

# 中南管理局安全监管执法典型案例

## 【标题】

中国民用航空中南地区管理局对建豪（深圳）通用航空有限公司挂牌督办民航重大安全隐患案

## 【关键词】

非法飞行 飞行记录本 重大安全隐患 停产停业整顿

## 【要旨】

1.民用航空器在管制空域内进行飞行活动时，应当取得空中交通管制单位的许可。

2.民航生产经营单位存在篡改、隐瞒、销毁直接关系生产安全设备的相关数据、信息（如直升机飞行记录本）的情形，应判定为民航重大安全隐患。

3.经评估认为重大安全隐患在排除前或者排除过程中无法保证安全的，民航监管部门应责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备；重大事故隐患排除后，经审查同意，方可恢复生产经营和使用。生产经营单位发现存在事故隐患的，应采取措施予以消除。

## 【基本案情】

行政机关：中国民用航空中南地区管理局（以下简称“民航中南局”）

行政相对人：建豪（深圳）通用航空有限公司

事由：2024年5月，民航中南局受理了关于建豪（深圳）通用航空有限公司违规运行的安全举报案件，执法人员对该公司有关工作人员进行了调查问询并制作问询笔录，查阅公司提供的R44直升机飞行记录本，协调民航华东地区管理局

对该公司在江西辖区内相关运行情况进行调查核实，发现该公司涉嫌实施了以下违法违规行为：

1.于 2024 年 1 月 10 日至 1 月 16 日在未获得空中交通管制单位许可的情况下，在江西、湖南相关管制空域内实施飞行活动。

2.为应对局方检查和审定，2023 年 12 月至 2024 年 3 月期间该公司对其名下航空器 R44 直升机的飞行记录本数据、信息进行篡改，编造直升机飞行记录、伪造人员签名。

3.2024 年 9 月，民航中南局针对该公司篡改直升机飞行记录本数据信息的违规行为下发《关于对中南地区民航重大安全隐患挂牌督办并限期整改的通知》，告知其存在民航重大安全隐患并要求限期整改，公司拒不采取措施消除隐患；民航中南局责令该公司暂时停产停业并停止使用 R44 直升机，公司拒不执行。

### **【查处理由及结果】**

建豪（深圳）通用航空有限公司违法违规行为、查处理由及拟查处结果如下：

1.在未经空中交通管制单位许可的情况下多次组织民用航空器在管制空域开展飞行。该行为违反了《中华人民共和国民用航空法》第七十四条的规定。鉴于该公司多次实施此类非法飞行，严重扰乱通航飞行秩序、影响航空安全，且在调查期间提供虚假证明材料以期掩盖其违法事实，性质较为恶劣，依据《中华人民共和国民用航空法》第二百零七条的规定，拟对该公司处以罚款。

2.组织对其航空器的飞行记录本数据、信息进行篡改。

根据《民航重大安全隐患判定标准（试行）》第九条第9项（也即《民航重大安全隐患判定标准（2024年修订版）》第九条第9项），该行为构成民航重大安全隐患，民航中南局对其予以挂牌督办，责令该公司限期整改。

3.在民航行政机关责令对其存在的民航重大安全隐患限期整改的情况下，该公司拒不采取措施消除事故隐患，拒不执行民航行政机关责令其暂时停产停业、停止使用航空器的行政处理决定，违反了《中华人民共和国安全生产法》（以下简称“《安全生产法》”）第四十一条第二款有关规定。依据《安全生产法》第一百零二条，拟对该公司处以责令停产停业整顿的处罚，并对其主管人员处以罚款。

### **【案件评析】**

梳理本案针对该公司非法飞行、篡改航空器飞行记录本数据信息、拒不采取措施消除安全隐患等违法行为的查处情况，有以下两个方面值得参考：

1.通用航空企业，包括同时具有经营许可证、运行许可证的以及仅具有经营许可证的，均应判定属于生产经营单位，因此其关于安全生产的行为适用《安全生产法》有关规定。

2.关于责令停产停业整顿的行政处罚。尽管《安全生产法》《民用航空行政处罚实施办法》等法律和行业规范性文件均未明确规定“责令停产停业整顿”的期限及具体内容，但《中华人民共和国行政处罚法》第五十九条第四项规定，行政处罚决定书应当载明行政处罚的履行方式和期限。因此，建议民航行政机关对民航生产经营单位处以责令停产停

业整顿的行政处罚时，在《行政处罚告知书》和《行政处罚决定书》内明确停产停业整顿的期限及实施整顿的具体内容，有利于保障行政相对人陈述、申辩、要求听证等权利，有利于推动安全整顿有效实施。其中，停产停业整顿期限应根据生产经营单位实际情况、整顿难度及工作量酌定。本案中，民航中南局拟责令该公司针对性围绕还原飞行记录本、健全相关工作程序、建立健全隐患排查治理制度等方面开展为期3个月的停产停业整顿，并告知该公司整顿完成后经验收合格方可恢复正常的生产经营活动。

# 辽宁监管局安全监管执法典型案例

## 【标题】

盘锦跃龙通用航空有限公司涉嫌未及时消除 B8479 飞机适航性管理事故隐患事件

## 【关键词】

通航适航性管理事故隐患 隐患消除

## 【要旨】

通航公司应按照《特殊商业和私用大型航空器运营人运行合格审定规则》和《一般运行和飞行规则》中的要求对飞机行使适航维修管理责任。

## 【基本案情】

行政机关：中国民用航空辽宁安全监督管理局

行政相对人：盘锦跃龙通用航空有限公司

事由：盘锦跃龙通用航空有限公司未按照《特殊商业和私用大型航空器运营人运行合格审定规则》第 136.7 条 (e) 款和《一般运行和飞行规则》第 91.603 条 (a) 款要求对 B8479 飞机行使适航维修管理责任，导致 B8479 飞机长期处于不安全的运行状态。

## 【查处理由及结果】

2021 年至 2023 年，盘锦跃龙通用航空有限公司将 B8479 飞机交由辽宁翼展通用航空有限公司运行，但盘锦跃龙通用航空有限公司仍为 B8479 飞机运营人，期间盘锦跃龙通用航空有限公司未按照《特殊商业和私用大型航空器运营人运行

合格审定规则》第 136.7 条 (e)款和《一般运行和飞行规则》第 91.603 条 a)款要求对 B8479 飞机行使适航维修管理责任，导致 B8479 飞机长期处于不安全的运行状态。截至 2023 年 6 月 6 日，盘锦跃龙通用航空有限公司未及时采取措施消除上述事故隐患。

此案件中，盘锦跃龙通用航空有限公司自 2021 年起未针对 B8479 飞机行使适航性管理责任，亦未及时排查消除上述事故隐患。盘锦跃龙通用航空有限公司在上述情况下正常进行生产工作，时间较长，情节较重，对盘锦跃龙通用航空有限公司处以四万九千元罚款。

### **【案件评析】**

在本案中，盘锦跃龙通用航空有限公司未履行适航维修管理责任，这一行为严重违背了保障飞行安全的基本要求。飞机作为一种特殊的交通工具，其运行状态直接关系到每一次飞行任务的成败。适航维修管理是确保飞机安全飞行的关键环节，从飞机的日常维护、部件检测到故障排除，每一项工作都容不得半点松懈。公司的这一违规行为，不仅置机上人员的生命安全于不顾，还对社会公共安全造成了潜在危害，理应受到法律的制裁，以起到警示其他企业、维护航空安全秩序的作用。

# 福建监管局安全监管执法典型案例

## 【标题】

内蒙古华翼通用航空有限公司未按运行规范实施空中游览案

## 【关键词】

行政处罚 运行规范 起降点 空中游览

## 【要旨】

2024年10月至2025年1月期间，内蒙古华翼通用航空有限公司在武夷山水庄起降点多次实施空中游览，超出运行规范批准的起降点范围，违反了《小型商业运输和空中游览运营人运行合格审定规则》第135.7条:小型商业运输和空中游览运营人的基本要求(c)款的规定。福建监管局对其作出罚款1万元的行政处罚。

## 【基本案情】

行政机关：中国民用航空福建安全监督管理局

行政相对人：内蒙古华翼通用航空有限公司

事由：2024年9月26日，华翼通航与武夷山水庄航空器服务有限公司合作，在武夷山使用R44 II型直升机开展空中广告、空中游览飞行。华翼通航空中游览活动临时空域获中国人民解放军94816部队批复。2024年10月起至调查之日，华翼通航多次在武夷山实施短途空中游览运行，运行地点含武夷山水庄起降点，运行时间约60小时，运行架次约

290架次。该公司运行规范批准实施短途空中游览的三个起降点为内蒙古黄花沟临时起降点、福建省武夷山临时起降点和福建省武夷山市大王峰临时起降点，武夷山水庄起降点不在运行规范批准的范围中，违反了《小型商业运输和空中游览运营人运行合格审定规则》第 135.7 条:小型商业运输和空中游览运营人的基本要求(c)款：“合格证持有人不得违反运行合格证和运行规范的要求实施运行”的规定。

### 【查处理由及结果】

根据《小型商业运输和空中游览运营人运行合格审定规则》第 135.703 条：违反本规则第 135.7 条，运营人未取得相应的运行合格证或者运行规范，或者违反运行合格证或者运行规范的要求实施运行，由局方处警告或者 1 万元以下的罚款；情节严重的，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

内蒙古华翼通用航空有限公司此次超出运行规范实施空中游览活动数量较多，但未造成严重后果。福建监管局给予内蒙古华翼通用航空有限公司罚款 1 万元的行政处罚。

### 【案件评析】

根据民航上级开展通航安全整顿工作要求，2025 年 1 月 5 日，民航福建监管局赴武夷山市开展通航安全检查，对内蒙古华翼通用航空有限公司在武夷山水庄起降点实施现场检查，在查阅公司运行规范等文件时发现武夷山水庄起降点未在公司运行规范中获得批准，是一起典型的未按运行规范的要求实施运行案。本案实施的行政处罚符合管辖规定，调查取证方式、程序合法，符合取证要求，事实清楚，证据

充分，法条适用准确，违法主体适格，符合追诉时效，处罚建议适当。体现了此次通航安全整顿的力度和决心，也体现了较好的执行力、调查能力和处罚决断力。