定的标准和技术规范的要求，依法从事机场设备检验的法人或者法人授权组织。

**第五条** 民航局对机场设备的检验、使用实施安全监督管理，制定有关标准和技术规范，认定检验机构，发布机场设备目录和合格的机场设备通告，建立机场设备信息系统。

民用航空地区管理局（以下简称民航地区管理局）对辖区内机场设备的使用实施安全监督管理。

**第六条** 检验机构对机场设备进行检验，并对检验结论负责。

**第七条** 机场设备制造商、使用单位应当遵守有关法律、法规、规章，加强机场设备安全和节能管理，建立、健全机场设备安全和节能责任制度。

本规定所称机场设备制造商（以下简称制造商），是指在中华人民共和国境内注册，生产机场设备并以其名义颁发产品合格证的企业，以及将生产的机场设备出口销售到中华人民共和国境内的企业。

本规定所称机场设备使用单位（以下简称使用单位），是指

不以转售为目的，依法享有机场设备所有权或者使用权的法人或其他组织。

**第八条** 民航管理部门（包括民航局、民航地区管理局）、检验机构及其工作人员不得生产、经营、推荐或者监制、监销机场设备，对履行职责过程中知悉的商业秘密负有保密义务。

**第九条** 任何单位和个人均可以向民航管理部门举报涉及机场设备管理的违法行为，接到举报的部门应当及时处理。

## 第二章 制造商

**第十条** 制造商应当保证机场设备生产符合相关标准和技术规范的要求，对生产的机场设备的安全性能负责，不得生产不符合安全性能要求和能效指标以及国家明令淘汰的机场设备。

**第十一条** 制造商应当按要求向检验机构提供机场设备的相关资料和必要的检测条件，并对资料的真实性负责。

**第十二条** 检验机构进行检验时，制造商应当予以积极配合，开放有关的生产设施、设备、档案材料等。

**第十三条** 因生产原因造成机场设备存在危及安全的同一性缺陷时，制造商应当立即停止生产，主动召回。

**第十四条** 机场设备交付使用单位时，制造商应当随附相关标准和技术规范要求的技术文件、产品质量合格证明、安装及使用维护保养说明等相关技术资料 and 文件。

相关标准和技术规范要求 在机场设备显著位置设置产品铭

牌、安全警示标志及其简要说明的，应当予以设置。

进口设备的有关技术资料、文件、铭牌、安全警示标志及其简要说明等应当为中文。

**第十五条** 机场设备投入使用后，制造商不得以任何方式影响机场设备的正常使用。

**第十六条** 发生民用航空器事故、民用航空器事故征候以及其他与民用航空器运行有关的不安全事件或其他运行事故，涉及机场设备设计、生产等原因时，制造商应当积极配合有关调查工作。

### 第三章 检验机构

**第十七条** 检验机构应当符合下列条件：

（一）产权清晰、独立运作，与制造商不存在资产、管理等方面的利益关系；

（二）获得国家级产品检测资质，具备与机场设备检测项目相适应的能力；

（三）技术能力能够覆盖相应机场设备 80%以上检测项目和全部关键检测项目；

（四）具有与申请设备类似产品 3 年以上检测经历；

（五）民航局规定的其他条件。

**第十八条** 申请成为检验机构的法人或者法人授权组织，应向民航局提出书面申请，并提交符合本规定第十七条规定条件的

证明文件。

民航局收到申请后对检验机构进行评估，符合条件的，予以认定，并以通告的形式公布；不符合条件的，书面通知申请人，并说明理由。

**第十九条** 鼓励检验机构加强机场设备检验方法的研究，不断提高检验能力和水平。

**第二十条** 检验机构可以就有关标准和技术规范向民航局提出意见或者建议。

**第二十一条** 检验机构及工作人员不得接受任何可能对检验结论产生影响的资助，不得在检验中弄虚作假。

**第二十二条** 检验机构检验能力下降以致不能胜任检验工作或相关资质被取消时，应当及时报告民航局。民航局取消认定，并以通告形式公布。

## 第四章 检 验

### 第一节 一般规定

**第二十三条** 机场设备的检验，包括对机场设备样品的检测和对制造商产品质量一致性保证条件的审核。

本规定所称制造商产品质量一致性保证条件(以下简称质量一致性)，是指制造商保证生产出的机场设备与检测合格的机场设备样品质量一致所应具备的条件。

**第二十四条** 检验机构根据制造商的书面申请，依据有关标

准和技术规范，对机场设备的合格性进行检验。

**第二十五条** 制造商的书面申请应当同时提交如下材料：

（一）机场设备结构原理、生产工艺、技术参数、关键部件清单及其性能指标、执行的有关标准和技术规范等技术资料；

（二）所申请机场设备的知识产权状况说明以及在生产与技术运用方面无违法行为的声明；

（三）按照相关标准和技术规范编制的自行检测规程及自行检测报告；

（四）设备使用及维护说明书；

（五）营业执照复印件，有关专业技术人员情况，设备、设施和工作场所情况，质量保证、安全管理和岗位责任等制度情况；

（六）民航局要求的其他材料。

**第二十六条** 检验机构应当依法提供检验服务，不得利用检验工作故意刁难相关单位。

制造商在检验过程中弄虚作假的，检验机构应当终止对申请事项的检验。已得出检验合格结论的，撤销其机场设备检验合格的结论，并报告民航局。

制造商在检验机构进行检验时，拒绝提供相关资料和必要检测条件或者拒绝开放其生产设施、设备、档案材料的，检验机构应当要求其予以开放，制造商坚持不予开放的，检验机构应当终止对申请事项的检验，并对有关申请事项做出检验不合格的结论。

**第二十七条** 检验机构应当根据相关标准和技术规范，制定包括机场设备样品检测方案、质量一致性审核方案在内的机场设备检验方案。

对于技术复杂的机场设，检验机构应当对样品的检测方案进行评估。

**第二十八条** 已获通告的机场设备发生以下情况之一的，制造商应当申请进行重新检验：

（一）制造商质量一致性发生变更；

（二）制造商对设备主体结构、主要部件或操作系统进行调整或更换；

（三）因设计、生产或者功能缺陷等原因，导致机场设备存在安全隐患、出现严重故障或者造成运行事故，制造商分析原因，完善有关设计、改进生产工艺或流程，已经消除安全隐患；

（四）民航局依据有关标准或技术规范变更等情况，要求重新检验、或者补充检验。

**第二十九条** 作为检验依据的标准或技术规范发生变更时：

（一）检验机构应当依据新的标准或技术规范对机场设备进行检验；

（二）除民航局有限期整改要求的，在用的机场设备仍可以继续使用；

（三）除民航局要求重新检验或者补充检验的，已获通告的机场设备检验合格结论继续有效；

（四）按照民航局要求重新检验或者补充检验不合格，或者未按要求提交重新检验或者补充检验的，检验机构应当及时将有关情况报告民航局。

本规定所称补充检验，是指根据有关标准或技术规范的情况或者制造商对机场设备的改造情况，对机场设备样品部分结构、部件或者系统进行的局部检测，以及必要时进行的质量一致性审核。

## 第二节 样品的检测

**第三十条** 机场设备样品的检测结果应当符合下列条件之一：

- （一）相关的标准和技术规范；
- （二）民航局认可的其他行业或国际组织的标准；
- （三）民航局提出的专门技术要求。

**第三十一条** 用于检测的机场设备样品应当由检验机构随机选取。不具备随机选取条件的，可以由制造商选送。

**第三十二条** 检验机构应当对机场设备样品检测情况做出详细记录，并编制检测报告。

**第三十三条** 机场设备样品未通过检测，检验机构应当于5个工作日内书面通知制造商。

**第三十四条** 机场设备样品未通过检测，制造商经过改进重新向检验机构提交机场设备样品检测时，检验机构应当对上次未通过检测的部分以及与其相关联的部分重新检测，必要时应当对



重新提交的机场设备样品进行全面检测。

### 第三节 质量一致性审核

**第三十五条** 机场设备样品通过检测后，检验机构应当组织对制造商进行质量一致性审核。

提交机场设备检验申请时 1 年以内，制造商已经通过同类机场设备质量一致性审核的，可以豁免有关审核。

**第三十六条** 进行质量一致性审核时，检验机构应当现场复核有关申请材料内容，查验制造商是否具有与生产相适应的专业技术人员，查验制造商是否具有与生产以及出厂检验相适应的设备、设施和工作场所，评估有关质量保证、安全管理和岗位责任等制度体系是否健全。

**第三十七条** 检验机构在组织开展质量一致性审核时，不得提前通知制造商。

**第三十八条** 对于质量一致性审核中发现的问题，制造商采取措施解决以后，检验机构应当对其进行复核。

**第三十九条** 检验机构应当对质量一致性审核情况做出详细记录，编制质量一致性审核报告。

检验机构作出通过或者不通过审核的结论，应当于 5 个工作日内书面通知制造商。

**第四十条** 对已获通告的有关目视助航及其相关设备的制造商，检验机构应当每两年对其进行一次质量一致性审核；对已获通告的其他机场设备的制造商，检验机构应当每四年对其进行

一次质量一致性审核；并可以在两次审核之间进行一次抽查。

检验机构应当对目视助航及其相关设备制造商生产的库存或在用机场设备随机抽样检测，可以对其他机场设备制造商生产的库存或者在用机场设备进行随机抽样检测。

**第四十一条** 制造商未通过质量一致性审核的，检验机构应当撤销对其机场设备检验合格的结论，并及时报告民航局。

**第四十二条** 质量一致性发生重大变化时，制造商应当将有关变化情况及时报告检验机构，检验机构应当重新对制造商进行质量一致性审核。

## 第五章 进口机场设备

**第四十三条** 进口机场设备的检验可以由与境内检验机构互认的境外检验机构进行，或由民航局认定的境内检验机构进行。

进口机场设备样品检测合格的，制造商应当将能够证明具备质量一致性的材料提交民航局认定的检验机构审核。

**第四十四条** 进口机场设备样品申请在境内检验机构进行检测的，制造商所提供的申请材料足以证明其具备质量一致性时，可以不对制造商的质量一致性进行实地审核。

**第四十五条** 对于进口数量较少、境外无互认检验机构的机场设备，可以由民航局认定的检验机构在境内对进口的机场设备进行逐一检验。

**第四十六条** 进口机场设备已经取得境外民航管理部门认证的，制造商向检验机构递交申请材料时可以随附相关认证材料。检验机构认为认证材料足以证明机场设备合格适用的，可以不再对该机场设备样品进行检验而直接给予检验合格的结论。

**第四十七条** 进口机场设备检验合格的，检验机构应当将检验合格结论及时报告民航局。

**第四十八条** 进口机场设备的检验，应当遵守有关进出口商品检验的法律、行政法规。

## 第六章 通告

**第四十九条** 机场设备样品检测合格、制造商通过质量一致性审核的，检验机构应当编制检验合格报告报告民航局。

检验合格报告应当包含机场设备的名称、型号以及制造商名称、地址、邮编、联系方式和检测报告、质量一致性审核报告及其他有关情况说明。

**第五十条** 民航局收到检验机构有关机场设备检验合格的报告后，在 5 个工作日内以通告的形式对合格机场设备名称等信息予以公布。

**第五十一条** 制造商企业名称、法定代表人、地址、有关联系方式等变更时，应当在变更后 30 日内向原检验机构申请变更。机场设备停产时，制造商应当在停产后 30 日内向原检验机构报告。

检验机构收到制造商有关事项变更、停产的报告后，应当及时报告民航局。

**第五十二条** 民航局收到检验机构关于制造商有关事项变更、停产的报告后，在 5 个工作日内以通告的形式公布。

**第五十三条** 民航局收到检验机构撤销有关检验合格结论的报告后，对撤销的有关机场设备信息以通告的形式予以公布。

**第五十四条** 检验合格的进口机场设备，由民航局以通告的形式及时予以公布。

## 第七章 使用管理

**第五十五条** 机场设备使用单位应当使用经民航局通告合格的机场设备，禁止使用国家明令淘汰和已经报废的机场设备。

机场设备出现故障、老化或者发生异常情况导致性能下降时，使用单位应当对其进行全面检查，消除事故隐患后方可继续使用。

**第五十六条** 机场设备交付使用时，机场设备使用单位应当对照相关标准和技术规范等进行核实、验收，并进行记录。

**第五十七条** 使用单位应当根据机场设备随附的相关技术资料 and 文件编制相应的检查和维护规程，对机场设备进行检查和维护，并进行记录。

**第五十八条** 使用单位应当建立机场设备安全技术档案。安全技术档案应当包括以下内容：

（一）机场设备的产品质量合格证明、安装及使用维护保养说明等相关技术资料 and 文件；

（二）机场设备的维护保养记录；

（三）机场设备的日常使用状况及运行故障和事故记录。

**第五十九条** 机场管理机构应当对本机场及驻场单位的所有在用机场设备进行登记。使用单位应当在机场设备投入使用前，向机场管理机构办理登记，并及时向机场管理机构提供机场设备的安全技术档案信息。

机场管理机构应当及时将本机场及驻场单位所有在用机场设备的登记信息、安全技术档案信息录入民用机场专用设备信息系统。

**第六十条** 机场设备登记或安全技术档案信息发生变化时，使用单位应当及时报机场管理机构更新。

机场管理机构应当在收到有关登记或者更新信息后的 5 个工作日内，将有关登记或者更新的信息录入民用机场专用设备信息系统。

**第六十一条** 使用单位对设备主体结构、主要部件或操作系统进行改造升级的，应当获得原制造商的认可，或重新检验合格后方可继续投入使用。

**第六十二条** 使用中的机场设备出现下列情况之一的，使用单位应当及时报告机场管理机构和民航地区管理局：

（一）发现机场设备存在安全隐患或设计缺陷的；

（二）机场设备在运行过程中发生运行事故、出现严重故障、航空器地面事故征候或者其他与民用航空器运行有关的不安全事件的。

## 第八章 监督管理与法律责任

**第六十三条** 违反本规定，制造商生产、交付国家明令淘汰的机场设备的，由民航局或民航地区管理局责令其停止生产，没收违法生产、交付的机场设备；产品尚未交付的，并处3万元以上10万元以下罚款；产品已交付尚未造成危害后果的，并处10万元以上20万元以下罚款；产品已交付且造成危害后果的，并处20万元以上30万元以下罚款，民航局撤销其所有有关机场设备的通告；有违法所得的，没收违法所得。

**第六十四条** 违反本规定，制造商明知机场设备存在危及安全的同一性缺陷，未按照国家规定立即停止生产并召回的，由民航局或民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，视情节轻重处5万元以上50万元以下罚款，民航局可以同时撤销该机场设备通告。

**第六十五条** 违反本规定，制造商未随附相关技术资料 and 文件的，由民航局或民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，责令停止制造、销售；尚未造成危害后果的，处2万元以上10万元以下罚款；已经造成危害后果的，处10万元以上20万元以下罚款，并由民航局撤销该机场设备通告。有违法所得的，没收

违法所得。

**第六十六条** 违反本规定，制造商故意影响在用机场设备使用或者不配合有关调查工作的，由民航局或民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，由民航局撤销该制造商所有有关机场设备的通告。

**第六十七条** 违反本规定，制造商未对已获通告的机场设备重新进行检验的，由民航局或民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，由民航局撤销该机场设备通告。

**第六十八条** 违反本规定，检验机构及其检验、检测人员有下列行为之一的，由民航局责令改正，首次违法且主动采取补救措施的，对单位处5万元以上10万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处5千元以上2万元以下罚款；两次以上违法，对单位处10万元以上20万元以下罚款，对直接责任人处2万元以上5万元以下罚款；情节严重的，由民航局同时撤销其从事机场设备合格检验的认定：

- （一）未按照有关标准或技术规范的要求进行检验、检测的；
- （二）出具虚假的检验、检测结果和鉴定结论或者检验、检测结果和鉴定结论严重失实的；
- （三）泄露检验、检测过程中知悉的商业秘密的；
- （四）从事有关机场设备的生产、经营活动的；
- （五）推荐或者监制、监销机场设备的。

**第六十九条** 违反本规定，检验机构检验检测能力下降以致

不能胜任有关检验检测工作及相关资质被取消时未及时报告民航局的，由民航局撤销检验机构从事有关机场设备合格检验的认定，并处1万元以上3万元以下罚款。

**第七十条** 违反本规定，检验机构有以下行为的由民航局给予警告，可以并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，由民航局撤销检验机构从事机场设备合格检验的认定：

- （一）在组织开展质量一致性审核时提前通知制造商的；
- （二）利用检验工作故意刁难相关单位的。

**第七十一条** 违反本规定，被撤销认定的检验机构，自撤销之日起1年内，民航局对其新申请不予受理；被撤销通告的制造商，自撤销之日起1年内，检验机构对其新申请不予受理。

**第七十二条** 违反本规定，使用单位有下列行为之一的，由民航地区管理局责令停止使用有关机场设备，尚未造成危害后果的，处3万元以上10万元以下罚款；已造成一定危害后果的，处10万元以上20万元以下罚款；情节严重的，处20万元以上30万元以下罚款：

（一）使用未经民航局通告的、不符合国家规定标准和相关技术规范机场设备，或者国家明令淘汰和已经报废的机场设备的；

（二）机场设备出现故障、老化或者发生异常情况导致性能下降，未对其进行全面检查、消除事故隐患而继续使用的。

机场管理机构作为使用单位，使用未经民航局通告的、不符



合国家规定标准和相关技术规范机场设备，由民航地区管理局责令停止使用有关机场设备，尚未造成危害后果的，处10万元以上20万元以下罚款；已造成一定危害后果的，处20万元以上30万元以下罚款；情节严重的，处30万元以上50万元以下罚款。

**第七十三条** 违反本规定，使用单位有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，责令停止使用有关机场设备，并处1万元以3万元以下罚款：

（一）未按照相关资料和文件编制相应的检查和维护规程的；

（二）在用机场设备未按照规定进行登记并及时向机场管理机构报告更新机场设备安全技术档案信息的。

**第七十四条** 违反本规定，使用单位有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，责令停止使用有关机场设备，并处1万元以上5万元以下罚款；造成严重后果的，并处5万元以上10万元以下罚款：

（一）未按照有关要求对在用机场设备进行检查和维护，并作出记录的；

（二）未建立机场设备安全技术档案或者安全技术档案不符合要求的。

**第七十五条** 违反本规定，机场管理机构收到使用单位在用机场设备的登记或者更新的信息后，未在5个工作日内将信息录

入民用机场专用设备信息系统的，由民航地区管理局责令限期改正；逾期未改正的，由民航局或民航地区管理局处1万元以上3万元以下罚款。

**第七十六条** 违反本规定，使用单位有下列行为之一的，由民航地区管理局责令限期改正；情节严重的，由民航地区管理局处1万元以上3万元以下罚款：

（一）机场设备交付使用时，未对照相关标准和技术规范等进行核实、验收并进行记录的；

（二）未及时向机场管理机构报告更新机场设备登记或者安全技术档案信息的；

（三）对设备主体结构、主要部件或操作系统进行改造升级，未获得原制造商的认可，或者未经重新检验合格即投入使用的；

（四）发现机场设备存在安全隐患或设计缺陷未及时报告机场管理机构和民航地区管理局的；

（五）机场设备在运行过程中发生运行事故、出现严重故障、航空器地面事故征候或者其他与民用航空器运行有关的不安全事件，未及时报告机场管理机构和民航地区管理局的。

**第七十七条** 违反本规定，制造商、检验机构或使用单位拒不接受民航管理部门依法实施的监督检查的，责令限期改正；逾期未改正的，责令停产停业整顿，处2万元以上10万元以下罚款，情节严重的，处10万元以上20万元以下罚款。

**第七十八条** 民航管理部门工作人员在受理申请人申请以

及对在用机场设备的持续安全监督管理过程中违反法律、行政法规和本规定的，由有关部门依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第九章 附 则

**第七十九条** 本规定自 2016 年 5 月 14 日起施行。2005 年 9 月 14 日施行的《民用机场专用设备使用管理规定》（民航总局令 第 150 号，CCAR-137CA-R2）同时废止。

## 附录

### 民用机场专用设备目录

- |                 |                 |
|-----------------|-----------------|
| 1 航空器地面服务设备     | 2 目视助航设备        |
| 1.1 飞机地面电源机组    | 2.1 航空灯标        |
| 1.2 飞机静变电源机组    | 2.2 进近灯         |
| 1.3 飞机地面气源机组    | 2.3 顺序闪光灯系统     |
| 1.4 飞机地面空调机组    | 2.4 精密进近航道指示器   |
| 1.5 飞机牵引设备      | 2.5 跑道入口识别灯     |
| 1.6 飞机清水车       | 2.6 跑道入口翼排灯     |
| 1.7 飞机污水车       | 2.7 跑道入口灯       |
| 1.8 航空食品车       | 2.8 跑道末端灯       |
| 1.9 航空垃圾接收车     | 2.9 接地带灯        |
| 1.10 飞机除冰设备     | 2.10 跑道中线灯      |
| 1.11 飞机充氧设备     | 2.11 跑道边灯       |
| 1.12 管线加油设备     | 2.12 滑行道中线灯     |
| 1.13 罐式加油设备     | 2.13 滑行道边灯      |
| 1.14 旅客登机梯      | 2.14 快速出口滑行道指示灯 |
| 1.15 行动不便旅客登机设备 | 2.15 中间等待位置灯    |
| 1.16 旅客登机桥      | 2.16 停止排灯       |
| 1.17 散装货物装载机    | 2.17 跑道警戒灯      |
| 1.18 集装货物装载机    | 2.18 航空障碍灯      |

2.19 风向标

2.20 滑行道边反光标志物

2.21 跑道和滑行道标记牌

**3 目视助航相关设备**

3.1 调光器

3.2 隔离变压器

3.3 助航灯光电缆

3.4 电缆连接器

3.5 隔离变压器箱

3.6 助航灯光监控系统

**4 直升机场目视助航设备**

4.1 直升机场灯标

4.2 进近恒光灯

4.3 进近闪光灯

4.4 瞄准点灯

4.5 接地和离地区灯

4.6 滑行道边灯

4.7 滑行道中线灯

4.8 目视进近坡度指示系统

4.9 目视对准定线引导系统

4.10 最终进近和起飞地区灯

**5 其他地面服务设备**

5.1 旅客行李处理系统

5.2 摩擦系数测试设备

5.3 机坪地井盖

5.4 机坪排水沟算子

5.5 道路等待位置灯

附件 2:

## 《民用机场专用设备管理规定》 (CCAR-137CA-R3) 修订说明

民用机场专用设备(以下简称机场设备)是为保障航空器飞行和地面运行安全,在民用机场内用于航空器地面保障、航空运输服务等作业的各种专用设备。机场设备属于民航专用的特种产品,担负特种作业功能,满足特定技术要求,其安全性和适用性对飞行安全、机场运行安全和正常具有直接影响,具有专用性强、安全要求高的特点,不同于一般的工业产品。对机场设备实施行业管理是保障航空安全的重要手段。

### 一、修订的必要性

1991年,民航局颁布了《民航特种车辆、地面专用设备生产许可证管理暂行规定》(民航总局令第19号),对机场设备生产实施许可管理。2004年《中华人民共和国行政许可法》(以下简称《许可法》)颁布实施,为适应《许可法》的要求,民航局于2005年对“19号令”进行了全面修订,颁布实施了《民用机场专用设备使用管理规定》(民航局令第150号),对机场设备实施使用许可证管理,“19号令”同时废止。

2009年国务院颁布了《民用机场管理条例》(以下简称《条例》)。该条例第三十条规定:“民用机场专用设备应当符合国家

规定的标准和相关技术规范,并经国务院民用航空主管部门认定的机构检验合格后,方可用于民用机场”、“民用航空管理部门应当加强对民用机场专用设备的监督检查”、“民用机场专用设备目录由国务院民用航空主管部门制定并公布”。基于推进行政审批制度改革,减少行政许可项目,方便行政相对人的考虑,《条例》对机场设备设定了合格检验制度,授权民航局在制定行业标准的基础上,认定检验机构,由检验机构负责机场设备安全性和适用性检验,只有经检验合格的机场设备才能在机场内使用。《条例》颁布前,我国对机场设备实行的是许可制度。《条例》颁布后,需要制定细则对机场设备合格检验制度进一步细化。

2010年7月,国务院下发《国务院关于第五批取消和下放管理层级行政审批项目的决定》(国发〔2010〕21号),“民用机场专用设备使用许可”因无上位法依据而被列为国务院决定取消的行政审批项目。为此,民航局以《关于民用机场专用设备行业管理制度过渡期间处理办法的通知》(民航发〔2010〕135号),对机场设备的行业管理由使用许可方式转变为合格审定方式,机场设备的申请程序仍按照“150号令”的规定执行。

2013年6月29日,全国人民代表大会常务委员会表决通过了《中华人民共和国特种设备安全法》(以下简称《特安法》),自2014年1月1日起施行。根据该法第一百条第二款的规定,机场设备安全的监督管理,由民航管理部门依照该法和其他有关法律的规定实施。该法要求对特种设备实行生产许可制度、使用

登记制度、检验检测机构核准制度，并对有关人员资质进行了规定，突出了对有关企业主体责任的落实。

为贯彻落实《特安法》和《条例》的有关规定，有必要对“150号令”进行修订。

## 二、修订思路

本规章的修订以贯彻落实《特安法》和《条例》要求、总结既往实践经验、转变政府职能、落实企业责任为指导思想。以执行上位法要求、有效实施行业管理、保障航空安全为宗旨。

本规章全面落实《特安法》的要求，除专门针对锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施、场（厂）内专用机动车辆等 8 类特种设备的条款，特别加强了对机场设备制造商、使用单位和检验机构的管理，建立了机场设备召回制度、使用登记制度，加强了对使用环节的管理，强化了法律责任。《特安法》有关应急救援管理的要求，在其他民航规章已落实，本规章不再特别规定。

经多年的实践，机场设备的管理已相对规范，保证了安全适用。机场设备只在民用机场内使用，采取第三方检验可以达到保证机场设备安全适用的目的，同时能够有效降低行政成本和行政相对人的负担。对机场设备不实行生产许可管理，也符合国务院关于转变政府职能、减少审批事项的精神。因此，规章不对机场设备实施行政许可管理，不对经营环节提出要求，规定机场设备由第三方检验机构进行检验，民航局对检验合格的机场设备以通



告的形式对外公布。另外，规章仅对检验机构已取得的资质提出要求，具体的资质管理完全依托国家有关认证认可机构。

依照《特安法》和《条例》的要求，结合修订后规章所规范的内容，将修订后的规章更名为“《民用机场专用设备管理规定》”。

### 三、修订的重点内容

#### （一）建立了机场设备的合格性检验制度

现行规定对机场设备实行许可制度，修订后的规章取消了许可制度，建立了机场设备的合格性检验制度。机场设备应当经民航局认定的机构检验合格后，方可用于民用机场。

#### （二）减化了机场设备目录

修订后的规章对机场设备目录进行了简化，将不直接影响飞行安全和航空器地面安全的设备不再纳入机场设备目录管理，如摆渡车、行李牵引车、机场专用清扫车、道面除冰/除雪设备、应急救援设备（飞机顶升气囊、飞机拖板、飞机吊带、应急救援活动道面、起落架挂具）、机坪泛光照明灯具（高杆灯）、飞机泊位引导系统、助航灯光光强检测设备、灯具故障定位检测系统，以及带式输送机、值机带式输送机、弯道带式输送机、斜角带式输送机、水平分流器、垂直分流器、推板分流器和转盘等 8 种作为旅客行李处理系统组成部分的单机产品。机场设备由七类 70 种减化为五类 60 种，旨在将有限的行政资源用于加强对航空安全有直接影响的机场设备管理。

### **（三）对机场设备提出标准符合性的原则要求**

机场设备除应满足安全性要求外，还应适用于民用机场航空活动，必须能够与航空器或机场其他设施设备有效衔接，以保证民用机场的正常运营。修订后的规章明确了机场设备应当符合相关标准或技术规范的要求，从而保障机场设备的安全运行，并通过标准的贯彻落实推动机场设备技术水平的进步。

### **（四）明确了对检验机构的认定要求以及检验机构应具备的条件和职责**

修订后的规章明确了对检验机构的认定要求，结合民航工作实际，民航局仅在取得国家有关资质的单位中，选取适于机场设备检验的单位，作为民航局认定的机场设备检验机构。对检验机构应当具备的条件、承担的责任和义务等提出了具体要求。拟申请成为机场设备检验机构的，应当向民航局提出申请，符合条件的民航局予以认定，并以通告的形式对外公布。

### **（五）由检验机构负责受理机场设备的申请与检验**

现行规定要求机场设备制造商向民航局提交机场设备申请，由民航局负责对申请项目进行审查。修订后的规章明确了由检验机构受理机场设备检验申请，并负责机场设备的合格性检验。

### **（六）进一步明确了机场设备样品通过检测和制造商质量一致性通过审核作为机场设备检验合格的判定条件**

现行规定明确了机场设备样品通过检测，并且制造商具备必要的生产条件和质量保证体系，民航局据此向制造商颁发机场设

备审定合格证，没有对制造商的质量一致性提出具体要求。修订后的规章进一步明确了机场设备检验合格的判定条件，同时对机场设备样品检测和制造商质量一致性审核均提出了具体要求。

### **（七）弱化了民航局对制造商的直接管理，但通过检验机构加强了对制造商的管理**

新修订的规章，民航局不再对制造商直接进行管理，而是由检验机构通过对机场设备的检验对制造商进行管理。同时，提出了检验机构对机场设备进行随机抽样检测的要求，规定了制造商有关生产合格产品、配合检验工作、配合事件调查以及缺陷产品召回的义务。

### **（八）明确进口机场设备的检验要求**

现行规定对进口机场设备的规定较为笼统。修订后的规章明确了进口机场设备可以由境外与国内检验机构互认的机构进行检验；对于进口数量较少的机场设备，可由检验机构在境内对进口的机场设备进行逐一检验；已取得境外民航管理部门认证的机场设备，检验机构可以直接给予检验合格的结论。

### **（九）民航局对检验合格的机场设备以通告的形式对外公布**

根据现行规定，对审定合格的机场设备颁发机场设备审定合格证。修订后的规章明确了检验合格的机场设备，由民航局以通告的形式对外公布。

### **（十）加强了对在用机场设备的管理**

修订后的规章对在用机场设备的安全管理提出了明确要求。一是规定使用单位为机场设备安全管理的责任主体；二是要求使用单位做好机场设备的检查和维护，保证机场设备处于安全适用的状态，对于不能保障运行安全和正常使用的，应立即停止使用；三是要求使用单位建立机场设备的安全技术档案；四是要求机场管理机构对在本机场使用的所有在用机场设备进行登记。

#### **（十）完善了监督检查和法律责任**

现行规定法律责任部分对机场设备生产、使用和监督管理只提出了原则性要求，法律责任主体也不够全面，没有规定机场设备检验机构的法律责任。修订后的规章进一步明确了各责任主体的法律责任和具体罚则，增强了可执行性。一是明确了机场设备检测、使用、安全管理过程中与制造商有关的法律责任；二是增加了检验机构及人员的法律责任；三是明确了使用单位对于机场设备使用、维护、登记的法律责任。依据《特安法》、《条例》，对部分违法行为加大了处罚力度。

#### **四、施行的可行性及预期效果**

民航局对机场设备实施行业管理已有二十余年，积累了一定经验，机场设备的使用管理逐步规范，保障了航空安全。此次修订，依照《特安法》和《条例》，按照清理行政审批事项、转变政府职能的要求，将管理方式由行政许可管理转变为由检验机构对机场设备实施检验的管理，同时落实了各使用单位的主体责任。这种管理方式既符合上位法的要求，也能满足机场设备的管

理需要，有关新增和进一步明确、细化的内容，必将促进机场设备安全管理水平的提高以及机场设备市场的有序发展。

## 五、对不同意见的处理

2012年4月，我司就该规章向民航各地区管理局、各航空运输企业、各机场（公司）、各检验检测机构以及有关的制造商广泛征求意见，共收到反馈意见和建议125条，无原则性反对意见。我司对上述意见进行了认真研究，共采纳或部分采纳意见及建议29条，并进一步完善了相关内容。

2014年2月，我司就该规章的最终报审稿，进一步集中征求了部分民航地区管理局、检验机构、制造商和使用单位的意见，并按照部分修改意见进行了修改完善。